



**PROTOKOLL**  
**fra**

**møte i Omsetningsrådet**

**fredag 20. august 2010 kl. 09:30**

**(Møte nr. 5/2010)**

Møtet ble satt kl. 09:30

Til stede:	Ottar Befring, Vibeke Andersen, Nils T. Bjørke, Ole-Anton Teigen, Elisabeth Morthen (for Trond Reierstad), Sveinung Svebestad, Steinar Dvergsdal, Sigrid Helland, Ann Elise Hildebrandt, Marthe Bay Haugen, Dag Henning Reksnes
Forfall:	Trond Reierstad
Fra SLF:	Jørn Rolfsen, Nina Strømnes Rodem, Øyvind Breen, Hilde-Kari Skarstein, Anne Bakke

**Dagsorden og innkalling**

Dagsorden og innkalling ble godkjent uten merknader.

Sak nr.: <b>58/10</b>	Sektor: <b>Korn</b>	Beslutningsnivå: <b>OR</b>
Behandling: <i>OR: 20.08.2010</i>	Tittel: <b>Forslag til omsetningsavgift for kornåret 2010-2011</b>	Saks nr. (DL): 200908415-19/551

Beskrivelse: Landbruks- og matdepartementet har fastsatt maksimal sats for omsetningsavgift for korn og oljefrø fra 01.07.2010 til 6,0 øre pr. kg. Norske Felleskjøp har i brev av 12.08.2010 lagt fram forslag til sats for omsetningsavgift på norskprodusert korn for kornåret 2010/2011 på 4,0 øre pr. kg. Norske Felleskjøp vil behandle saken på styremøte 18.08.2010. Det vil bli orientert om styrevedtaket på møtet.

Hjemmel: Forskrift 1999-06-29 nr. 763 om omsetningsavgift på jordbruksvarer, og om overproduksjonsavgift på mjølk § 1.

Vedlegg: Brev fra Norske Felleskjøp av 12.08.2010.

Forutsetninger:

Behandling i OR: Enstemmig vedtak.

Vedtak: Omsetningsavgiften for korn fastsettes for perioden fra 01.07.2010 til 30.06.2011 (kornåret 2010/2011) til 4,0 øre pr. kg.

## Forslag til omsetningsavgift for kornåret 2010-2011

Statens landbruksforvaltning (SLF) har i brev av 12.08.2010 fra Norske Felleskjøp (NFK), mottatt forslag til sats for omsetningsavgift for kornåret 2010/2011 på 4,0 øre pr. kg for korn som omsettes gjennom markedsordningen. Forslaget til sats er basert på NFKs prognose for innkjøp av korn i 2010/2011. Forslaget til sats for omsetningsavgift vil bli behandlet i NFKs styre 18.08.2010. Det vil bli orientert om styrevedtaket på møtet. SLF gir sin tilslutning til forslaget til sats.

Maksimal sats for omsetningsavgift for korn for kornåret 2010/2011 er, etter forslag fra Omsetningsrådet på møte 08.06.2010, fastsatt av Landbruks- og matdepartementet til 6 øre pr. kg. Forslaget fra NFK ligger følgelig innenfor maksimalsatsen.

NFK har ved beregning av omsetningsavgiften, etter anmodning fra SLF, ikke lagt inn sikkerhetsmargin i prognoseberegningene, men lagt inn nødvendig buffer i fondets størrelse. Ved beregning av omsetningsavgiften legger NFK videre til grunn at fondet for omsetningsavgift i kornsektoren pr. 01.07.2010 vil være -3,0 mill. kroner, når påførte reguleringskostnader fra foregående kornår er medregnet. A konto utbetaling til dekking av disse kostnadene skjer i 2. halvår 2010. Det forutsettes videre at fondet er bygd opp til 25 mill. kroner pr. 30.06.2011. Det forutsettes også at omsetningsavgiften ikke endres i løpet av kornåret.

