

P R O T O K O L L
fra
møtet i Omsetningsrådets arbeidsutvalg

onsdag 1. desember kl. 09:30

(Møte nr. 13 2004)

Møtet ble satt kl. 09:30

Til stede: Ottar Befring (leder), Steinar Hauge, Harald Mork, Geir Grosberg og Bjarne Undheim

Fra SLF: Nina Strømnes Rodem, Tor Erik Jørgensen, Håvard Mjelde, Randi Evju Schweigaard, Hilde-Kari Skarstein, Sigrun Rødset, Sveinar Skjevdal, Christian Wormstrand og Anne Bakke

Lederen fastslo at møtet kunne gjøre vedtak.

1. DAGSORDEN

Vedtak:

Dagsorden godkjennes uten merknader.

2. GODKJENNING AV PROTOKOLL

Vedtak:

Protokollen fra møtet i Arbeidsutvalget 17.11.2004 godkjennes.

Innhold:

3.	Markedsregulering i fjørfesektoren – Kompensasjon for utsatt innsettidspunkt for verpehøner	3
4.	Markedsregulering kjøtt – Sats for omsetningsavgift for storfe, gris og sau/lam.....	7
5.	Markedsregulering melk – Satser for prisnedskrivning av kasein for avtaleåret 2004/2005 og korrigerede satser for 1. halvår 2004	9
6.	Markedsregulering melk – Sats for prisnedskrivning på smørølje for avtaleåret 2004/2005	11
7.	Orientering om forløpet i sak vedrørende krav mot AL Gartnerhallen om tilbakebetaling av tilskudd bevilget til reguleringsanlegg	13

3. Markedsregulering i fjørfesektoren – Kompensasjon for utsatt innsettidspunkt for verpehøner

Med brev av 10.11.2004 ber Prior Norge om å kunne iverksette en produksjonsregulerende ordning for å begrense markedsoverskuddet av egg. Det foreslås å gi en kompensasjon til eggprodusenter som utvider den normale oppholdstiden mellom innsett.

Prognoseutvalget for egg og fjørfe prognoserte i oktober 2004 en overdekning av norsk-produserte egg på ca. 2 800 tonn i 2005. Antatt overdekning i inneværende år er ca. 3 500 tonn. Importkvoten til lav toll på 1 295 tonn (WTO) og den tollfrie kvoten på 290 tonn (EU) benyttes i følge Prior Norge i begrenset grad i overskuddssituasjoner, men noe egg importeres for å dekke etterspørselen i sesongene.

Det ekstraordinære store overskuddet av egg i 2004 påvirker markedssituasjonen i 2005. Eksportkvoten (WTO) for 2004 er fullt utnyttet, og heleggpulver fra 2004 lagres for å kunne inngå i eksportkvoten i 2005. Utnyttelse av eksportkvoten i 2005 gir et forventet eksporttap på 17,2 mill. kroner.

Forslaget fra Prior Norge

Målsettingen med tiltaket er å redusere tilførslene av egg ved å forlenge oppholdstiden mellom to innsett av verpehøner. Lengre oppholdstid har en effekt i markedet ved at den potensielle eggproduksjonen blir redusert.

- Ordningen iverksettes 01.01.2005 og videreføres til 01.08.2006. Effekt i form av reduserte eggtilførsler skjer først fra 01.05.2005.
- Tilskudd til utsatt innsett kan gis i hele den perioden som er foreslått ovenfor. Produsentene velger om de vil delta i ordningen. Ut fra prognosert markedssituasjon styrer markedsregulator deltagelse og omfang av ordningen.
- Kompensasjon bør kunne gis for 1–4 ukers utsatt tidspunkt for påfølgende innsett.
- Markedsregulator mener at det er naturlig å kompensere tapte inntekter på grunn av manglende eggproduksjon på samme måte som førtidsslakting kompenseres. Dette innebærer kr 1,40 pr. høne pr. uke etter normalt innsettingstidspunkt.
- Effekten er vanskelig å forutsi. Ved en ukes utsatt innsett og full oppslutning fra alle produsenter har markedsregulator beregnet effekten pr. uke til å bli 413 tonn.
- Kostnaden ved ordningen er beregnet til 3,9 mill. kroner både i 2005 og 2006. Beregningen tar utgangspunkt i en oppslutning om tiltaket på 75 % og 3 ukers utsatt innsett. Kostnaden inngår i budsjett for 2005 med 5 mill. kroner.

Ordningen for kompensasjon ved utsatt innsettidspunkt foreslås av Prior som et supplement til andre aktuelle tiltak for å bidra til markedsbalanse i 2005:

- Pris har i 2004 vært benyttet aktivt for å tilpasse produksjonen. Prisavvik for inneværende avtaleår er beregnet til kr 0,45 lavere enn målpris.
- KSL-krav vil få en tettere oppfølging enn tidligere. En håndheving av reglene kan føre til frafall av produsenter som ikke oppfyller kravene. Hittil har praktiseringen av kravene ikke vært helt ensartet.
- Informasjon til produsentene vektlegges i større grad enn tidligere. Det legges opp til en informasjonskampanje rettet mot produsentene, hvor fokuset skal være markedssituasjonen og konsekvenser for produsentene.
- Ordningen for frivillig førtidsslakting i 2005 med en ramme på 1 500 tonn ble vedtatt av arbeidsutvalget i Omsetningsrådet 17.11.2004.

