



P R O T O K O L L

fra

møte i Omsetningsrådet

fredag 21. juni 2013 kl. 10.00

i

Statens landbruksforvaltning

Innledningsvis orienterte daglig leder i Opplysningskontoret for meieriprodukter (OFM), Ida Berg Hauge, om Melkeanalyseprosjektet. Prosjektet er finansiert av midler fra omsetningsavgiften. Lysarkene er lagt ut i det elektroniske arbeidsrommet.

Møtet ble hevet kl 13:30

Til stede:	Björg Tørresdal, Vibeke Andersen, Nils T. Bjørke, Trond Reierstad, Sveinung Svebestad, Sigrid Helland, Kjell Mjaatvedt, Eugen Tømte, Bjørn-Ole Juul-Hansen, Einar Enger
Forfall:	Marthe Bay Haugen, Ann Merete Furuberg (varamedlem kunne heller ikke møte)
Fra SLF:	Marit Jerven, Nina Strømnes Rodem, Øyvind Breen, Bjørn Skjeppe, Lise Wirstad Dynna, Torhild Solem, Anders Leine

Saksliste:

Godkjenning av innkalling og saksliste	3
Godkjenning av protokoll fra møtet 07.05.2013.....	3
Orientering fra markedsregulatorene	3
Orientering om jordbruksoppgjøret 2013 – Saker som vedrører Omsetningsrådet	3
31/13 Egg - Satser for markedsregulering 1. halvår 2013.....	7
32/13 Kjøtt - Satser i markedsregulering for 2013.....	10
33/13 Kjøtt og egg - Omsetningsavgift 2. halvår 2013	16
34/13 Melk - Satser for skolemelk for skoleåret 2013/2014.....	22
35/13 Melk – Revidert budsjett for markedsreguleringen 2013 og forslag til omsetningsavgift på ku- og geitmelk 2. halvår 2013	25
36/13 Korn - Fastsettelse av maksimalsats for omsetningsavgift 2013/2014	31
37/13 Fastsettelse av endring av forskrift og retningslinjer om markedsregulering kjøtt og egg	36
38/13 Priskompensasjon ved skilleproduksjon av egg.....	49

39/13	Kjøtt - Markedsregulering av sau og lam - fastsettelse av maksimalt årlig kvantum for innlegg av sau og lam på reguleringslager	60
40/13	Budsjett OEK 2013 - tilbakemelding fra Landbruks- og matdepartementet	63
41/13	Korn – Varsel fra Strand Unikorn om mulig behov for overlagering av norskproduert korn av 2012-års avling.....	64

Innkalling og dagsorden

Innkalling og dagsorden ble enstemmig godkjent.

Protokoll fra møtet 07.05.2013

Protokollen fra møtet 07.05.2013 ble enstemmig godkjent.

Orientering fra markedsregulatorene

Det ble gitt følgende orienteringer fra markedsregulatorene:

- | | |
|-----------------------------|--------------------|
| - Korn | Einar Enger |
| - Kjøtt, egg og fjørfekjøtt | Sveinung Svebestad |
| - Melk | Trond Reierstad |

Presentasjonene er lagt ut i det elektroniske arbeidsrommet.

Orientering om jordbruksoppkjøret 2013 – Saker som vedrører Omsetningsrådet

Bjørg Tørresdal refererte de voteringsforslagene som ble fremmet under Stortingets behandling av Prop. 164 S (2012-2013) om Jordbruksoppkjøret 2013.

Informasjonen om saker som vedrører Omsetningsrådet i jordbruksoppkjøret 2013 ble tatt til orientering.

Jordbruksoppgjøret 2013 – Saker som vedrører Omsetningsrådet

Jordbruksoppgjøret 2013 omfatter noen saker som direkte vedrører Omsetningsrådets forvaltningsområde. I det følgende er disse vedtakene og signalene oppsummert og i noen grad kommentert. Gjennomgangen bygger på Prop. 164 S (2012–2013) Jordbruksoppgjøret 2013 – endringer i statsbudsjettet for 2013 og sluttprotokoll fra forhandlingsmøte 15. mai knyttet til jordbruksforhandlingene 2013 mellom staten og Norges Bondelag og Norsk Bonde- og Småbrukarlag. Proposisjonen skal behandles i Stortinget 19. juni 2013.

1. Avsetningstiltak hagebruk

I Prop. 164 S er det under pkt 7.6.2 Markeds-, utviklings- og rådgivningstiltak tatt inn at avtalepartene er enige om å øke avsetningen til Opplysningskontoret for frukt og grønnsaker med 2 mill. kroner over post 70.11 for å stimulere til å nå målsettingen om økt norsk produksjon av frukt og grønt.

Posten Avsetningstiltak hagebruk (epler og poteter) holdes uendret.

Med den omtalte økningen er bevilgningen som forvaltes av Omsetningsrådet på grønt, som følger:

Ordning	Budsjett 2014, mill. kroner
Kollektiv dekning av omsetningsavgift hagebruk	23,5
Avsetningstiltak for hagebruk og potet	3,9
Sum	27,4

2. Finansiering av merkeordningen Nyt Norge

I Prop. 164 S heter det følgende i pkt. 7.2.1 Stiftelsen Matmerk, tredje avsnitt:

”Matmerks styre har gitt sin tilslutning til et forslag til ny finansieringsmodell for perioden 2014 – 2017. Den nye finansieringsmodellen for Nyt Norge bygger på prinsippet om en balansert finansiering mellom partene. Partene støtter styret i Matmerk sitt forslag til finansieringsmodell. Med bakgrunn i dette reduseres avsetningen til Nyt Norge over jordbruksavtalen med 3 mill. kroner til 7,5 mill. kroner for 2014. Dette forutsetter at finansiering til merkeordningen for øvrig er i tråd med forslaget til ny finansieringsmodell. Videre legges det opp til en gradvis nedtrapping av finansieringen samlet over jordbruksavtalen fram mot 2017.”

Det vises for øvrig til Omsetningsrådets behandling av finansiering av merkeordningen Nyt Norge for perioden 2014 – 2017 i møte 19.02.2013. I møtet ble det fattet slik vedtak:

”Matmerks finansieringsmodell knyttet til Nyt Norge fra 2014 til 2017 tas til orientering. Det vil være en forutsetning for bevilgning fra Omsetningsrådet at de øvrige aktørene bidrar som foreslått. Endelig vedtak om budsjett og budsjettbetingelser for midler fra fondene for omsetningsavgift vil komme i de årlige budsjettbehandlingene.”

3. Finansiering av generisk markedsføring av økologiske produkter

Matmerk ble ved jordbruksoppjøret 2007 tildelt nasjonalt ansvar for generisk markedsføring av økologisk mat. Fra og med 2008 har Omsetningsrådet hvert år bevilget inntil 2,5 mill. kroner fra fondene for omsetningsavgift til formålet. I Prop. 164 S heter det følgende i kap 7.4.2 Utviklingsmidler:

”Ansvaret for generisk markedsføring for økologisk mat har de siste årene vært lagt til Matmerk, og har vært supplert med en vesentlig andel prosjektmidler fra SLF. Arbeidet videreføres med 2 mill. kroner i 2014, jf. kapittel 7.2.1. Satsingen skal bidra til å ivareta statens ansvar for informasjonsvirksomhet om økologiske produksjonsformer og produkter.”

Partene i jordbruksoppjøret har ikke forutsatt bruk av omsetningsavgiftsmidler til generisk markedsføring av økologiske produkter for 2014, slik de bl.a. gjorde i fjor.

4. Markedsordningene for kjøtt og egg

I Prop. 164 S heter det i kap. 7.8.3 Markedsordningene for kjøtt og egg:

”Ved jordbruksoppjøret 2012 ble det fastsatt at det skulle gjennomføres en utredning av en eventuell omlegging av markedsordningene for lam og egg til volummodellen, dvs. markedsregulering basert på volumindikatorer i stedet for målpris. Det ble lagt til grunn at utredningen skulle baseres på de samme forutsetninger og ha den samme sammensetning som arbeidsgruppen som i 2009 avga rapport om omlegging av markedsordningen for storfekjøtt til volummodellen.

I rapport avgift 15.11.2012 anbefalte arbeidsgruppens flertall omlegging av markedsordningen for lam til volummodellen i samsvar med gjeldende regelverk for storfekjøtt. Gruppens flertall anbefalte også omlegging av markedsordningen for egg til volummodellen, men med noe annet opplegg enn for storfekjøtt. Det var enighet om at omleggingen burde gjennomføres fra 01.07.2013.

Avtalepartene var ved jordbruksoppjøret 2008 enige om at det ikke lenger skulle være adgang til markedsregulerende tiltak (avsetningstiltak) for sau fra 01.01.2009. Arbeidsgruppen drøftet om det igjen skulle bli adgang til markedsregulering på sau, og at sau sammen med lam skulle inngå i volummodellen. Et flertall i gruppen gikk i mot en slik omlegging.

Etter en helhetsvurdering er partene nå enige om at sau bør inngå sammen med lam i volummodellen. Dette innebærer at det blir adgang til å gjennomføre markedsregulering for både sau og lam.”

I sluttprotokoll fra forhandlingsmøte 15. mai mellom staten og Norges Bondelag og Norsk Bonde- og Småbrukarlag knyttet til jordbruksforhandlingene 2013, er det blant annet tatt inn dette om markedsordningene for kjøtt og egg:

”Partene er enige om overflytting av markedsordningene for lam og egg til volummodellen fra 01.07.2013. Sau skal inngå i volummodellen sammen med lam, og omleggingen implementeres innenfor gjeldende bestemmelser for volummodellen for storfe. Dette gjelder også for egg, med unntak av at for egg kan det fortsatt gjennomføres reguleringslagring uten volumbegrensning.”

5. Finansiering av Opplysningskontoret for egg og kjøtt

I Prop. 164 S heter det i kap 7.11.4 Finansiering av Opplysningskontoret for egg og kjøtt:

”Omsetningsrådet er godt kjent med at avtalepartene har vært bekymret for økningen i OEK sine budsjetter og at de ønsker at markedsaktørene selv må bidra til finansieringen av generisk markedsaktivitet, jf. sluttprotokoll fra jordbruksoppkjørene i 2009 og 2010. I Meld. St. 9 (2011 – 2012) Landbruks- og matpolitikken er dette omtalt slik:

Departementet har de siste årene, i forbindelse med jordbruksoppkjørene, gitt signaler til Omsetningsrådet om at bransjen må øke sin egen finansieringsandel til opplysningskontoret for kjøtt og egg. Departementet og jordbruksavtalepartene har tidligere signalisert at Omsetningsrådet må gjennomføre en løpende og kritisk vurdering av bruk av ressurser til merkenøytral markedsføring.”

Partene legger til grunn at disse føringene blir fulgt opp av Omsetningsrådet.