Videre legger NFK følgende forutsetninger til grunn for beregning av prognosen og for fastsettelse av sats for omsetningsavgiften:

- En salgsavling i 2010/2011 på 1 284 800 tonn korn (ekskl. oljefrø og erter). Med tillegg av oljefrø og erter på 19 300 tonn utgjør totalkvantumet 1 304 100 tonn.
- Det er regnet med en matandel i innkjøpt korn på 81 % for hvete og 73 % for rug. Dette utgjør et matkornkvantum av hvete på 265 200 tonn og av rug på 34 900 tonn. Inkludert et mindre kvantum bygg og havre som går til mat, blir totalt innkjøpt matkornkvantum 326 900 tonn. Det er videre regnet med et innkjøpt fôrkornkvantum på 957 900 tonn. Med tillegg av overlagret fôrkorn fra kornåret 2009/2010 på 55 000 tonn utgjør samlet fôrkornkvantum 1 012 900 tonn.
- Det forventes at matmelindustrien kan benytte inntil 250 000 tonn norsk hvete og 28 800 tonn norsk rug, samt 2 700 tonn bygg og 24 100 tonn havre, totalt 305 600 tonn norsk korn. Etter dette oppstår det et overskudd av matkorn på 18 100 tonn korrigert for svinn. Kvantumet må anvendes til fôr etter prisreduksjon.
- Forbruket av kraftfôr for kornåret 2010/2011 er satt til 1 804 000 tonn. Det er forutsatt at 71,5 % av kraftfôret er karbohydratråvarer. Videre forutsettes det at det er mulig å dekke inntil 85 % karbohydratråvarene (eksklusiv kli) i kraftfôret gjennom bruk av norsk fôrkorn. Etter dette, er det et potensial for bruk av 1 045 800 tonn norsk korn i kraftfôret. Med ovenstående forutsetninger oppstår det et underskudd på 42 500 tonn fôrkorn, korrigert for svinn.
- På grunn av stor tilgang på havre inkludert overlagret vare med redusert kvalitet, tar NFK høyde for å overlagre 30 000 tonn havre til neste kornår.

- Kostnaden ved overlaging er satt til kr 370 pr. tonn og ved prisreduksjon fra mat til fôr til 330 kr pr. tonn.

#### *SLFs vurderinger:*

I kornprognosen er det forutsatt en salgskornavling (eksklusiv oljefrø og erter) på 1 284 800 tonn. Ved prognoseringen er det bl.a. lagt til grunn en svak reduksjon i det totale kornarealet. Prognosert kvantum er relativt høyt. Blant de siste 12 årene har avlingen bare vært så høy i to år. NFK har et etablert system med flere kilder som prognosegrunnlag, og SLF har ingen merknader til prognosen.

Det er forutsatt en matandel på 81 % i hvete og 73 % i rug. Med unntak av 2008 og 2009 da matandelen var uvanlig lav (ca. 30 -40 %), ligger gjennomsnittlig matandel for hvete og rug for de 10 siste årene på henholdsvis 83 % og 80 %. Det er ikke mulig på nåværende tidspunkt (første halvdel i august) å fastslå hvor stor matandelen vil bli. Om kornet oppnår matkvalitet er i stor grad avhengig værforholdene under innhøsting. SLF har ingen merknader til NFKs fastsettelse av matandelen i hvete og rug.

Matkornforbruket har de senere årene vist en svakt fallende tendens. NFKs prognose viser en nedgang på 5 500 tonn i forhold til foregående år. NFK har forutsatt at matmelindustrien kan bruke 250 000 tonn norsk mathvete i kornåret 2010/2011. Dette tilsvarer ca. 87 % innblanding av norsk hvete i matmelet. Til sammenligning var andelen ca. 75 % i kalenderåret 2008. SLF vurderer NFKs forslag som mulig, forutsatt riktig kvalitet av årets avling.