- Eksport. Prior planlegger å benytte hele eksportkvoten for egg både i 2004 og i 2005.

Statens landbruksforvaltnings vurderinger

I eggsektoren har det de senere år ikke vært iverksatt produksjonsregulerende tiltak utover frivillig førtidsslakting av høner. Ordningen har i liten grad vært benyttet bl.a. fordi det har vært tilnærmet markedsbalanse for egg.

I jordbruksoppgjøret 1998 ble det uttalt at markedsreguleringen fortrinnsvis skulle være et virkemiddel i de viktigste produksjonene for å håndtere temporære overskudd og tilpasning i regionale og sesongmessige svingninger mellom produksjon og forbruk. I situasjoner med overproduksjon ble det fastslått at det kunne være behov for mer omfattende tiltak for å tilpasse markedsført varemengde til avsetningsmulighetene. Det ble samtidig pekt på betydningen av at reguleringen skjer på et så tidlig ledd i produksjonskjeden som mulig og at regulering skjer på billigste måte.

I St.meld. nr.19 om norsk landbruk og matproduksjon ble bl.a. premissene for bruk av produksjonsregulering klargjort. Produksjonsregulering kan bare skje i kortere perioder, og skal ikke ha karakter av å være et permanent virkemiddel. Det ble understreket at økt bruk av direkte produksjonsregulering vil bidra til å opprettholde overkapasitet og ikke gi en tilpasning av produksjonskapasiteten til et nivå som gir likevekt i markedet til enhver tid. I Innst.St. nr.167 1999-2000 knyttet til St.meld. nr.19 er det bl.a. vektlagt at offentlige midler ikke skal bidra til vedvarende overproduksjon.

Markedsregulator foreslår at det kan gis kompensasjon for inntil 4 ukers utsatt tidspunkt for innsett. Produsenten velger antall uker i samarbeid med eggpakkeriet ved påmelding til ordningen. Statens landbruksforvaltning legger til grunn markedsregulators vurdering av oppholdstidens lengde og har ingen merknader til forslaget.

Prior Norge understreker i sitt forslag at eggpakkeriene bør kunne påvirke det antall uker som innsett skal utsettes. Dette er aktuelt i de tilfeller markedsregulator kan forutsi at den forlengede oppholdsperioden er sammenfallende med etterspørselstopper. Et viktig prinsipp i forhold til produksjonsregulering framgår bl.a. i St.meld. nr. 19. Det fremgår her at tiltak for produksjonsstyring skal være basert på frivillige løsninger for produsent. Dette har vært sterkt vektlagt i andre produksjonsregulerende tiltak, bl.a. i vurderingen av førtidsslakting av høns. I det aktuelle forslaget til ordning legges det opp til at den enkelte produsent selv bestemmer om vedkommende vil delta i ordningen. Markedsregulator forbeholder seg retten til å styre omfang og tidspunkt. Det er markedsregulators oppgave å tilpasse tilbud og etterspørsel og etter Statens landbruksforvaltnings mening er ikke denne føringen fra markedsregulator i strid med prinsippet om frivillighet.

Det må legges opp til at markedsregulator i samarbeid med den uavhengige fjørfebransjen har en god oppfølging av markedssituasjonen hvor det til enhver tid er særlig fokus på markedssituasjonen frem i tid. Dersom forventet markedssituasjon tilsier at det bør inviteres til utsatt innsett tidspunkt, fastsetter markedsavdelingen tidsperioden og sørger for god informasjon om tiltaket til hele bransjen.

Markedsregulators forslag om at ordningen skal gjelde hele 2005 og fram til 01.08.2006, virker i utgangspunktet som en lang periode i forhold til politiske føringer. Ut fra tiltakets karakter har Statens landbruksforvaltning likevel forståelse for det tidsrom som er

foreslått. Tiltaket må kunne avpasses i forhold til markedssituasjonen på det tidspunkt kyllingene vil være i verpealder. For at tiltaket skal få en best mulig gjennomføring, bør en konsekvens av vedtaket være at det foretas en reduksjon av klekking av rugeegg. Tiltaket kan ikke få effekt før tidligst 20 uker, tillagt de utsatte ukene før nytt innsett, etter at vedtaket er fattet. På denne bakgrunn støtter Statens landbruksforvaltning markedsregulators forslag om tidsperiode. Statens landbruksforvaltning legger videre til grunn at ordningen ikke videreføres utover 01.08.2006. Dersom det fortsatt er betydelig overproduksjon, vil dette måtte håndteres ved bruk av andre virkemidler.