Sak nr.: 31/13	Sektor: Egg	Beslutningsnivå: OR
Behandling: <i>OR: 21.06.2013</i>	Tittel: 31/13 Egg - Satser for markedsregulering 1. halvår 2013	Saks nr. (DL): 201314125- 2/514.3

Beskrivelse: Nortura har foreslått satser for markedsregulerende tiltak for 1. halvår 2013 og SLFs anbefaling er i tråd med forslaget. Endringene av satsene har primært grunnlag i endret rente og priser.

Hjemmel: Retningslinjer for markedsregulering av egg, fastsatt av omsetningsrådet 29. mars 2012, §§ 2 og 3, med hjemmel i forskrift 2008-10-22 nr. 1136 om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer § 7-1.

Vedlegg: Brev fra Nortura av 21.05.2013.

Behandling i OR: Enstemmig vedtak i tråd med innstilling.

Forutsetninger:

Vedtak: Det fastsettes følgende satser for markedsreguleringen av egg for 1. halvår 2013:

Paragraf i retningslinjen	Reguleringstiltak og varegruppe	Satser i øre per kg 1. halvår 2013
§ 2-1	<i>Kjølelagring per uke</i>	
	Egg	8,4
	Heleggpulver	7,0
§ 2-1	<i>Fryselagring per måned</i>	
	Heleggmasse	19,9
	Eggehvite	18,7

Egg - Satser for markedsregulering 1. halvår 2013

Generelle forutsetninger ved beregning av nye satser

I Norturas forslag til satser for markedsregulering i eggsektoren 1. halvår 2013 er det ikke lagt opp til prinsipielle endringer i forutsetningene for satsene sammenlignet med de foregående periodene. Endring av satsene har primært grunnlag i endret rente og pris.

Prisgrunnlag

Prisgrunnlaget for egg er knyttet til definisjonen av representantvaren i jordbruksavtalen. Ved beregning av satser er Nortura SAs engrospriser benyttet. Nortura SA har i satsberegningene for 1. halvår 2013 benyttet følgende engrospriser:

Egg	kr 18,40	(19,07)
Heleggmasse	kr 34,65	(34,65)
Heleggpulver	kr 117,86	(117,86)
EGGEHVITE	kr 28,18	(26,18)

Priser for 2. halvår 2012 i parentes.

Rente på mellomværende

Rente på mellomværende fastsettes av Statens landbruksforvaltning per halvår på basis av en sammenveining av NIBOR 3-måned effektiv rente pluss tilleggsmargin på 0,35 prosent p.a. SLF har fastsatt renten for kapitalbinding i markedsreguleringen til å være på 2,23 prosent p.a. for 1. halvår 2013. For 2. halvår 2012 var rentesatsen på 2,43 prosent p.a.

Lagringskostnader

Egg lagres primært på fast lager hos Cooling Partner. Her har kostnadene vært uendret de siste to årene. Fra høsten 2012 har det i tillegg vært nødvendig å leie andre lagre. Hittil i 2013 har 34,5 % av eggene vært lagret på tilleggslagre. Ved nedbygging av reguleringslageret vil andelen på disse lagrene reduseres, og Nortura anslår at det vil utgjøre 30 % av lagrede egg første halvår 2013. Kostnaden vektet etter leien for de ulike lagrene.

Håndteringskostnadene er kr 47,70 per pall og fordeles på 4 uker, fordi det forutsettes en gjennomsnittlig lagertid på 4 uker. Det lagres ca. 520 kg på en pall. Lagerleien er kr 27,30 per pall per uke.

Lagerleien gir slike lagringskostnader pr. uke:

Håndtering: 4770 øre / 4/520 =	2,3 øre per kg pr. uke
Lagerleie: 2730 øre / 520 =	5,3 øre per kg pr. uke
<u>Lagerkostnader pr. kg per uke:</u>	<u>7,5 øre per kg pr. uke</u>

Kjøle- og fryselagring

De faste satsene for lagring inkluderer dekning for renter, forsikring, svinn, lagerleie og håndtering.

Sammenlignet med satsene for kjølelagring i 2. halvår 2012 er det foreslått en økning på 0,9 øre per kg for egg, mens det foreslås en reduksjon i satsen for heleggpulver. I satsene for fryselagring er det foreslått en liten reduksjon.

Nortura foreslår følgende satser:

Kjølelagring per uke:

Egg	8,4 øre per kg (7,3 øre per kg)
Heleggpulver	7,0 øre per kg (7,5 øre per kg)

Fryselagring per måned:

Heleggmasse	19,9 øre per kg (20,5 øre per kg)
Eggehvite	18,7 øre per kg (19,1 øre per kg)

Satser for 2. halvår 2012 i parentes.

SLFs vurdering

I forslaget fra Nortura inngår kompensasjon for kapitalbinding ved eksport. Da retningslinjene for markedsregulering av egg ble endret 29.03.2012, ble bestemmelsen om beregning av kompensasjon for kapitalbinding ved eksport endret. Mens godtgjørelsen fram til 29.03.2012 ble gitt etter en fast sats per kg egg som ble eksportert, blir tilgodehavende eksporttap fra og med 29.03.2012 renteberegnet fra den 16. i den måneden eksporten er gjennomført og inntil betaling skjer. Dette er samme praksis som gjelder for kjøtt. Dermed fastsettes det ingen sats for eksport fra og med 2. halvår 2012.

For øvrig er grunnlag og beregning av foreslåtte satser i tråd med tidligere praksis. SLF tilrår at Norturas forslag vedtas som satser i markedsreguleringen for egg 1. halvår 2013.

Sak nr.: 32/13	Sektor: Kjøtt	Beslutningsnivå: OR
Behandling: <i>OR: 21.06.2013</i>	Tittel: 32/13 Kjøtt - Satser i markedsregulering for 2013	Saks nr. (DL): 201314299- 1/514.4

Beskrivelse: Nortura SA har foreslått satser for markedsregulerende tiltak for kjøtt for 2013. SLFs anbefaling er i tråd med forslaget med unntak av godtgjørelsen for pallehold.

Hjemmel: Retningslinjer for markedsreguleringen av kjøtt fastsatt av Omsetningsrådet 31.03.2011, med hjemmel i forskrift 2008-10-22 nr. 1136 om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer, § 7-1.

Vedlegg: Brev fra Nortura av 23.05.2013.

Behandling i OR: Enstemmig vedtak i tråd med innstilling.

Forutsetninger:

Vedtak: 1. Det fastsettes følgende beløp og satser for markedsregulering i kjøttsektoren for 2013:

Pallehold

Pallehold (1. halvår 2013) 202 020 kr

Innfrysing, rund vare

Innfrysing	51,0 øre per kg
Håndteringskostnader ved fryseriene	85,1 øre per kg
Emballering	51,8 øre per kg
Svinn 1,1 %	33,1 øre per kg

Sum 221,0 øre per kg

Innfrysing, skåret vare

Håndteringskostnader ved fryseriene	85,1 øre per kg
Svinn 0,1 %	3,0 øre per kg

Sum 88,1 øre per kg

Overføringer mellom fryselager

Håndteringskostnader ved fryseriene	85,1 øre per kg
-------------------------------------	-----------------

Fryselagring

Fryselagring

34 øre per kg

Omsetning fryselagret vare

Omsetning fryselagret vare

34 øre per kg

2. Omsetningsrådet ber markedsregulator innen 01.11.2013 gjøre en vurdering av behovet for paller de kommende åra.

Kjøtt - Sats i markedsregulering for 2013

Nortura søker i brev av 23.05.2013 om justering av satsene for markedsregulering av kjøtt for kalenderåret 2013.

Kompensasjon for pallehold

Kompensasjon for pallehold har tradisjonelt vært basert på høyeste antall paller på reguleringslager i gjennomsnitt de tre foregående årene. For 2013 vil det omfatte gjennomsnittet av årene 2010, 2011 og 2012. I søknaden for 2013 skriver Nortura at reguleringslageret og bruken av paller de seinere åra er betydelig redusert, men at kapitalbindingen ikke blir redusert av den grunn da Nortura blir sittende med et lager av tomme paller. De foreslår derfor at det settes en nedre grense på 15 000 paller knyttet til regulering, og som det gis godtgjørelse for.

På bakgrunn av tidligere søknader kan det settes opp følgende oversikt over bruken av paller:

År	2008	2009	2010	2011	2012
Antall paller	6 472	13 266	13 846	8 056	8 847

Den nye beregningsmåten vil innebære en godtgjørelse 1. halvår 2013 på 217 425 kroner. Markedsregulator forutsetter at samme antall paller benyttes ved beregning av kapitalbinding i 2. halvår, med en eventuell endring av rentesats. I 2012 ble godtgjørelsen gitt for 12 000 paller.

Lagringsgodtgjørelse

Markedsregulator foreslår at lagringskostnadene økes med ett øre pr. kg (3 %) til 34 øre per kg. Konsumprisindeksen for elektrisk strøm er i flg. SSB på nivå med samme periode i 2012. Forslaget til økning er en følge av at lønnsøkning og konsumprisøkning på øvrige kostnader. I 2012 ble satsen redusert med ett øre fra 2011.

Håndteringsgodtgjørelse

Håndteringsgodtgjørelsen skal dekke kostnader ved arbeid og administrasjon av reguleringslagret kjøtt. Dette omfatter transport mellom bil og fryseler, veiing av pallene ved innlegg og uttak og administrasjon (papir- og oppfølgingsarbeid inkl. lagertelling). Med utgangspunkt i markedsreguleringsbudsjettet, som bygger på Norturas prognose for 2013, og beregnet innfrysingsbehov for helt slakt, er det beregnet en gjennomsnittssats. På bakgrunn av dette søkes det om en godtgjørelse på 85,1 øre per kg. Dette er en økning på 1,6 øre per kg (1,9 %) i forhold til gjeldende sats. Fra 2011 til 2012 ble satsen økt med 1,3 øre per kg.

Innfrysningsgodtgjørelse

Innfrysningsgodtgjørelse gjelder bare for helt slakt og skal dekke nedlegging i pall, transport inn i innfrysingsrom, innfrysing og plassering på fryseler. Markedsregulator foreslår at

innfrysningsgodtgjørelsen økes med 0,5 øre per kg (0,9 %) til 51,0 øre per kg. Fra 2011 til 2012 ble satsen redusert med 4,4 øre per kg.

Sats for emballering

Emballeringsgodtgjørelsen, som gjelder bare for helt slakt, skal dekke innkjøpskostnader per ”innfrysningseenhet” og arbeidskostnader knyttet til emballeringen. Godtgjørelsen synliggjøres som én sats, men utbetalingen til fryseriene differensieres, da kostnadene per kg varierer betydelig avhengig av dyreslag. Markedsregulator søker om en godtgjørelse på 51,8 øre per kg. Dette innebærer en økning på 0,8 øre per kg (1,6 %) i forhold til gjeldende sats. Fra 2011 til 2012 ble satsen redusert med 4,5 øre per kg.