Prognosen viser et matkornkvantum på 326 900 tonn. Dette er mer enn matmelindustrien kan benytte. Det oppstår et overskudd av matkorn på 18 100 tonn korrigert for svinn. Kvantumet kan anvendes til fôr etter prisreduksjon som markedsreguleringstiltak.

NFK har for kornåret 2010/2011 forutsatt et kraftfôrforbruk på 1 804 000 tonn. SLFs oppgaver over salg av kraftfôr i kalenderåret 2009 viser 1 777 000 tonn. I første halvår 2010 viser salget videre en økning på 16 000 tonn i forhold til samme periode året før. SLF har ingen merknader til NFKs prognose.

NFK har prognosert med et havrekvantum på 299 000 tonn. Forutsatt at all mathavren er norsk, vil tilgjengelig havre av årets avling til fôr utgjøre 275 000 tonn. Inkludert overlagret havre vil totalt 330 000 tonn stå til disposisjon for kraftfôrindustrien. NFK bemerker at dette er et stort kvantum. Det største havrekvantumet som er benyttet i kraftfôrproduksjonen de siste 10 årene utgjorde 319 000 tonn (2004). På grunn av stor tilgang på havre, inkludert overlagret vare (55 000 tonn) med redusert kvalitet, samt usikkerheten mht. årets mathavrekvalitet, tar NFK høyde for å overlagre 30 000 tonn havre til neste kornår. Dette medfører at andel norsk vare i kraftfôret reduseres fra 85 % som normalt kan benyttes, til ca. 83,2 %. SLF ser behovet for å ta høyde for en mulig reguleringskostnad for havren.

Det er forutsatt en matandel i innkjøpt hvete på 81 %. Siden det på nåværende tidspunkt er umulig å anslå denne andelen, har NFK valgt å legge seg på en historisk gjennomsnittsverdi. Dersom matandelen skulle bli høyere enn forutsatt, må ekstrakostnadene som dette medfører gjennom prisreduksjon dekkes ved å redusere fondet og/eller ta igjen et slikt etterslep ved

fastsettelse av satsen for påfølgende kornår. Kommer matandelen opp i 90 %, ville dette medføre økt behov for prisreduksjon av matkorn til fôr for 30 000 tonn. Kostnadene til dette vil beløpe seg til 9,7 mill. kroner tilsvarende 0,7 øre pr. kg korn.

Dersom det blir en vanskeligere høst, som resulterer i ytterligere reduksjon i matkornandelen (under 81 %), vil det ikke være behov for omdisponering av mathvete. Bli matandelen under 68 % vil det derimot bli behov for overlaging av fôrkorn utover havrekvantumet som er lagt inn i budsjettet. En matandel på 50 % vil medføre overlaging av slik vare til en kostnad på 22 mill. kroner. På tilsvarende måte som ovenfor må slike ekstrakostnader dekkes ved å redusere fondet og/eller ta igjen et slikt etterslep ved fastsettelse av satsen for påfølgende kornår. Kostnadene til dette tilsvarer 1,7 øre pr. kg korn.

I budsjettet for omsetningsavgiften har NFK bl.a. i samsvar med tidligere vedtak i Omsetningsrådet satt opp 2,745 mill. kroner til faglige tiltak og opplysningsvirksomhet.

Ved beregning av satsen for omsetningsavgiften er det lagt inn nødvendig buffer i fondets størrelse. NFK har beregnet at fondet pr. 01.07.2010 vil være på -3,0 mill. kroner og at det blir bygd opp til 25 mill. kroner pr. 01.07.2011. Ved fastsettelse av omsetningsavgiften for foregående kornår, var forutsetningen at fondet skulle ligge på 26 mill. kroner pr. 01.07.2010. Reduksjonen i fondet skyldes bl.a. at det for regulering av kornavlingen fra 2008/2009 var budsjettet med kostnader til prisreduksjon av mathvete til fôr, mens det pga. lav matkornandel ikke ble aktuelt med slik regulering. Det ble derimot behov for overlaging av et betydelig kvantum fôrkorn som medførte større kostnader enn budsjettet. Videre var det for kornavlingen fra 2009/2010 budsjettet med relativt lave kostnader til prisreduksjon av mathvete til fôr, mens det ble behov for ekstraordinære tiltak og overlaging av fôrkorn av et større omfang enn budsjettet prisreduksjon. Samlet har det derfor vært et betydelig høyere forbruk av fondet enn det som var budsjettet. Videre er det en medvirkende årsak til at fondet er lite pr. 01.07.2010 at liten kornavling i 2009 førte til mindre innbetaling av omsetningsavgift til fondet enn budsjettet.