Statens landbruksforvaltning har ingen merknader til markedsregulators vurdering om at kompensasjonen i ordningen bør være den samme som i ordningen for frivillig førtidsslakting. Statens landbruksforvaltning støtter forslaget som framgår av forslaget til forskrift om et rammebeløp på 5 mill. kroner både i 2005 (inngår i foreslått budsjett for omsetningsavgiften i 2005) og 2006 ut fra markedsregulators behov for å kunne iverksette tiltak for å håndtere det prognostiserte overskuddet.

Myndighetene gir klare føringer om at prissetting skal benyttes som et viktig virkemiddel i forhold til produsent. Pris har i 2004 vært benyttet aktivt for å tilpasse produksjonen i eggsektoren. Av markedsregulators brev framgår de prisreduksjoner som er gjennomført, og fra hvilket tidspunkt endringene skjedde. Prisavvik for inneværende avtaleår er beregnet til kr 0,45 lavere enn målpris. Statens landbruksforvaltning mener prissignalet må benyttes også kommende år for å håndtere deler av overskuddet.

Fjørfebransjens Landsforening mener at den foreslåtte ordningen kan være god i forhold til å avlaste markedet. De mener at ordningen burde vært kombinert med andre tiltak, som i større grad på permanent basis kunne fjerne overkapasitet i eggbransjen. I arbeidsutvalgets diskusjon knyttet til rammen for førtidsslakting i 2005, opplyste Statens landbruksforvaltning at en la til grunn at markedssituasjonen i løpet av 2006 ville være i balanse. Dette påpekes også av markedsregulator i aktuell søknad. Produksjonsregulerende tiltak kan ikke videreføres i nåværende omfang, og ev. nye søknader vil bli behandlet restriktivt. Statens landbruksforvaltning vektlegger bransjens behov for en nødvendig tilpasningstid etter fattede politiske vedtak som har medført en forholdsvis stor økning i tilførselene av egg. Det er samtidig behov for å påpeke at en slik tilpasningstid bør ha et fastsatt sluttidspunkt. Produksjonsregulerende tiltak skjer tidlig i verdikjeden og er slik et kostnadseffektivt virkemiddel. På bakgrunn av dette anbefaler Statens landbruksforvaltning Priors forslag til tiltak.

Gjennomføring av ordningen

Administrasjonen av ordningen legges til Prior Norge, som utbetaler kompensasjonen til eggpakkeriene på grunnlag av dokumentert søknad fra eggpakkeriene. Søknaden må inneholde dokumentasjon av når siste innsett normalt skulle ha vært slaktet ved 76 ukers alder og når neste innsett har en alder på 20 uker. Det skal ikke kunne oppnås dobbel kompensasjon. Ordningen kan i stor grad administreres på samme måte som førtidsslakting, som Prior har hele ansvaret for. Statens landbruksforvaltning vil gjennomføre stikkprøvekontroller av dokumentasjonen og ev. stedlige kontroller på utvalgte eggpakkerier.

I likhet med ordningen for frivillig førtidsslakting foreslås det at Statens landbruksforvaltning er klageinstans i forhold til markedsregulators vedtak knyttet til kompensasjon for utsatt innsettstidspunkt.

Markedsregulator planlegger å utarbeide informasjon som sendes til eggprodusentene gjennom det enkelte eggpakkeri. Det forutsettes at alle produsenter og eggpakkerier får tilstrekkelig og god kunnskap om ordningen.

Markedsregulator legger frem to oppgaver knyttet til ordningen for henholdsvis 2005 og 2006. I tillegg til omfanget av ordningen skal også oppgaven inneholde en evaluering av effekten ordningen har hatt.

Med hjemmel i forskrift 30.11.1993 nr.1440 om markedsregulering av norskprodusert egg og fjørfekjøtt § 4, gjøres følgende

Vedtak:

Forskrift om kompensasjon ved utsatt innsettidspunkt for verpehøner

Fastsatt av arbeidsutvalget i Omsetningsrådet 01.12.2004 i medhold av lov 07.10.1936 nr. 6 til å fremja umsetnaden av jordbruksvaror (omsetningsloven) § 11, jf. forskrift 30.11.1993 nr.1440 om markedsregulering av norskprodusert egg og fjørfekjøtt § 4.

§ 1. Formål

Formålet med ordningen ”kompensasjon ved utsatt innsettidspunkt for verpehøner” er å redusere tilførslene av egg i 2005 og 2006.

§ 2. Tidsperiode

Ordningen med utsatt innsettidspunkt gjelder fra 1.01.05–31.07.06. Effekt av ordningen vil først kunne komme 01.05.2005.

Tidspunktet for innsettet kan utsettes fra 1–4 uker.

Markedsregulator kan fastsette eventuelle begrensninger i perioden det kan være utsatt innsett og om det i perioder skal være færre enn 4 uker utsatt innsett. Det kan også bli begrensninger i hvor mange høner ordningen med utsatt innsett skal omfatte i enkelte perioder.