Svinngodtgjørelse

Markedsregulator foreslår at svinprosentene på lagrene videreføres med 1,1 % på helt slakt 0,1 % på skåret vare. Svinngodtgjørelse per kg framkommer ved å benytte prosentsatsene på foregående års gjennomsnittspris per kg kjøtt på reguleringslager. Gjennomsnittsverdien på reguleringslageret i 2012 var på kr 30,07 per kg. Beregnet svinngodtgjørelse blir dermed følgende:

Helt slakt: 1,1 % av kr 30,07 per kg = kr 0,331 per kg
Skåret/stykket kjøtt: 0,1 % av kr 30,07 per kg = kr 0,030 per kg

Satsene er redusert med henholdsvis 4,9 øre per kg for helt slakt og 0,5 øre per kg for skåret/stykket kjøtt sammenlignet med foregående år. Reduksjonen skyldes at dyresammensetningen på reguleringslageret er endret. Fra 2011 til 2012 ble satsene redusert med henholdsvis 9,8 og 0,8 øre per kg.

Rente for kapitalbinding i markedsreguleringen

Statens landbruksforvaltning (SLF) har fastsatt renten for kapitalbinding i markedsreguleringen til å være 2,22 prosent p.a. i 1. halvår 2013. Renten er fastsatt på basis av effektiv NIBOR 3-måneders rente første halvår 2013 med tillegg av 0,35 prosentpoeng. Til sammenligning var renten i 1. og 2. halvår 2012 henholdsvis 2,87 og 2,43 prosent p.a.

Omsetningsgodtgjørelse

Satsene skal dekke omsetningskostnadene som påløper varen ved klargjøring for salg til endelig kjøper, som salgskontakt mot kunden, fakturering og betalingsoppfølging. Aktuelle arbeidsoppgaver før varen kan selges er mottak fra fryselager, fjerning av emballasje og veiing av stykker.

Fram til og med 2011 var det ulike satser for Nord-Norge og Sør-Norge, men fra 2012 ble det en felles sats. Markedsregulator har kartlagt kostnadene for omsetning av fryselagret vare og kommet til en gjennomsnittlig sats på 0,34 kr per kg for 2013. Dette innebærer en reduksjon på 1,0 øre per kg i forhold til gjeldende sats. I 2012 ble den felles satsen fastsatt lik 2011-satsen for Nord-Norge.

Oversikt over satser og enhetspriser for markedsregulering av kjøtt i 2011 og 2012, samt Norturas forslag for 2013:

	2011	2012	2013
Innfrysing, rund vare (øre per kg)			
Innfrysing	54,9	50,5	51,0
Håndteringskostnader ved fryseriene	82,2	83,5	85,1
Emballering	55,5	51,0	51,8
Svinn 1,1 %	47,8	38,0	33,1
Sum	240,4	223,0	221,0
Innfrysing skåret vare (øre per kg)			
Håndteringskostnader ved fryseriene	82,2	83,5	85,1
Svinn 0,1 %	4,3	3,5	3,0
Sum	84,2	87,0	88,1
Overføringer mellom fryselager (øre per kg)			
Håndteringskostnader ved fryseriene	82,2	83,5	85,1
Fryselagring			
Fryselagring (øre per kg)	34,0	33,0	34,0
Rente pr. 1. halvår (%)	3,36	2,87	2,23
Rente pr. 2. halvår (%)	3,84	2,43	---
Pallehold 1. halvår (kr)	262 080	223 860	217 425
Pallehold 2. halvår (kr)	299 520	189 540	----
Omsetning fryselagret vare (øre per kg)			
Gjennomsnitt hele landet *		35	34

* I 2011 besto denne satsen av 8 forskjellige satser

SLFs vurderinger

Markedsregulator's forslag bygger, med unntak for pallehold, på tidligere vedtatte beregningsprinsipper.

Som det går fram av oversikten i kapitlet om pallehold, varierer behovet for paller fra år til år. Hittil har prinsippet vært å godtgjøre kapitalbinding basert på det høyeste antall paller på reguleringslager i gjennomsnitt for de tre siste åra. Gjennomsnittet for årene 2010-2012 er 10 249 paller. Markedsregulator foreslår at antallet det gis godtgjørelse for settes til 15 000 paller som en nedre grense. Begrunnelsen er at kapitalbindingen ikke reduseres de årene det er behov for færre paller, fordi de overskytende pallene vil stå ubrukt på lager.

SLF er enig i at markedsregulator må ha et visst antall paller for å kunne handtere svingningene i behovet. Kapitalbindingen vil derfor langt på veg være uavhengig av hvor mange paller som fysisk benyttes de enkelte år. Det gjør det naturlig at godtgjørelsen bygger på et fast antall paller. Det må imidlertid vurderes hvor stort lageret for paller bør være ut fra hva behovet forventes å være de nærmeste åra. Forslaget fra markedsregulator om en nedre grense på 15 000 paller synes høyt ut fra forbruket de siste årene. SLF foreslår derfor at antallet paller det gis godtgjørelse for i 2013 settes til 14 000, som er i overkant av anvendt maksantall siste tre årene. Det gir en godtgjørelse 1. halvår på 202 020 kr.

I tillegg bes markedsregulator innen 01.11.2013 gjøre en vurdering av behovet for paller de kommende åra, som et grunnlag for fremtidig godtgjørelse, dersom det skal settes en nedre grense for denne istedenfor snittbetraktninger.

Ut over dette har SLF ingen merknader til markedsregulators forslag og anbefaler at de godkjennes.

Sak nr.: 33/13	Sektor: Kjøtt og egg	Beslutningsnivå: OR
Behandling: <i>OR: 21.06.2013</i>	Tittel: 33/13 Kjøtt og egg - Omsetningsavgift 2. halvår 2013	Saks nr. (DL): 201225222- 6/514.0

Beskrivelse: Nortura har foreslått endringer i satsene for omsetningsavgift for 2. halvår 2013. Satsene fastsettes av Omsetningsrådet innenfor maksimalsatser fastsatt av Landbruks- og matdepartementet. Gjeldende maksimalsatser er kr 1,50 per kg for storfe og sau/lam og kr 2,50 for svin. Sammenlignet med anvendte satser Omsetningsrådet fastsatte 10.12.2012 for 1. halvår 2013, innebærer forslaget en økning i satsen for gris og storfe, mens satsene for sau og lam harmoniseres. Det foreslås ingen endring i satsene for purke/råne, egg eller kjøtt av kylling.

Hjemmel: Forskrift 1999-06-29 nr. 763 om omsetningsavgift på jordbruksvarer, og om overproduksjonsavgift på mjølk, § 1.

Vedlegg: Brev fra Nortura av 30.05.2013.

Behandling i OR: Enstemmig vedtak i tråd med innstilling.

Forutsetninger:

Vedtak: Med virkning fra 01.07.2013 fastsettes følgende endringer i satsene for omsetningsavgiftene for kjøtt i 2013:

For storfe:

Fra 05.08.2013 kr 1,00 per kg

Fra 04.11.2013 kr 0,50 per kg

For sau/lam:

Fra 01.07.2013 kr 0,60 per kg

Fra 16.09.2013 kr 1,00 per kg

For gris:

Fra 01.07.2013 kr 2,10 per kg

Kjøtt og egg - Omsetningsavgift 2. halvår 2013

I møte 10.12.2012 ble det gjort følgende vedtak i OR

1. Omsetningsrådet foreslår for Landbruks- og matdepartementet at omsetningsavgiften på egg og fjørfekjøtt for 2013 fastsettes til:

Egg	kr 0,80 per kg
Kjøtt av kylling	kr 0,22 per kg
Kjøtt av kalkun	kr 0,22 per kg

2. Omsetningsrådet forslår for Landbruks- og matdepartementet at maksimalsatsene for omsetningsavgiften på kjøtt for 2013 fastsettes til:

Kjøtt av storfe	kr 1,50 per kg
Kjøtt av sau/lam	kr 1,50 per kg
Svinekjøtt	kr 2,50 per kg

3. Under forutsetning av at Landbruks- og matdepartementet fastsetter maksimalsatser som anbefalt i pkt 2, fastsettes satsene for omsetningsavgiften for kjøtt for 2013 som følger:

For kjøtt av storfe	For kjøtt av sau
Fra 31.12.2012 kr 0,50 per kg	Fra 31.12.2012 kr 0,50 per kg
Fra 05.08.2013 kr 0,90 per kg	
Fra 04.11.2013 kr 0,50 per kg	Svinekjøtt
	Fra 31.12.2012 kr 1,90 per kg
For kjøtt av lam	
Fra 31.12.2012 kr 1,10 per kg	For purke/råne
Fra 28.01.2013 kr 0,60 per kg	Fra 31.12.2012 kr 0,50 per kg
Fra 16.09.2013 kr 1,10 per kg	

LMD fastsatte satsene i tråd med forslaget fra OR.

I brev datert 30.05.2013 foreslår Nortura en økning i satsen for gris og storfe for 2. halvår, mens satsen for egg foreslås uforandret. Konsernstyret i Nortura SA behandlet saken 29. mai 2013.

Det er Bransjestyret som foreslår satser for kylling og kalkun. Det er ikke kommet forslag om endringer i satsene for disse.

Markedsbildet 2013

Siste prognose for totalmarkedet ble utarbeidet i mai. Prognosen bygger på uttak av målpris for lam. For gris er det lagt opp til et avvik fra gjeldende målprisnivå på om lag 2,00 kr per kg i 2. halvår, og for egg 1,00 kr per kg lavere enn gjeldende målprisnivå. For storfe er det i

prognosen lagt opp til at gjennomsnittlig engrospris fra 1. halvår 2013 videreføres høsten 2013.

Egg

For 2013 prognoseres det en vekst i eggproduksjonen på 3 %. Med en økning i engrossalget på 2 % gir dette et prognosert overskudd av norskproduserte egg på ca. 1.000 tonn. Førtdidslakting har redusert eggproduksjon om lag 140 tonn i januar og februar. Ytterligere førtidsslakting starter fra uke 21.

Storfe

Det forventes fortsatt underdekning på storfe i 2013. Prognosen viser at tilførslene øker med 3 % og engrossalget med 2 %. Med en kvoteimport på 7 600 tonn gir dette et underskudd på hele 10 800 tonn for året under ett.

Det er prognosert en forholdsvis stabil bestand av storfe i 2013 sammenlignet med året før. Det prognoseres en økning i slakting av ku på 5 500 dyr, og en mindre nedgang i slakting av okse på om lag 600 dyr. Slaktevektene på storfe forventes å øke noe.

Prognosert import er på 7 600 tonn – dette inkluderer import fra SACU på 4 900 tonn, WTO-kvote på 1.084 tonn, GSP kvote på 500 tonn og 900 tonn fra EU.

Sau/lam

Det prognoseres en vekst i tilførslene av sau og lam på 5 %. Dette kommer som resultat av forventet økning av lam per søye på 3 % basert på fostertellinger. Slaktevektene på lam forventes å være uendret. Det prognoseres fortsatt en økning i salget på 2 %. Med en kvoteimport på totalt 1 350 tonn viser prognosen et underskudd på 800 tonn for 2013.