SLF mener at et fond på 25 mill. kroner bør gi tilstrekkelig sikkerhet for eventuell usikkerhet i prognoseberegningene. I tillegg ligger det som tidligere nevnt en buffer i muligheten til å ta igjen et eventuelt etterslep ved fastsettelse av satsen for påfølgende kornår. Det kan videre tilføyes at etter SLFs beregninger er fondet pr. 01.07.2010 noe større enn det NFK har kommet fram til, uten at dette trenger å ha noen konsekvenser for beregning av omsetningsavgiften. Ut over dette har SLF ingen kommentarer til forutsetningene som er lagt til grunn for beregning av satsen.

*Regnskap og budsjett for fondet for omsetningsavgift korn, i 1 000 kr*

	Regnskap 2008	Regnskap 2009	Budsjett 1. halvår 2010
Fond pr 01.01.	31 599	48 452	24 446
Inngang, omsetningsavgift	26 077	14 109	2 900
Renteinngang, fondet	1 976	998	200
Sum inntekter	28 053	15 107	3 100
Administrasjon NFK. Eget vedtak	4 099	4 206	2 355
Markedsregulering. Eget vedtak	2 494	31 405	21 200
Markedsregulering. Eget vedtak			2 100
Opplysning. Eget vedtak	2 495	2 000	1 000
Faglige tiltak. Eget vedtak	800		600
Faglige tiltak. Eget vedtak		280	240
Faglig tiltak. Eget vedtak	41	100	75
Sekretariatet (adm). Eget vedtak	1 073	1 120	
Sum utgifter	11 002	39 112	27 570
Fondsendringer	17 051	-24 005	-24 470
Korrigert fra tidligere	198		
Fond pr. 01.07.			-24
Fond pr. 31.12.	48 452	24 446	

Kostnader ved regulering av 2009-avlingen er lagt inn i budsjettet for 1. halvår 2010.

*Markedsregulators forslag til budsjett for markedsreguleringen for kornåret 2010/2011 (01.07.2010 til 30.06.2011), i 1000 kr:*

Budsjett for markedsregulering 2010/2011	Tonn	Kr/tonn	Kr
Prisreduksjon	18 000	330	5 940
Overlagring	30 000	370	11 100
Administrasjon, SLF			1 185
Administrasjon, NFK			4 200
Faglige tiltak og opplysningsarbeid			2 745
Totale kostnader, markedsregulering			25 170
Tilpassing av fond			28 045
Renteinntekter i fondet			-600
Totale kostnader			52 615

Salgsavling, korn, oljefrø og erter, tonn	1 304 000
Budsjettert omsetningsavgift, øre pr. kg	4,0

NFK foreslår at omsetningsavgiften settes til 4,0 øre pr. kg. Med denne satsen og gjeldende forutsetninger har NFK budsjettert med at fondet pr. 01.07.2011 vil være på 25 mill. kroner. SLF støtter forslaget til sats.

*Tidligere satser for omsetningsavgift på korn:*

Kornår	Maksimalsats, øre pr. kg	Endelig sats, øre pr. kg
2006/2007	7,0	2,0
2007/2008	5,0	2,0
2008/2009	4,0	2,0
2009/2010	5,0	1,0

-----

Møtet var slutt kl. 09:45.