§ 3. Informasjon

Prior Norge utformer et felles informasjonsopplegg for hele bransjen slik at alle får tilstrekkelig kunnskap om ordningen.

§ 4. Kompensasjon og økonomisk ramme

Produsentene kompenseres med en sats på kr 1,40 pr. høne pr. uke innsettet utsettes.

Tiltaket gjennomføres innenfor en økonomisk ramme på 5 mill. kroner i 2005 og 5 mill. kroner i 2006.

§ 5. Gjennomføring av tiltaket

For at markedsregulator skal kunne ha løpende oversikt over planlagt utsatt innsettidspunkt skal eggpakkeriene rapportere navn på deltakende produsenter inkl. produsentnummer og tilhørende antall høner og antall uker som innsettet er utsatt med.

Markedsregulator informerer løpende eggpakkeriene om eventuelle begrensninger i tiltaket.

Eggprodusentene melder seg på som deltakere i ordningen til det eggpakkeri de leverer egg til.

§ 6. Søknad, dokumentasjon og kontroll

Eggpakkeriene søker Prior Norge om midler for deltakelse i ordningen på vegne av de produsentene som har gjennomført utsatt innsettidspunkt. Søknaden må inneholde dokumentasjon av tidspunkt for normal slaktealder på 76 uker for foregående innsett og tidspunkt for når neste innsett er 20 uker. Etter kontroll og godkjenning av søknadene utbetaler Prior Norge kompensasjon til eggpakkeriene, som videre utbetaler kompensasjon til eggprodusentene.

Statens landbruksforvaltning foretar nødvendig kontroll med at bestemmelsene i denne forskriften blir overholdt, og kan også foreta stedlig kontroll hos de som mottar kompensasjon. Dersom det avdekkes feil ved gjennomføring av kontroller, kan utbetalingen umiddelbart korrigeres. Hvis utbetalingen er foretatt, kan hele eller deler av kompensasjonsbeløpet kreves tilbakebetalt.

På grunnlag av innsendte opplysninger fra markedsregulator legger Statens landbruksforvaltning fram for Omsetningsrådets arbeidsutvalg oppgaver over antall høner og antall uker hvor tidspunkt for innsett er utsatt. Oppgaven skal vise effekt av tiltaket i form av beregning av redusert kvantum egg i forhold til normal produksjon. Fordeling på eggpakkeriene skal framgå. Det legges fram en oppgave for 2005 og en oppgave for 2006.

§ 7. Klageadgang

Statens landbruksforvaltning er klageinstans for vedtak som gjelder denne ordningen.

4. Markedsregulering kjøtt – Sats for omsetningsavgift for storfe, gris og sau/lam

Med brev av 15.10.2004 foreslår Gilde Norsk Kjøtt satser for storfe, gris og sau/lam i 2005. Brevet er også benyttet som grunnlag for maksimalsatser for kjøtt i 2005. Landbruks- og matdepartementet fastsetter maksimalsatsene for omsetningsavgiften etter forslag fra Omsetningsrådet.

I brevet fra Gilde Norsk Kjøtt fremkommer følgende behov for omsetningsavgiftsmidler for 2005:

	2005	2004
Reguleringskostnad (inkl. adm.)	263	180
+ Faglige tiltak/opplysningsvirksomhet	111	108
- Renteinntekter	5	9
= Behov for omsetningsavgift	369	279

(tallene er oppgitt i mill. kroner)

Fondet for omsetningsavgift var ved inngangen til 2004 på 275 mill. kroner. Det ser ut til at fondet i 2004 blir redusert med ca. 85 mill. kroner, og reserven blir da 190 mill. kroner. Som det framgår av tabellen ovenfor, er behovet for omsetningsavgift for 2004 beregnet til 279 mill. kroner.

Med de variasjonene i satsene for omsetningsavgiftene som foreslås for 2005 er det beregnet en overdekning i fondet på ca. 33 mill. kroner. Dette innebærer at fondet kan bli økt fra 190 mill. kroner til 223 mill. kroner ved utgangen av 2005.

Gilde Norsk Kjøtt foreslår følgende satser for omsetningsavgift fra 27.12.2004 (for sammenligning er satser på tilsvarende tidspunkt i 2004 oppgitt):

Satser pr.kg	fra januar 2005	fra januar 2004	Satser pr.des.2004
Storfe	kr 0,50	kr 0,50	kr 0,50
Svin	kr 2,40	kr 0,60	kr 1,50
Sau/lam	kr 3,00	kr 2,50	kr 2,50

De foreslåtte satsene innebærer at avgiften på storfe, som 01.11.2004 ble endret til kr 0,50 pr. kg, videreføres 1. halvår 2005. Deretter planlegges satsen til kr 0,30 pr. kg i juli, i perioden fra august og ut oktober kr 1,00 pr. kg og de siste månedene i 2005 er satsen planlagt på samme nivå som ved inngangen til 2005. Den foreslåtte variasjonen i satsen er i tråd med tidligere års endringer. Prognoseutvalget for kjøtt anslår for storfe et underskudd på 4 000 tonn i 2005. Ut fra markedsregulators oppsett for bruk av omsetningsavgiftsmidler fordelt på de ulike dyreslagene jf. vedlegg 3 i brev datert 15.10.2004, framgår det at ca. 80 % av den foreslåtte satsen går med til å dekke kostnadene ved faglige tiltak og opplysningsvirksomhet.