Gris

For gris prognoseres det en økning i antall bedekninger på 0,5 % og en økning i antall avvente pr. kull på mellom 0,5 og 1 %. Antall gris til slakting i 2013 er dermed om lag 1 % høyere enn i 2012. Når det gjelder slaktevekt prognoseres denne til å ligge i snitt 1,6 kg lavere enn nivået i 2012. Det er i prognosen lagt inn lavere slaktevekter i 1. halvår på grunn av tiltaket med kompensasjon for slakting av lettere gris fra 1. januar 2013 og frem til 1. juli. Fra juli er det i prognosen forutsatt om lag uendrede slaktevekter fra 2012. Til sammen gir dette en reduksjon i tilførslene av gris på 1 % sammenlignet med 2012.

Engrossalget er prognosert til å være på samme nivå som i 2012. Med en import på 1 900 tonn, prognoseres det et overskudd på 3 000 tonn. Importen inkluderer 1.000 tonn med spekk, 300 tonn fra WTO (av kvote på 1 381 tonn) og 600 tonn fra EU.

Det er allerede eksportert drøyt 3 200 tonn frossen svinekjøtt i 2013. I budsjettet er det lagt inn en eksport på drøyt 3 500 tonn, herav om lag 2 700 tonn med helt slakt og 800 tonn skåret vare. Mye av dette er svinekjøtt som ble frosset inn i 2012.

Lager - kjøtt

Det budsjetteres med sesongmessig innfrysning av storfe og lam. Når det gjelder svinekjøtt budsjetteres det med reguleringslager gjennom hele året, med varierende kvantum.

Kostnader og finansiering av markedsreguleringen i 2013*Egg*

Med den fastsatte 2013-satsen for omsetningsavgift på kr 0,80 pr. kg egg var fondet budsjettert til å være på ca. 35 mill. kroner ved utgangen av året. Nye prognoser tilsier en nedbygging til 27 mill. kroner ved uendret sats. Ved utgangen av 2012 var fondet på 36,5 mill. kroner.

I 2013 har det vært behov for å utnytte hele eksportmuligheten på 17,2 mill. kroner første halvår. Omsetningsrådet vedtok i februar at inntil 900 tonn egg kunne benyttes til miljøfôr, men prognosen er justert til at bare halvparten benyttes. Slik markedet vurderes nå, ser det heller ikke ut til å være behov for å benytte hele rammen for førtidsslakting. Samlet reduserer dette kostnadene med omlag 10 mill. kroner. Ved overgang til volummodellen er det foreslått å benytte priskompensasjon for å gi lønnsomhet i skillevirksomheten (se egen sak). Tiltaket er budsjettert med 6 mill. kroner resten av 2013. Ønsket fondsstørrelse er omlag 30 mill. kroner.

Kjøtt

Regnskapstall viser at reserven av markedsreguleringsmidler for kjøtt ved inngangen til 2013 er på om lag 219 mill. kroner, som er reduksjon på 12 mill. kroner fra året før. Det innebærer at avstanden opp til ønsket fondsstørrelse har økt.

Med bakgrunn i oppdatert markedsprognose, budsjetteres det nå med en reguleringskostnad på kjøtt i 2013 på ca. 186 mill. kroner. Dette er 24 mill. kroner høyere enn budsjettert høsten 2012. De vesentligste endringene i reguleringskostnad er:

- Større behov for reguleringslagring av gris enn budsjettert
- Forlenging av perioden med reduserte slaktevekter til 1. juli
- Reduksjon i kostnader til reguleringseksport grunnet høyere priser ute.

Revidert oversikt reguleringskostnader for 2013

Aktivitet	Rev. budsjett mai 2013 (mill. kr)	Opprinnelig budsjett (mill. kr)
Innfrysing/svinn	13	9
Lagerkostnader	14	11
Oms. godtgj/frakter/frysefradrag	17	15
Adm./pallehold	12	12
Reguleringseksport	75	80
Produksjonsregulering	50	30
Ekstrabevilgning OEK	5	5
Totalt	186	162

Kostnadene på 186 mill. kroner fordeler seg med anslagsvis 8 mill. kroner på storfe/kalv, 3 mill. kroner på sau/lam og 175 mill. kroner på gris. Alle kostnader knyttet til reguleringseksport tilhører gris. For gris betyr dette en økning på 23 mill. kroner i forhold til 2013-budsjettet fra desember 2012.

I jordbruksoppgjøret 2013 ble det vedtatt at markedsreguleringen for sau og lam skulle legges over i volummodellen. Det er ikke lagt inn endringer i budsjettet for sau/lam som følge av denne omleggingen da mye av saueslaktingen foregår i januar.

Budsjettet for faglige tiltak i 2013 er uendret med 129 mill. kroner, inkludert ekstra-bevilgning til bekjempelse av fotråte på sau.

Trekkrettigheten på 150 mill. kroner, som ble opprettet i 2011 for å sikre finansiering av reguleringslageret dersom fondet ikke har tilstrekkelige midler, er ikke fornyet etter at den gjeldende avtalen gikk ut på nyåret. Denne beslutningen bygger på Norturas totalvurdering av situasjonen i rentemarkedet og deres finansielle stilling.

Behov for omsetningsavgiftsmidler for 2013

Aktivitet	Beløp (mill. kroner)
Reguleringskostnader	186
Faglige tiltak	129
Sekretariat, SLF	3
SUM	318
Renteinntekter fond (2,5 %)	5
Totalt behov for midler 2013	313

Norturas forslag til satser for omsetningsavgift 2. halvår 2013

Nortura foreslår å øke satsen på storfe og gris. For sau og lam samordnes satsen fra 01.07.2013 som følge av at begge da går inn i volummodellen.

Norturas forslag til justerte satser for omsetningsavgift 2. halvår 2013. Satser vedtatt 10.12.2013 er satt i kursiv. Alle tall i kr per kg.

	31.12.2012	01.01.2013	28.01.2013	01.07.2013	05.08.2013	16.09.2013	04.11.2013
Kalkun/kylling (vedtatt)		<i>0,22</i>					
Egg (vedtatt)		<i>0,80</i>					
Storfe, nytt forslag					1,00		0,50
Storfe, vedtatt	<i>0,50</i>				<i>0,90</i>		<i>0,50</i>
Lam, vedtatt	<i>1,10</i>		<i>0,60</i>			<i>1,10</i>	
Sau, vedtatt	<i>0,50</i>						
Sau/lam, nytt forslag				0,60		1,00	
Gris (vedtatt)	<i>1,90</i>						
Gris (nytt forslag)				2,10			
Purke/råne (vedtatt)	<i>0,50</i>						

SLFs vurdering

Egg

Nortura foreslår å videreføre gjeldende omsetningsavgift på egg. Dette vil gi en reduksjon i fondet fra 36 til 27 mill. kroner. En eventuell økning av omsetningsavgiften med kr 0,10 pr kg fra 01.07.13 vil kunne øke fondet med vel 3 mill. kroner. Målområdet for fondet er 30 mill. kroner.

SLF mener en så langt det er mulig bør unngå å redusere fondene under ønsket nivå. Avviket er imidlertid av begrenset omfang og satsen skal vurderes på nytt om 6 måneder. På dette grunnlaget støtter SLF Norturas forslag om beholde satsen uendret ut 2013 på kr 0,80 per kg.

Kjøtt

Med bakgrunn i kostnadsbildet for inneværende år foreslår Nortura å øke satsen for gris i 2. halvår og satsen for storfe i perioden 5. august til 4. november.

I det opprinnelige budsjettet for 2013 var det lagt opp til en økning av fondet med 17 mill. kr til 245 mill. kroner. Norturas nye beregninger viser at dersom de vedtatte satsene videreføres ut året, vil fondet i stedet bli redusert med 18 mill. kroner.

Inntektene fra omsetningsavgiften føres etter kontantprinsippet – det vil si at inntekt fra omsetningsavgiften i november og desember føres på neste år. En økning av satsene fra 1. juli gir derfor kun 4 måneders inntektseffekt på fondet for inneværende år.

Norturas forslag forventes å gi en underdekning for gris på 6 mill. kroner, mens det fører til balanse i budsjettet for storfe og sau/lam. Tar en med kostnaden til sekretariatet i SLF, gir Norturas forslag en underdekning på 9 mill. kroner og en fondsreserve ved utgangen av året på omlag 210 mill. kroner.

Nortura peker på at svineproduksjonen er inne i en svært utfordrende økonomisk situasjon. I motsetning til tidligere overskuddsperioder, som i stor grad har vært produksjonsdrevet, er det stagnasjon i salget av svinekjøtt som er hovedforklaringen på ubalansen nå. Det er for tiden få nyetableringer i næringen. Med et forventet prisuttak på 2 kroner per kg under målpris i 2. halvår, allerede høyt nivå på omsetningsavgiften og en forventning om økte fôrpriser, finner Nortura det vanskelig å anbefale en større økning av omsetningsavgiften enn 20 øre per kg. Men dersom denne satsen videreføres neste år, vil en ved utgangen av 2014 igjen kunne nærme seg ønsket fondsreserve på 230 mill. kroner.

Det er et prinsipp at avgiftene skal gjenspeile kostnadene knyttet til de enkelte dyreslag. SLF støtter likevel Norturas forslag til omsetningsavgift på gris ut fra den vanskelige økonomiske situasjonen griseprodusentene befinner seg i.

SLF anbefaler at Omsetningsrådet vedtar Norturas forslag til satser.

Sak nr.: 34/13	Sektor: Melk	Beslutningsnivå: OR
Behandling: <i>OR: 21.06.2013</i>	Tittel: 34/13 Melk - Satser for skolemilk for skoleåret 2013/2014	Saks nr. (DL): 201304152- 6/514.1

Beskrivelse: Satsene for prisnedskrivning av skolemilk foreslås videreført på dagens nivå, dvs. 2 kr per liter for melk i ¼-liters kartonger og 1 kr per liter for melk i andre forpakkingsstørrelser.

Hjemmel: Retningslinjer for markedsregulering av melk og melkeprodukter § 4-7 fastsatt av Omsetningsrådet 01.12.2009 med hjemmel i forskrift 2008-10-22 nr. 1136 om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer § 7-1.

Vedlegg: Brev fra Tine SA av 04.06.2013.

Behandling i OR: Enstemmig vedtak i tråd med innstilling.

Forutsetninger:

Vedtak: Satsene for prisnedskrivning av skolemilk for skoleåret 2013/2014 settes til 2 kr per liter for ¼-liters kartonger og 1 kr per liter for andre forpakkingsstørrelser.

Satser for skolemelk for skoleåret 2013/2014

Som et regulerings tiltak godtgjøres leverende meieriselskap en prisnedskrivning som fastsettes av Omsetningsrådet ved leveranser av konsummelk til skoler og barnehager.