Satsen for omsetningsavgift på svinekjøtt har etter 13.09.2004 vært kr 1,50 pr. kg. Satsen foreslås økt til kr 2,40 pr. kg, og det er ikke planlagt endringer i satsen gjennom året. Prognosen for markeds situasjonen for gris viser et overskudd på 6 400 tonn. For gris er det beregnet en reguleringskostnad på 208 mill. kroner i 2005. Kostnaden omfatter bl.a. eksporttapet knyttet til utnyttelse av hele WTOs eksportkvote og kompensasjonsordningen for slaktning av gris ved lave vekter. I tillegg skal innkommet omsetningsavgift på gris dekke kostnadene knyttet til faglige tiltak med 56 mill. kroner. Slik utgjør kostnaden knyttet til faglige tiltak og opplysningsvirksomhet ca. 21 % av budsjettet for bruk av midler.

Satsen for omsetningsavgift på sau/lam, som 13.09.2004 ble økt til kr 2,50 pr. kg, foreslås ytterligere økt til kr 3,00 pr. kg fra 01.01.2005. Gilde Norsk Kjøtt legger opp til en variasjon i omsetningsavgiften gjennom året slik at satsen er kr 3,00 pr. kg fram til juli, kr 2,00 pr. kg i perioden juli til medio september, og kr 3,00 pr. kg resten av året. Gilde Norsk Kjøtt ønsker å stimulere til økte leveranser i sommerperioden. Den foreslåtte satsene er i tråd med tidligere praktisering av den sesongmessige endringen av avgiften. Samlet reguleringskostnad og kostnad knyttet til faglige tiltak er av markedsregulator anslått til 58 mill. kroner. Av dette beløpet utgjør kostnaden ved faglige tiltak og opplysningsvirksomhet ca. 22 %.

For Gilde Norsk Kjøtt er det praktisk at satsene endres ved ukeskifte, og de ber derfor om at satsene for storfe, gris og sau/lam gjøres gjeldende fra 27.12.2004.

Statens landbruksforvaltning har ingen merknader til forslaget til satser for omsetningsavgift fra Gilde Norsk Kjøtt.

Geir Grosberg fremmet forslag i møtet om å reduseres omsetningsavgiften for sau/lam til kr 2,50 pr. kg. Forslaget falt mot 1 stemme.

Med hjemmel i forskrift 29.06.1999 nr. 763 om omsetningsavgift på jordbruksvarer, og om overproduksjonsavgift på melk § 1, annet ledd, med forbehold om at Omsetningsrådet og

Landbruksdepartementet godkjenner de foreslåtte maksimalsatsene for 2005 og mot stemmen til Geir Grosberg, gjøres følgende

Vedtak:

Arbeidsutvalget fastsetter følgende satser for omsetningsavgiften fra 27.12.2004:

Storfe:	kr 0,50 pr. kg
Svin:	kr 2,40 pr. kg
Sau/lam:	kr 3,00 pr. kg

5. Markedsregulering melk – Satser for prisnedskrivning av kasein for avtaleåret 2004/2005 og korrigerede satser for 1. halvår 2004

I henhold til forskrift 17.03.2004 nr. 554 om prisnedskrivning ved salg av kasein til industriformål (kaseinforskriften) § 5, jf. forskrift 28.11.1996 nr. 1478 om markedsregulering av norskprodusert melk og melkeprodukter (hovedforskriften) § 14 kan selgende meieriselskap gis en godtgjørelse for prisnedskrivning av kasein i henhold til en fastsatt tilskuddsats. Satsene skal fastsettes av Omsetningsrådets arbeidsutvalg for hvert avtaleår.

I brev av 15.11.2004 foreslår Tine BA (Tine) tilskuddsatser for ulike typer kasein for avtaleåret 2004/2005. I samme brev opplyser Tine at det ble gjort en feil i beregningene av satser for 1. halvår 2004. Satsene som ble fastsatt 30.04.2004 var for høye, og Tine fikk dermed i oppgaven for 1. halvår (behandlet i AU 07.09.2004) utbetalt kr 1 024 100 for mye for prisnedskrivning av salg av kasein til industriformål.

Statens landbruksforvaltning foreslår å løse dette ved å behandle og fastsette satser for avtaleåret 2004/2005, og samtidig korrigerede satsene for 1. halvår 2004. Det beløpet Tine fikk utbetalt for mye i oppgaven over prisnedskrivning for salg av kasein til industriformål, korrigeres for i oppgaven for 2. halvår 2004 som kommer i februar/mars 2005.