Tine foreslår satser for skoleåret 2013/2014 i brev av 04.06.2013. Det foreslås å opprettholde satsene på samme nivå og med samme differensiering som inneværende skoleår, dvs. 2 kr per liter melk i ¼-liters kartonger og 1 kr per liter for melk i andre forpakkingsstørrelser.

Bakgrunn

Det har vært en jevn økning i salget av skolemelk hvert år fra 2004 til 2009. Etter 2009 har salget stagnert, men er relativt stabilt på rundt 19 mill. liter. Utviklingen vises i tabellen under.

Tabell 1 – Utviklingen i salget av skolemelk og refusjonsbeløp (2004-2012, kalenderår)

År	Volum, liter	Prisstøtte, kr
2003	16 883 639	33 047 306
2004	17 367 221	35 046 098
2005	17 518 204	36 922 436
2006	17 764 552	36 632 958
2007	18 718 642	38 213 142
2008	18 918 477	37 836 955
2009	19 055 714	34 357 841
2010	19 007 438	29 674 229
2011	18 898 214	29 364 752
2012	18 606 053	29 016 302

I 2012 ble salget av skolemelk redusert med 292 161 liter (1,5 prosent), og det ble bevilget kr 348 450 mindre i godtgjørelse sammenlignet med 2011. Det er salg av øvrige produkter som står for den største reduksjonen, med en nedgang på 2,8 prosent. Salg av ¼ -liters kartonger ble redusert med 0,5 prosent i 2012.

Tine informerer om at salget av ¼-literne utgjorde 56 prosent av volumet i 2012, hvorav 98 prosent av dette gikk gjennom abonnementsordningen. I 2011 utgjorde ¼-literne 55 prosent av salget, mens tilsvarende tall for 2010 var 56 prosent.

Opprinnelig budsjett for prisnedskrivning av skolemelk for 2013 var på 29,2 mill. kroner. Som følge av redusert salg i månedene januar til mai, foreslår Tine i forslag til revidert budsjett for 2013 å redusere beløpet til 27,6 mill. kroner til skolemelk. Tine informerer likevel om at de har en målsetting om å øke volumet innenfor ordningen kommende skoleår. Målsettingen er å øke deltakelsen i abonnementsordningen fra 53 % til 60 % i skoleåret 2013/2014. Tine ønsker å sette fokus på flere områder for å nå målsettingen, blant annet annonsering, nytt design, ubrutt kjølekjede og forbedret brukervennlighet ved bestilling av melk.

Prisnedskrivning av skolemelk har de siste årene vært den mest kostnadskrevenne ordningen i melkesektoren. Tine varslet derfor i fjor at i løpet av skoleåret 2012/2013 ville de evaluere

skolemelkordningen mht. sortiment og størrelsen av satsene, samt vurdere alternativ anvendelse av midler for å stimulere forbruket av melk blant barn og ungdom. Tine opplyser i søknaden at de av kapasitetsårsaker ikke har fått gjennomført denne evalueringen som planlagt, men at evalueringen vil bli gjennomført neste skoleår. Tine mener de ikke har noe grunnlag for å foreslå endringer i satsene før denne evalueringen er gjennomført. Tine foreslår derfor å videreføre satsene fra inneværende skoleår.

Tine har tidligere informert om et nytt konsept med sikte på en egen abonnementsordning for ungdomsskolene. Tine opplyser om at de fortsatt er i innsalgsfasen, men at ordningen blir godt mottatt på skolene. Det er 9 skoler som deltar i denne ordningen per i dag, men flere skal starte opp fra høsten av.

SLFs vurdering

Totalt melkevolum brukt til skolemelk har vært relativt stabilt også de siste tre skoleårene. Likevel ser en nå en svak reduksjon i salget de siste to årene, noe som også ser ut til å fortsette i 2013. Dette til tross for at antall barn i skolepliktig alder har økt med 0,3 prosent fra 2012 til 2013. I 2011 var reduksjonen størst for ¼-liters kartonger, mens den i 2012 var størst for øvrige produkter.

Tine har en målsetting om økt salg kommende skoleår og vil benytte både markedsførings tiltak, tiltak knyttet til kjølekjeden og forbedret brukervennlighet ved bestilling for å få til dette.

Det benyttes årlig vel 29 mill. kroner på skolemelk, noe som utgjør ca. 2 øre per liter i omsetningsavgift. SLF legger til grunn at Tine gjennomfører den varslede evalueringen av ordningen i god tid før fastsettelse av satser for skoleåret 2014/2015.

SLF anbefaler at Tines forslag om å videreføre satsene på dagens nivå godkjennes.

Sak nr.: 35/13	Sektor: Melk	Beslutningsnivå: OR
Behandling: <i>OR: 21.06.2013</i>	Tittel: 35/13 Melk – Revidert budsjett for markedsreguleringen 2013 og forslag til omsetningsavgift på ku- og geitmelk 2. halvår 2013	Saks nr. (DL): 201315144-1/514.1

Beskrivelse: Tine foreslår i brev av 6. juni 2013 at omsetningsavgiften for andre halvår 2013 reduseres med 7 øre per liter, til 10 øre per liter, på bakgrunn av revidert budsjett for reguleringskostnader og melkeleveranser. Forslaget fra Tine behandles i konsernstyret 19. juni 2013.

Hjemmel: Lov av 1936-10-07 nr. 6 til å fremja umsetnaden av jordbruksvaror, § 5

Vedlegg: Brev fra Tine SA av 6. juni 2013

Behandling i OR: Konsernstyret i Tine gjorde 19.06.2013 følgende vedtak:
"Konsernstyret er orientert om endelig regnskap for omsetningsavgiften i 2012 og estimat for markedsreguleringen i 2013. Ut fra dette vil konsernstyret anbefale overfor Omsetningsrådet at omsetningsavgiften for melk, gjeldende fra 1.7.13, fastsettes til 10 øre pr. liter. Konsernstyret forutsetter at avgiften kan justeres dersom forutsetningene endres."

Enstemmig vedtak i tråd med innstilling.

Forutsetninger:

Vedtak: Omsetningsrådet foreslår for Landbruks- og matdepartementet at omsetningsavgiften på ku- og geitmelk fastsettes til 10 øre per liter fra 1. juli 2013.

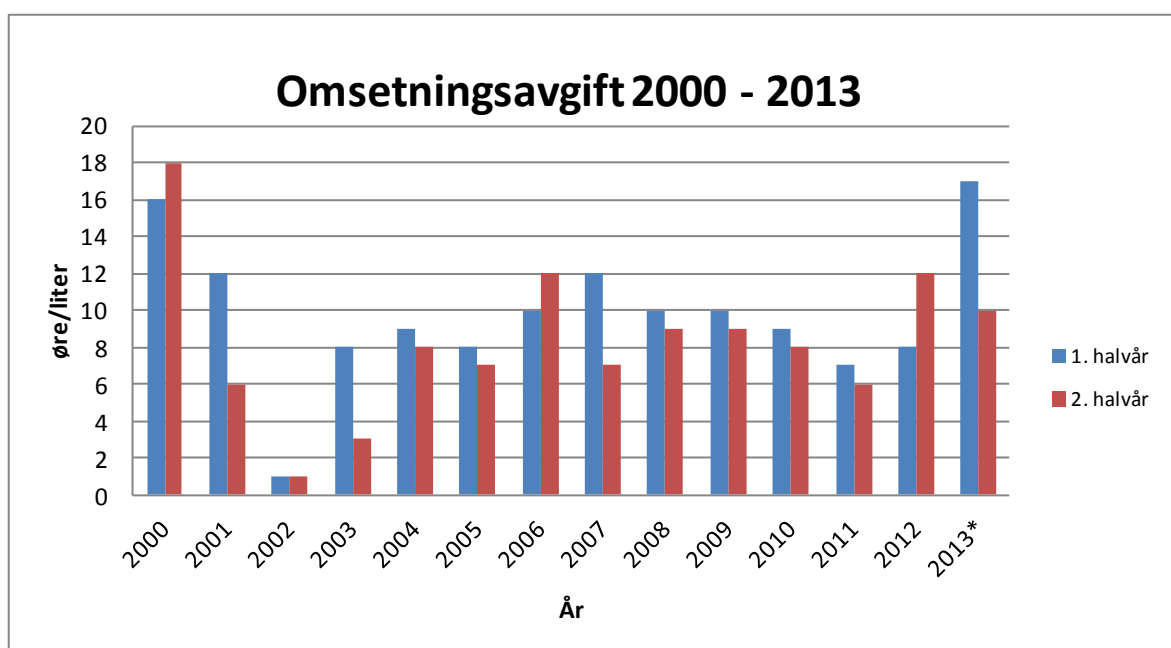
Revidert budsjett for markedsreguleringen 2013 og forslag til omsetningsavgift på ku- og geitmelk 2. halvår 2013

I henhold til lov av 1936-07-10 nr 06 til å fremja umsetnaden av jordbruksvaror § 5 kan det pålegges avgift på omsetningen av melk. Det er markedsregulator som foreslår nivået på omsetningsavgiften hvert halvår, og avgiften fastsettes forskuddsvis.

I brev av 6. juni 2013 fremmer Tine forslag om å redusere omsetningsavgiften med 7 øre per liter til 10 øre per liter for andre halvår 2013. Tines forslag baserer seg på deres reviderte budsjett for reguleringskostnader og omsetningsavgift for andre halvår 2013, med endringer både i inntektene og i kostnadene i forhold til gjeldende budsjett for 2013, som ble behandlet i Omsetningsrådet 10. desember 2012 sak 73. I tillegg viser endelig regnskap for 2012 et fond per 31.12. på 98,6 mill. kroner mot budsjettet 76,3 mill. kroner, altså et avvik på 22,3 mill. kroner. Styret i Tine skal handle saken i møte 19. juni.

Utviklingen i omsetningsavgiften for melk

Figuren viser utviklingen av omsetningsavgiften fra 2000 til 2013, gitt at forslaget til omsetningsavgift vedtas.



*Tines forslag til avgift for 2. halvår 2013

Tabellen under viser en sammenstilling av regnskapstall for 2012, opprinnelig budsjett og revidert budsjett for 2013. Opprinnelig budsjett viser tall og forutsetninger som forutsatt etter vedtakene i møte i Omsetningsrådet 10. desember 2012. Revidert budsjett bygger også på budsjettvedtakene fra møte i Omsetningsrådet 10. desember 2012 og Tines forslag til endringer i overproduksjonsavgift, omsetningsavgift og kostnader til avsetningstiltak fra 6. juni 2013.

Melk	Regnskap 2012	Opprinnelig budsjett 2013	Revidert budsjett 2013
Fond 01.01	98 636	76 300	98 577
Omsetningsavgift	154 100	263 300	212 500
Overprod. avgift	1 322	20 000	37 000
Renter	1 867	2 000	2 000
Sum inntekter	157 289	285 300	251 500
Markedsregulering	94 235	222 703	153 800
Faglige tiltak	7 950	7 950	7 950
Opplysning	25 566	26 385	26 385
Fagsystem melk	3 215	400	400
Administrasjon	10 056	10 397	10 397
Renter			-500
Adm. kvoteordning	9 272	9 600	9 554
Adm. Omsetningsrådet	2 854	3 000	3 082
KSL Matmerk - Ny merkeordning/Nyt Norge	3 200	3 200	3 200
KSL Matmerk - Økologi/Nyt Norge	1 000	1 000	1 000
Finansiering av statlig oppkjøp av kvote		36 000	35 951
Sum utgifter	157 348	320 635	251 219
Fondsending	-58	-35 335	281
Fond 31.12	98 577	40 965	98 858
Omsetningsavgift 1. halvår, øre/liter	8	17	17
Omsetningsavgift 2. halvår, øre/liter	12	17	10

Postene – endringer fra opprinnelig budsjett 2013

Tine forventet i opprinnelig budsjett at melkeleveransen for 2013 ville være 1 530 millioner liter kumelk og 19 millioner liter geitmelk. Prognoseutvalgets markedsprognose per mai 2013, som også Tine bruker som utgangspunkt for sitt forslag til justert budsjett, gir et anslag for 2013 på 1 537 millioner liter kumelk og 19 millioner liter geitmelk. Dette gir 7 millioner liter melk mer enn det som ble lagt til grunn i det opprinnelige budsjettet.

Inntekter

I gjeldende budsjett for omsetningsavgiften for 2013, som ble behandlet av OR 10. desember 2012, ble det forutsatt totale inntekter på 285,3 mill. kroner, hvorav 263,3 mill. kroner i omsetningsavgift, 20 mill. kroner i overproduksjonsavgift og 2 mill. kroner i renter. Det har kommet inn 37 mill. kroner i overproduksjonsavgift i 2013, noe som er 17 mill. kroner over budsjett. Inntektene til fondet reduseres med totalt 33,8 mill. kroner i revidert budsjett. Reduksjonen er i første rekke en følge av redusert sats på omsetningsavgiften i forslaget til revidert budsjett, noe som utgjør en reduksjon på 50,8 mill. kroner. De totale inntektene er i

revidert budsjett på 251,5 mill. kroner, hvorav 212,5 mill. kroner i omsetningsavgift, 37 mill. kroner i overproduksjonsavgift og 2 mill. kroner i renter.

Det er prognosert en melketilgang i første halvår på 813 mill. liter og 743 mill. liter i andre halvår. En omsetningsavgift på 17 øre per liter i første halvår og 10 øre per liter i andre halvår, gir en omsetningsavgift på 212,5 mill. kroner dersom melketilgangen blir som prognosert.

Kostnader

I budsjettet for 2013 var totale kostnader på 320,4 mill. kroner, hvorav kostnader til reguleringstiltak inkludert administrasjon utgjorde 233,1 mill. kroner og kostnader til øvrige tiltak, herunder opplysningsvirksomhet og faglige tiltak, samt administrasjon av SLF og Omsetningsrådet, utgjorde 87,3 mill. kroner.

Tine foreslår i brev av 6. juni 2013 et justert budsjett for 2013 med totale kostnader på 251,5 mill. kroner fordelt med 163,7 mill. kroner på reguleringstiltak (justert for renter) inkludert administrasjon og 87,8 mill. kroner på andre tiltak, herunder opplysningsvirksomhet og faglige tiltak, finansiering av statlig kvotekjøp, samt administrasjon av SLF og Omsetningsrådet. Revidert budsjett avviker med 0,3 mill. kroner fra Tines forslag i brev av 6. juni. SLF har på basis av budsjettvedtakene i OR 10. desember 2012 og Tines forslag til endringer i avsetningstiltak og renter beregnet de totale kostnadene til 251,2 mill. kroner, noe som innebærer en reduksjon fra det opprinnelige budsjettet på 69,2 mill. kroner.

Det er i første rekke kostnader til salg av skummetmelkpulver som reduseres.

I det opprinnelige budsjettet var det lagt inn vel 100 mill. kroner til reguleringssalg av skummetmelkpulver til fôr, mens Tine nå forventer å bruke vel 29 mill. kroner til dette tiltaket. Tine informerer om at de har oppnådd høyere pris på det innenlandske markedet enn det som ble lagt inn i budsjettet. Samtidig har det vært en sterk prisstigning på skummetmelkpulver internasjonalt. Tine har derfor, med formål om å avgrense tapet i verdikjeden, gjort avtaler om salg av skummetmelkpulver på det internasjonale markedet. Dette salget skjer uten bruk av omsetningsmidler. Omfanget av det internasjonale salget vil være avhengig av størrelsen på reguleringslageret og prisene i markedet. Tine opplyser at de vil følge markedet nøye.

Kostnadene til reguleringstransport foreslås økt med 5 mill. kroner i revidert budsjett i forhold til opprinnelig budsjett, noe som skyldes økt variasjon i størrelsen på reguleringslagrene av skummetmelkpulver og ost.

SLF har slutført kvoteomsetningen for omsetningsrunden 2012. Totalt ble det behov for en finansiering fra fondet for omsetningsavgift på melk på 35 950 888 kroner i 2013, fordelt på 35,1 mill. kroner fra tap på salg av kvote for kumelk, hvor prisforskjellen var satt til 1 kr per liter lavere salgs- enn kjøpspris. Kostnaden ved kjøp av geitmelkekvoter i omsetningsrunden høsten 2012, som ble bestemt ikke solgt ut igjen, var på vel 800 000 kroner. Tallene er vist i oppstillingen nedenfor.

	År	Antall kjøp/salg	Antall liter	Pris, kr per liter	Sum, kr
Oppkjøp av geitemelkkvote	2012	12	231 407	3,50	809 925
Oppkjøp av kumelkkvote	2012	436	26 156 318	3,50	91 547 113
Sum utgifter til oppkjøp					92 357 038
Salg av kumelkkvote	2012	3 227	22 562 460	2,50	56 406 150
Tap på salg av geitemelkkvote					809 925
Tap på salg av kumelkkvote					35 140 963
Sum finansieringsbehov	2013				35 950 888

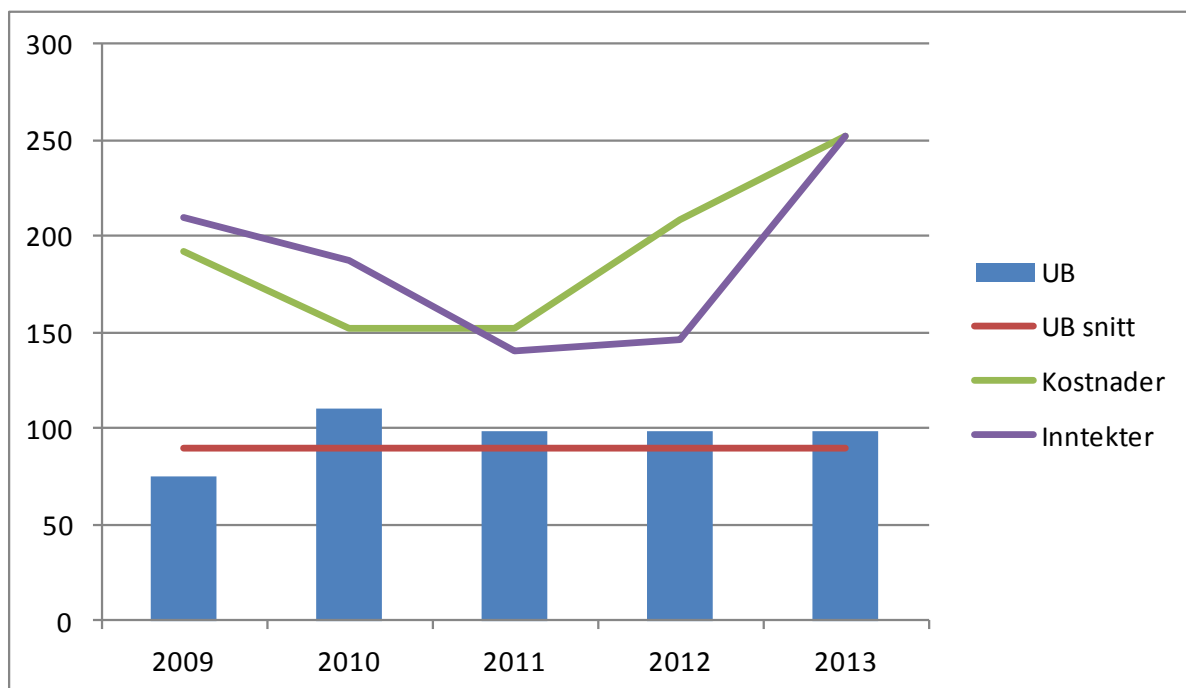
Fondets størrelse

Fondet for omsetningsavgift på melk er i følge regnskapet for 2012 på 98,6 mill. kroner per 31.12.2012, hvilket er 22,3 mill. kroner høyere enn forutsatt i opprinnelig budsjett. Dette tallet legges nå til grunn som beløp i fondet per 1. januar 2013 i revidert budsjett for 2013. Årsaken til at fondet ble større enn forventet er lavere kostnader enn forventet til avsetningstiltak i 2012. I første rekke gjelder det reguleringskapasitet som ble 15,7 mill. kroner under budsjett. I tillegg kommer økte inntekter fra omsetningsavgift på 0,4 mill. kroner.

Det reviderte budsjettet for 2013 viser at en omsetningsavgift på 17 øre per liter for første halvår 2013 og 10 øre per liter for andre halvår 2013, vil gi et fond per 31. desember 2013 på 98,9 mill. kroner, gitt budsjetterte kostnader og inntekter. Dette er 57,7 mill. kr høyere enn opprinnelig budsjett for 2013 og 281 000 kroner høyere enn fondets størrelse pr. 1. januar 2013.

SLFs vurdering

Fondets størrelse ved utgangen av 2013 er med ovennevnte forutsetninger på det samme nivå som det har vært de siste årene, jf. figuren under. Fondet vil være tilstrekkelig til å dekke opp for a konto utbetalinger i 2 måneder med god margin. SLF mener ut fra dette at fondets størrelse vil være tilstrekkelig inneværende år og ha god likviditet til å takle utbetalinger de første månedene i 2014.



SLF innstiller på at Omsetningsrådet anbefaler at omsetningsavgiften på melk settes til 10 øre per liter for andre halvår 2013.

Sak nr.: 36/13	Sektor: Korn	Beslutningsnivå: OR
Behandling: <i>OR: 21.06.2013</i>	Tittel: 36/13 Korn - Fastsettelse av maksimalsats for omsetningsavgift 2013/2014	Saks nr. (DL): 201313296-2

Beskrivelse: Norske Felleskjøp har i brev av 22.05.2013 lagt fram forslag til maksimalsats for omsetningsavgift på norskprodusert korn for kornåret 2013/2014 på 5,0 øre pr. kg. Norske Felleskjøps styre har godkjent forslaget 22.05.2013.