Satser for avtaleåret 2004/2005

I henhold til kaseinforskriften § 5 skal tilskuddssatsen komme til uttrykk i prisen til kunde som redusert pris i forhold til gjeldende tilvirkningsverdi i samme periode.

For beregning av tilvirkningsverdi tas det utgangspunkt i fastsatt målpris, tilskudd i prisgruppen tørrmelk til industri (6B) i prisutjevningsordningen for melk, produksjonsfløteverdien fastsatt av Statens landbruksforvaltning, samt øvrige tilvirkningskostnader for de ulike produktene ut fra Tine BAs kostnadskalkyler. I dette tilfellet er det tatt utgangspunkt i styringsprisen på melk på kr 3,77, tilskuddssats i gruppe 6B på kr 0,935 pr.liter og produksjonsfløteverdien på kr. 16,725.

Som grunnlag for importpris benyttes oversikten som fremkommer i "Agra Europe; Preserved Milk" hvor det benyttes en middelvei for de siste 12 måneder. I tillegg kommer toll, frakt og fortollingskostnader inn til Norge. I beregningen av prisnedskrivningssatsene er det benyttet en total importkostnad på kr 73,34 pr. kg. Prisnedskrivningssatsen blir således differansen mellom Tine BAs samlede produksjons-/tilvirkningskostnader på produktet og den totale kostnad ved alternativ import.

Tine BA foreslår følgende satser for avtaleåret 2004/2005:

Art. nr.	Art. navn	Sats kr/kg
3875	Løpekasein ku finsiktet	21,00
3882	Løpekasein ku grovsiktet	22,00
3879	Na-kaseinat 200 kg	14,00
3885	Na-kaseinat 350 kg	14,00
3890	Na-kaseinat 15 kg	14,00

Etter endringen i forskrift 13.05.1997 nr. 1554 om reguleringsvare og forretningsmessig lagringstid i melkesektoren den 29.09.2004, er nå alle typer av Natrium (Na-) og Kalsium (Ka-) kaseinat som nyttes til reguleringsformål dekket av positivlisten.

Tine har ikke foreslått satser for produktene 3897 Løpekasein umalt og 3898 Løpekasein grovsiktet, da endringer i kalkyleberegningene har medført at tilvirkningsverdien er lavere enn importkostnaden. Det er heller ikke foreslått satser for produktene 3874 Geitkasein umalt og 3894 Syrekasein umalt, da det er liten eller ingen omsetning av disse på innenlandsmarkedet. For produktet 3892 Ka-kaseinat 15 kg er det ikke foreslått sats fordi Tine oppnår høy pris på produktet ved omsetning til industrikunder, og dermed ikke anser det som et naturlig reguleringsprodukt.

De foreslåtte satsene viser at det har skjedd et skift mellom de to kaseintypene. Dette skyldes hovedsakelig at kalkylene er noe endret pga. endringer i produksjonsopplegget for kasein, samt at volumene til regulering er mindre og det dermed blir høyere kostnader pr. liter regulert volum.

Tine opplyser at prognosene for omsetning av kasein for avtaleåret er ca. 400 tonn totalt.

Korrigert sats for 1. halvår 2004

Tine har oppdaget en feil i beregningene av satser for 1. halvår 2004. I stedet for tilskudd i prisgruppen tørrmelk til industri (6B) på kr 0,935 pr. liter, har tilskudd i prisgruppen 6A på kr 0,795 pr. liter blitt benyttet. Råvarekostnaden for kaseinproduktene ble dermed kr 0,14 for høy pr. liter melk som anvendes. Da det går med fra 37-40 liter melk pr. kg kaseinprodukt, medførte dette en beregnet verdi på kaseinproduktene som var kr 4,50-5,50 for høy i forhold til tilvirkningskostnadene. Satsene for 1. halvår 2004 er dermed tilsvarende for høye. Tabellen nedenfor viser satsene som ble vedtatt 30.04.2004 og korrigerte satser.

Art. nr.	Art. navn	Sats kr/kg	
		Vedtatt 30.04.2004	Korrigert
3875	Løpekasein ku finsiktet	9,00	3,41
3882	Løpekasein ku grovsiktet	9,00	3,41
3897	Løpekasein umalt	9,00	3,41
3898	Løpekasein grovsiktet	9,00	3,41
3899	Løpekasein finsiktet	9,00	3,41
3879	Na-kaseinat 200 kg	22,82	17,37
3885	Na-kaseinat 350 kg	22,82	17,37
3890	Na-kaseinat 15 kg	22,82	17,37

Som følge av feil satser har Tine fått utbetalt kr 1 024 100 for mye i prisnedskrivning for 1. halvår 2004. Dette vil korrigeres for i oppgave over prisnedskrivning ved salg av kasein til industriformål for 2. halvår 2004.