Hjemmel: Retningslinjer for markedsregulering av korn § 1 fastsatt av Omsetningsrådet 23.06.2009, med hjemmel i forskrift 2008-10-22 nr. 1136 om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer § 7-1.

Vedlegg: Brev fra Norske Felleskjøp av 22.05.2013.

Behandling i OR: Enstemmig vedtak i tråd med innstilling.

Forutsetninger:

Vedtak: Det foreslås for Landbruks- og matdepartementet at maksimalsatsen for omsetningsavgiften på korn i kornåret 01.07.2013 til 30.06.2014 fastsettes til 5,0 øre pr. kg.

Korn - Fastsettelse av maksimalsats for omsetningsavgift 2013/2014

Statens landbruksforvaltning (SLF) har i brev av 22.05.2013 fra Norske Felleskjøp (NFK), mottatt forslag til maksimalsats for omsetningsavgift for kornåret 2013/2014 på 5 øre pr. kg for korn som omsettes gjennom markedsordningen. Forslaget er godkjent av NFKs styre 22.05.2013.

Endelig sats for omsetningsavgift på korn for kornåret 2013/2014 fastsettes av Omsetningsrådet i 26.08.2013. Det foreligger ingen avlingsprognose for kornåret 2013/2014. For å sikre et forsvarlig handlingsrom ved fastsettelse av endelig sats senere, har NFK ved fastsetting av maksimalsatsen "forsøkt å ta høyde for ein krevjande, men ikkje urealistisk avlings- og forbrukssituasjon". Kornåret 2012/2013 resulterte i regulering av 30 400 tonn mathvete. Prisreduksjon til fôrpris for dette kvantumet medførte en kostnad på 10,7 mill. kroner som det ikke var tatt høyde for ved fastsetting av omsetningsavgiften i august 2012. Dette medførte at fondet i realiteten vil bli redusert til ca. 12 mill. kroner pr. 01.07.2013. Det tas høyde for å bygge opp fondet til ca. 25 mill. kroner som er et ønsket nivå. I prinsippet legger NFK i hovedsak de samme forutsetningene til grunn for fastsettelsen av satsen som i kornåret 2012/2013:

- En prognosert salgsavling i 2013/2014 på 1 198 900 tonn korn og 9 100 tonn oljefrø og erter. Av kornkvantumet er 294 900 tonn matkorn og 904 000 tonn fôrkorn.
- Av hveten, som utgjør 364 400 tonn er 273 300 tonn tilsvarende 75 % av matkvalitet.
- Ved beregning av maksimal omsetningsavgift tas det hensyn til reguleringskostnader påløpt i 2012/2013 på 10,7 mill. kroner.
- Av den prognoserte matkornavlinga på 294 900 tonn kan 175 000 tonn hvete, 5 200 tonn rug, samt 25 000 tonn havre og 3 000 tonn bygg, samlet 208 000 tonn gå inn i matmelproduksjon.
- Forbruket av kraftfôr er satt til 1 960 000 tonn. Det er forutsatt at 72,5 prosent av kraftfôret er karbohydratråvarer. Videre forutsettes at ca. 87 % av karbohydratråvarene (eksklusiv kli) i kraftfôret, skal dekkes av norsk fôrkorn. Etter dette kan det etter prognosen anvendes 1 190 000 tonn norsk korn i kraftfôret.
- Prognoserte kvanta korrigert for svinn, resulterer i et underskudd av fôrkorn på 297 300 tonn og overskudd av 83 600 tonn mathvete som vil bli omdisponert til fôrkorn gjennom prisreduksjon.
- Kostnadene til prisreduksjon av mathvete til fôr er etter erfaringene ved omdisponeringen våren 2013 satt til 410 kr pr. tonn og inkluderer forventet økt prisforskjell mellom mat- og fôrkorn i jordbruksoppkjøret 2013.
- Det regnes med at fondet pr. 01.07.2013 inkludert påløpte, men ikke bokførte reguleringskostnader for mathvete fra 2012-avlingen, vil ligge i underkant av 12,0 mill. kroner og at fondet trappes opp til ca. 25 mill. kroner pr. 01.07.2014.
- Finansiering av Opplysningskontoret for brød og korn med 1,65 mill. kroner.
- Finansiering av opplysningsarbeid for markedsføring av økologiske varer i regi av KSL Matmerk med 0,1 mill. kroner og til markedsføring av merkeordningen "Nyt Norge" med 0,32 mill. kroner.
- Finansiering av FOU-prosjekt fôring av storfe, kr 58 500.

I kornprognosen er det forutsatt en salgskornavling (eksklusiv oljefrø og erter) på 1 198 900 tonn. Sen våronn og mindre tilsådde arealer med høstkorn enn vanlig samt redusert kornareal er faktorer som gir grunn til å forvente et moderat avlingsår i 2013. NFK har forutsatt at kornarealene fortsatt går ned med 37 000 dekar pr. år som er gjennomsnittlig nedgang de siste 5 årene. Ved fastsetting av maksimal omsetningsavgift har likevel NFK tatt høyde for at avlinga kan bli bedre enn det ser ut til i mai og har derfor lagt gjennomsnittlig avlingsnivå i de 10 siste årene med et tillegg på 10 prosent til grunn.

NFK presiserer videre at ved generelt store avlinger oppstår det vanligvis overskudd når det er ekstra mye matkorn eller ekstra mye fôrkorn, dvs. ved svært høy eller svært lav matandel. Siden det ikke forventes at de helt store kornavlingene oppnås i 2013 og at forbruket av fôrkorn øker, har NFK funnet det mest sannsynlig at et kornoverskudd vil bestå av for mye matkorn. Som bidrag i denne vurderingen er også det faktumet at matkornforbruket stadig går ned. NFK har ved beregning av maksimalsatsen etter dette benyttet en matandel på 75 prosent for både hvete og rug. I gjennomsnitt ligger matandelene over en 10-årsperiode på 66 prosent for hvete og 62 prosent for rug. Med disse forutsetningene gir beregningene behov for omdisponering av 83 000 tonn mathvete til fôr som er kostnadsberegnet til kr 34 030 000.

SLFs vurderinger:

NFK har lagt forutsetninger til grunn som tar høyde for en situasjon som kan gi maksimale kostnader i en mulig situasjon med de rammer som er gitt. NFK legger til grunn at matmelindustrien maksimalt kan benytte ca. 175 000 tonn norsk hvete. Dette er lavere enn i en del tidligere år og skyldes bl.a. at det i likhet med 2012-avlinga fortsatt forventes noe skjevfordeling mellom proteinklassene i hvete. Ved en matandel i hveten på ca. 50 prosent eller lavere, som vi har hatt i enkelt av de senere årene, vil matmelindustrien ha behov for all mathveten. Skjer dette, vil det ikke bli noe overskudd av matkorn og det vil være behov for all fôrhveten i fôrproduksjonen. Blir matandelen lavere enn 20 prosent, vil det kunne bli et overskudd av fôrkorn. Ved en matandel som er høyere enn 75 prosent vil behovet for omdisponering øke og fondet vil bli redusert. Dette gjelder dersom de øvrige forutsetningene er uendret.

SLFs oppgaver over salg av kraftfôr i 2012 viser 1 924 300 tonn. Fra 2011 til 2012 har kraftfôrforbruket økt med 100 000 tonn. Det har videre vært en viss økning også i første kvartal 2013 i forhold til året før. Dette samsvarer godt med at NFK har lagt et kvantum på 1 960 000 tonn til grunn ved beregning av maksimal omsetningsavgift.

Siden prognosene som legges til grunn ved beregning av maksimal omsetningsavgift er usikre, er det nødvendig å ha en viss størrelse på fondet for omsetningsavgift. Dette bør, basert på tidligere vurderinger og erfaringer, slik NFK foreslår ligge på ca. 25 mill. kroner. Pr. 01.01.2013 var fondet på 26,7 mill. kroner og pr. 01.07.2013 vil det etter SLFs beregninger være redusert til 12,4 mill. kroner. Det er da tatt hensyn til påløpte ikke bokførte kostnader til avsetningstiltak for sesongen 2012/2013. Ved beregning av maksimal omsetningsavgift for kommende kornår er det derfor tatt høyde for å bygge opp fondet til 25 mill. kroner i løpet av kommende kornår. SLF mener at et fond på denne størrelsesorden gir tilstrekkelig sikkerhet for eventuell usikkerhet i prognoseberegningene. I tillegg ligger det en

buffer i muligheten til å ta igjen et eventuelt etterslep ved fastsettelse av satsen for påfølgende kornår.

SLF har ingen ytterligere kommentarer til beregningen av maksimalsatsen eller til forutsetningene som er lagt til grunn for denne, og anbefaler at forslag til maksimalsats godkjennes.

Regnskap og budsjett for fondet for omsetningsavgift korn i 1000 kroner

	Regnskap 2011	Regnskap 2012	Budsjett 1. halvår 2013
Fond pr. 01.01	27 096	29 784	26 695
Inngang, omsetningsavgift	24 775	4 218	-
Renteinngang, fondet	864	852	200
Sum inntekter	25 639	5 070	200
Adminisrasjon NFK. Eget vedtak	4 819	4 877	2 658
Markedsregulering. Egne vedtak	14 358	4	
Markedsregulering påløpt 2012/2013			10 700
Opplysning. Eget vedtak	2 200	1 650	825
Faglig tiltak. Eget vedtak	87	100	75
Faglig tiltak. Eget vedtak	320	320	160
Faglig tiltak. Eget vedtak	-		
Sekretariatet (adm). Eget vedtak	1 167	1 208	
Sum utgifter	22 951	8 159	14 418
Fondsendringer	2 688	-3 089	-14 218
Fond. Pr. 01.07			12 477

**Markedsregulators forslag til budsjett for markedsreguleringen for kornåret
2013/2014 (01.07.2013 til 30.06.2014)**

	Tonn	kr/tonn	Kr
Omdisponering	83 000	410	34 030 000
Administrasjon SLF			1 300 000
Administrasjon NFK			5 176 400
Faglig tiltak og opplysningsarbeid			2 128 500
Markedsreguleringskostnader			42 634 900
Tilpassing av fond			13 400 000
Renteinntekter i fond			-800 000
Sum kostnader			55 234 900
Salgsavling inkl. erter og oljevekster, tonn			1 208 000
Beregnet maksimal omsetningsavgift, øre pr. kg			4,6

Tidligere satser for omsetningsavgift på korn:

	Maksimalsats, øre pr. kg	Endelig sats, øre pr. kg
2009/2010	5,0	1,0
2010/2011	6,0	4,0
2011/2012	5,0	1,5
2012/2013	4,0	0

Sak nr.: 37/13	Sektor: Kjøtt og egg	Beslutningsnivå: OR
Behandling: <i>OR: 21.06.2013</i>	Tittel: 37/13 Fastsettelse av endring av forskrift og retningslinjer om markedsregulering kjøtt og egg	Saks nr. (DL): 201309486-4/514.0

Beskrivelse: Det foreslås endringer i forskrift 2008-10-22 nr 1136 om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer samt 2 retningslinjer knyttet til markedsregulering av kjøtt og 2 retningslinjer knyttet til markedsregulering av egg. Bakgrunnen er overgangen fra målprisbasert til volumbasert markedsregulering av råvaremarkedet for egg, sau og lam, samt endringer i markedsregulators mottaksplikt fra uavhengige aktører (dobbel mottaksplikt). Endringene støttes av de som har avgitt høringsuttalelse.