Med hjemmel i forskrift 17.03.2004 nr. 554 om prisnedskrivning ved salg av kasein til industriformål § 5 jf. forskrift 28.11.1996 nr. 1478 om markedsregulering av norskproduisert melk og melkeprodukter § 14 gjøres følgende

Vedtak:

1. Arbeidsutvalget fastsetter følgende tilskuddsatser på kasein for avtaleåret 2004/2005:

Art. nr.	Art. navn	Sats kr/kg
3875	Løpekasein ku finsiktet	21,00
3882	Løpekasein ku grovsiktet	22,00
3879	Na-kaseinat 200 kg	14,00
3885	Na-kaseinat 350 kg	14,00
3890	Na-kaseinat 15 kg	14,00

2. Arbeidsutvalget godkjenner korrigerede satser på kasein for 1. halvår 2004:

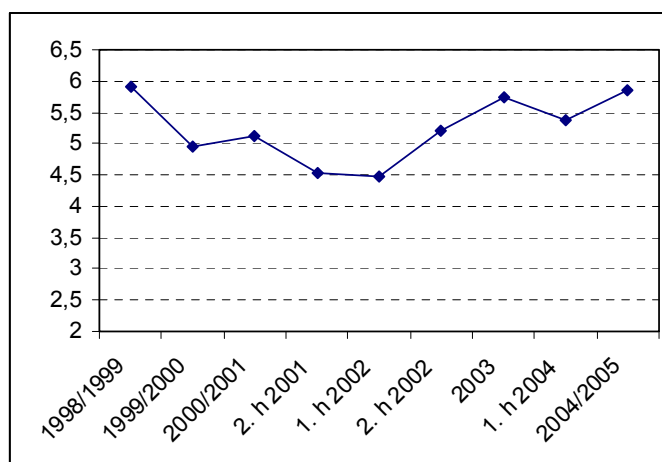
Art. nr.	Art. navn	Sats kr/kg
3875	Løpekasein ku finsiktet	3,41
3882	Løpekasein ku grovsiktet	3,41
3897	Løpekasein umalt	3,41
3898	Løpekasein grovsiktet	3,41
3899	Løpekasein finsiktet	3,41
3879	Na-kaseinat 200 kg	17,37
3885	Na-kaseinat 350 kg	17,37
3890	Na-kaseinat 15 kg	17,37

6. Markedsregulering melk – Sats for prisnedskrivning på smørølje for avtaleåret 2004/2005

I henhold til forskrift 1998-05-12 nr 1569 om prisnedskrivning ved salg av melkefett i form av smørølje til margarinindustrien § 5 med hjemmel i forskrift 1996-11-28 nr. 1478 om markedsregulering av norskproduisert melk og melkeprodukter § 12, kan selgende meieriselskap gis en godtgjørelse for prisnedskrivning i henhold til en sats fastsatt av Omsetningsrådets arbeidsutvalg.

I brev av 22.11.2004 foreslår Tine BA tilskuddssats for avtaleåret 2004/2005.

I perioden 1998-2003 har minimumsprisen hele tiden vært 20 kr/kg eksklusiv logistikk-rabatt, mens satsene for prisnedskrivning av smørølje har utviklet seg som figuren under viser:



For å beregne prisnedskrivningen tar Tine utgangspunkt i produksjonsfløteverdien fastsatt av Statens landbruksforvaltning. Korrigerer denne for tilskudd i prisutjevningsordningen og omregner til kilo smørølje. Tines kostnader til produksjon, omsetning og felleskostnader (oppdateres av Tine 1. juli hvert år) legges deretter til. Dette gir samlede kostnader på 25,84 kr/kg smørølje. Tine mener at salgsprisen bør holdes på samme nivå som tidligere. Det vil si 20 kr/kg eksklusiv kr 0,70 i logistikkrabatt. Differansen mellom salgsprisen og samlede kostnader utgjør prisnedskrivningen. For avtaleåret 2004/2005 blir denne på **5,84 kr/kg**. Så fremt Statens landbruksforvaltning ikke endrer tilskudd og avgifter for produksjonsfløte fastsatt 28.06.2004, vil prisnedskrivningssatsen for smørølje gjelde for hele avtaleåret 2004/2005.

Årsaken til den ulike periodiseringen i fra 2003 er innfasingen av ny markedsordning for melk. Det ble her lagt opp til at etterkontrollen skulle gjennomføres for siste gang i 2004. Tine BA mente derfor det var mest riktig at prisnedskrivningssatsen for 1. halvår 2004 ble fastsatt på grunnlag av data for 1. halvår og at prisnedskrivningssatsen for avtaleåret 2004/2005 ble fastsatt på grunnlag av Tine BAs kalkyler per 01.07.2004. Statens landbruksforvaltning er enig i at dette gir best samsvar mellom satsgrunnlaget og perioden satsen skal gjelde for.

Omsetningen av smørølje til margarinindustrien var for 1. halvår 2004 380 tonn, en svak oppgang sammenliknet med de to foregående halvårene. Tine forventer en fortsatt svak økning (385 tonn 2. halvår 2004 og 405 tonn 1. halvår 2005) gitt at de kan holde samme pris som i 2003/2004.

Smørølje konkurrerer med vegetabiliske oljer som kan kjøpes for 6-7 kr/kg. Kundene som kjøper smørølje er avhengig av smørølje i enkelte produkter for at disse skal få riktig smak. Det er denne "avhengigheten" som gjør av smørølje kan omsettes til langt høyere pris enn substituttene. Alternativet er økt eksport av smør som gir tap på omkring 12 kr/kg i forhold til samlede kostnader ved produksjon av smørølje.

Med utgangspunkt i at prisen på alternativt fett ligger vesentlig under prisen på smørølje og at salget av smørølje har vært lavere enn prognosert, anser Statens landbruksforvaltning at det vil være vanskelig å ta ut en høyere salgspris enn 20 kr/kg. Når prisen til industri ikke endres, er det kun endringer i tilvirkningskostnadene som får innvirkning på satsen.

Med hjemmel i forskrift 1998-05-12 nr. 1569 om prisnedskrivning ved salg av melkefett i form av smørølje til margarinindustrien § 5, med hjemmel i forskrift 1996-11-28 nr. 1478 om markedsregulering av norskprodusert melk og melkeprodukter § 12 gjøres følgende

Vedtak:

Prisnedskrivningssatsen på melkefett i form av smørølje til margarinindustrien for avtaleåret 2004/2005 fastsettes til 5,84 kr/kg.

7. Orientering om forløpet i sak vedrørende krav mot AL Gartnerhallen om tilbakebetaling av tilskudd bevilget til reguleringsanlegg

Sakens bakgrunn

Omsetningsrådet vedtok 20.03.00 at Gartnerhallens rolle som markedsregulator for grøntsektoren skulle opphøre med virkning fra 01.07.00. Samtidig ga rådet retningslinjer for Gartnerhallens tilbakebetaling av mottatte, men ikke-avskrevne, tilskudd. Disse tilskuddene var bevilget av midler fra jordbruksavtalen i henhold til enkeltvedtak fattet av Omsetningsrådet. I vedtak av 23.10.02 og 02.12.02 fastsatte Omsetningsrådet tilbakebetalingsbeløpet til NOK 48 821 200. Vedtaket ble 07.02.03 påklaget av Gartnerhallen. Omsetningsrådet fant ikke grunnlag for å ta klagen til følge og vedtok 03.07.03 å oversende saken til departementet for behandling i henhold til omsetningsloven § 11 fjerde ledd. Denne bestemmelsen gir departementet en begrenset myndighet til å omgjøre Omsetningsrådets vedtak.

For å unngå foreldelse av Statens tilbakebetalingskrav mot Gartnerhallen, tok Staten v/Omsetningsrådet allerede 18.03.03 ut forliksklage mot Gartnerhallen – dvs. før klagesaken ble oversendt til departementet. Staten v/Omsetningsrådet la i den forbindelse til grunn at foreldelsesfristen løp i tre år fra Omsetningsrådets vedtak 20.03.00, noe som innebar at Staten måtte ta ut forliksklage innen 20.03.03 for å avbryte foreldelsesfristen.

Sakens forløp etter Omsetningsrådets vedtak 03.07.03 om oversendelse av klagen til departementet

Departementet fattet 26.04.04 vedtak i klagesaken (vedlegg). Omsetningsrådets vedtak ble i hovedsak opprettholdt. Imidlertid fastslo departementet at det rettslige grunnlaget for tilbakebetalingskravet først oppstod da Omsetningsrådet fattet sitt vedtak 20.03.00, noe som medførte at avskrivningstiden lagt til grunn for tilbakebetalingskravet ble justert tilsvarende. Departementet fastsatte på denne bakgrunn Statens tilbakebetalingskrav til NOK 37 339 300 (eks renter).

Departementet fastslo i vedtaket at tilbakebetalingskravet mot Gartnerhallen gjaldt statlige midler bevilget av Stortinget i henhold til jordbruksavtalen, noe som innebærer at omsetningsloven ikke får direkte anvendelse på denne saken. Omsetningsloven gjelder rådets bruk av midler innkrevd som omsetningsavgift, men ikke statlige midler over jordbruksavtalen, noe som innebærer at omsetningslovens spesielle forvaltningsrettslige regler om begrenset klagerett m.m. ikke får betydning i denne saken. Departementet fant imidlertid at disse forhold uansett ikke kunne få noen betydning for sakens materielle sider. Departementet avviste videre klagerens generelle anførsler om foreldelse. Som følge av vedtaket av 26.04.04 har departementet nå overtatt Omsetningsrådets rolle som Statens representant i denne saken.

Gartnerhallen har ennå ikke tilbakebetalt beløpet som departementet har fastsatt, og sakens parter har heller ikke kommet til enighet i forlikrådet. Av hensyn til prosessuelle frister har Staten v/departementet derfor 19.11.04 tatt ut stevning mot Gartnerhallen for å få tilbakebetalt beløpet.

Vedtak

Arbeidsutvalget foreslår at Omsetningsrådet tar saken til orientering.

Møtet var slutt kl. 10:30.