Hjemmel: Lov 1936-07-10 nr. 06 til å fremja umsetnaden av jordbruksvarer § 11, forskrift 2003-07-01 nr. 919 om Omsetningsrådets myndighet vedrørende markedsregulering for jordbruksråvarer og forskrift 2008-10-22 nr 1136 om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer.

Vedlegg: Høringsbrev av 22.03.2013.
Høringsuttalelser
Orientering om sau i modellen av 29.05.2013

Behandling i OR: Bjørn-Ole Juul-Hansen foreslo følgende endringer i forskrift om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer:

1. § 4.4 *Egg- Markedsregulators rolle* endres til: Eggpakkerier som ønsker å kjøpe egg over forsyningsplikten, skal gi bindende bestilling til markedsregulator innen den 16. i måneden før leveranse skal finne sted.
2. § 5-4-1. *Generelt*, endres 3. ledd til: Det defineres som overskuddssituasjon i eggmarkedet når markedsregulators prognoser for eggmarkedet viser et overskudd for kommende måned.

Det ble først votert over forslaget pkt 1 som falt mot to stemmer (Juul-Hansen og Helland). Deretter ble det votert over forslaget pkt. 2 som falt mot to stemmer (Juul-Hansen og Helland). SLFs innstilling til endringer i forskriften ble deretter vedtatt mot to stemmer (Juul-Hansen og Helland).

Innstillingen til endringer i retningslinjene ble så enstemmig vedtatt.

Stemmeforklaring fra Vibeke Andersen:

"Medlemmet Vibeke Andersen viser til rapport av 15. november 2012 "Markedsordningene for lam og egg – omlegging til "Volummodell". Flertallet i arbeidsgruppen, hvor dette medlem deltok, anbefalte en omlegging av markedsreguleringen for egg og lam til volummodellen. Et flertall i gruppen, bl.a. dette medlem, gikk i mot

en omlegging som innebar at sau skulle inngå i volummodellen sammen med lam. Gjennom årets jordbruksoppgjør har avtalepartene kommet fram til at sau allikevel skal inngå i volummodellen sammen med lam. På denne bakgrunn vil ikke dette medlem motsette seg at sau inngår i volummodellen.”

Forutsetninger:

Vedtak: **1. Forskrift om endring i forskrift 2008-10-22 nr 1136 om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer**

Hjemmel: Fastsatt av Omsetningsrådet 22. oktober 2008 med hjemmel i lov 10. juli 1936 nr. 6 til å fremja umsetnaden av jordbruksvaror § 11 jf. forskrift 1. juli 2003 nr. 919 om Omsetningsrådets myndighet vedrørende markedsregulering av jordbruksråvarer.

Endringer: Endret ved forskrifter 23 juni 2009 nr. 903, 8 juni 2010 nr. 789, 19 februar 2013 nr 227 og 21 juni 2013 nr xxx

I forskrift 2008-10-22 nr 1136 om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer gjøres følgende endringer:

I

§ 1. Formål – avgrensning, første og andre ledd skal lyde:

Markedsreguleringens formål innen produksjonene melk, korn og kjøtt av svin er gjennom et sett av virkemidler å bidra til uttak av avtalt målpris i samsvar med forutsetningene om at målpris skal kunne oppnås ved markedsbalanse.

Markedsreguleringens formål innen produksjonene egg og kjøtt av storfe og sau/lam er gjennom et sett av virkemidler å sikre et balansert marked i samsvar med gjeldende landbrukspolitikk.

§ 3-1. Markedsregulators rolle, første og andre ledd skal lyde:

Markedsregulator innen produksjonene melk, korn og kjøtt av svin har ansvaret for å søke å ta ut avtalt målpris i samsvar med forutsetningene om at målpris skal kunne oppnås ved markedsbalanse.

Markedsregulator innen produksjonene egg og kjøtt av storfe og sau/lam har ansvaret for å sikre et balansert marked i samsvar med gjeldende landbrukspolitikk.

§ 4-4. Egg Markedsregulators rolle, det settes inn nytt 4. ledd som skal lyde:

Eggpakkerier som ønsker å kjøpe egg over forsyningsplikten, skal gi bindende bestilling til markedsregulator innen den 10. i måneden før leveranse skal finne sted.

§ 5-4-1. Generelt, skal lyde:

Markedsregulators mottakspflicht for egg fra uavhengige eggpakkerier, skal sikre avsetningsadgang for alle primærprodusenter.

Mottakplikten for egg fra uavhengige eggpakkerier skal inntre når det er overskudd i det innenlandske markedet og markedsregulator gjennom året har avsetningsmuligheter for varen.

Det defineres som overskuddssituasjon i eggmarkedet, når markedsregulators prognoser over leveranser fra egne produsenter og salg av egg, viser et overskudd for kommende måned. I salg av egg inngår leveranser til andre markedsaktører knyttet til forsyningsplikten.

Mottakplikten i den kommende måned avgrenses til det enkelte eggpakkeriforetaks andel av samlet omsetning via eggpakkerier foregående år, multiplisert med beregnet samlet markedsoverskudd for kommende måned. Beregnet overskudd framkommer som summen av markedsregulators og de uavhengige aktørenes overskudd for kommende måned, hvor det forutsettes at alle aktører har samme relative overskudd som markedsregulator.

Markedsregulator skal innen den 15. i hver måned informere de uavhengige eggpakkeriene om hvor stort kvantum egg de kan levere over mottakplikten den kommende måneden.

§ 5-4-2. Eggpakkeriers adgang til å levere overskuddsegg, skal lyde:

For å ha rett til å levere overskuddsegg til markedsregulator må eggpakkeriet ha skriftlig avtale om løpende mottak av egg fra minst 4 produsenter utenom egen virksomhet.

Egg skal som hovedregel leveres usortert, men leveranse av sorterte egg kan skje etter avtale. Eggene leveres på brett med 30 egg.

Egg som leveres markedsregulator skal ikke være eldre enn 2 uker fra verpedato. Usorterte egg merkes med hentedato hos produsent, og sorterte egg fra pakkeri merkes med pakkedato. Egg skal merkes slik at de kan spores tilbake til eggprodusent.

Oppgjør skal skje etter gjeldende engrospris for usorterte egg i henhold til pallevekt.

II

Endringene trer i kraft 1. juli 2013

2. Retningslinjer for markedsregulering av kjøtt

Hjemmel: Fastsatt av Omsetningsrådet 31. mars 2011 med hjemmel i forskrift 2008-10-22 nr. 1136 om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer § 7-1, jf. lov 1936-07-10 nr. 06 til å fremja umsetnaden av jordbruksvaror § 11

Endringer: Endret av Omsetningsrådet 21. juni 2013

I

I retningslinjer for markedsregulering av kjøtt gjøres følgende endringer:

§ 2-1 endrer overskrift til *Storfe og sau/lam*. 3. og 4. ledd skal lyde:

Omsetningsrådet kan gi markedsregulator tillatelse til å gjennomføre reguleringseksport av kjøtt av storfe og sau/lam ved alvorlige markedsforstyrrelser. Dersom det brukes reguleringsmidler til eksport av kjøtt av storfe, sau eller lam, skal markedsregulator pålegges mottaksplikt på innenlands produksjon av det samme kjøttslaget fra uavhengige aktører. Denne mottaksplikten avgrenses til den enkelte aktørs andel av slaktingen av det samme kjøttslaget de siste 12 måneder multiplisert med tillatt eksportert kvantum.

Omsetningsrådet fastsetter maksimalt årlig kvantum for innlegg av kjøtt av storfe og sau/lam på reguleringslager. Det årlige kvantumet fastsettes med grunnlag i normale sesongvariasjoner i produksjon og forbruk i et balansert marked.

§ 2-2 endrer overskrift til *Svin*

§ 3-2. *Levering med frysefradrag*, skal lyde:

Ved leveringer innenlands av reguleringslagret helt slakt godtgjøres de frysefradrag som markedsregulator til enhver tid fastsetter ut fra markedssituasjonen. Godtgjørelsen kan ikke overstige 25 % av engrospris ved uttak for kjøtt av storfe og 15 % for kjøtt av svin, og sau/lam. Godtgjørelse for frysefradrag utover dette forutsettes forhåndsgodkjent av Omsetningsrådet.

§ 3-4 endrer overskrift til *Eksporthvering, svin*

II

Endringene trer i kraft 1. juli 2013.

3. Retningslinjer om informasjonsflyt i kjøttsektoren

Hjemmel: Fastsatt av Omsetningsrådet 31. mars 2011 med hjemmel i forskrift 2008-10-22 nr. 1136 om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer § 7-1, jf. lov 1936-07-10 nr. 06 til å fremja umsetnaden av jordbruksvarer § 11

Endringer: Endret av Omsetningsrådet 21. juni 2013

I

I retningslinjer om informasjonsflyt i kjøttsektoren gjøres følgende endringer:

§ 2. *Markedsoversikt*, pkt e) og f) skal lyde:

- e) Aktuelt prisavvik i forhold til målprisen på svin skal gis for den aktuelle uke. I tillegg skal markedsregulator informere om det akkumulerte prisavviket og prognosere prisuttaket/-noteringsprisen for avtaleåret.
- f) Aktuelt prisavvik i forhold til planlagt gjennomsnittlig engrospris for halvåret for storfe og sau/lam skal gis for den aktuelle uke. I tillegg skal markedsregulator informere om det akkumulerte prisavviket, samt prisavvik i forhold til fastsatt prisløype.

§5. *Markedsregulators vurdering av prissituasjonen*, skal lyde:

Svin

Etter at ny målpris er fastsatt utarbeider markedsregulator en prisløype for kommende avtaleår. Markedsregulator varsler prisløype for et halvt år om gangen, og avvik fra målpris for avtaleåret. I de tilfeller hvor prisløypen blir justert informeres dette fortløpende. Videre er markedsregulator forpliktet til å orientere om markedssituasjonen og forklare/-dokumentere eventuelle avvik/endringer ved forespørsel.

Storfe og sau/lam

Markedsregulator skal for hvert halvår fastsette en planlagt gjennomsnittlig engrospris. Planlagt gjennomsnittlig engrospris er bindende oppover og skal kunngjøres innen 30. mai og 31. oktober. Med utgangspunkt i planlagt gjennomsnittlig engrospris skal markedsregulator fastsette en tilhørende planlagt prisløype. Planlagt prisløype kunngjøres innen 10. juni og 10. november.

Markedsregulator skal varsle eventuell reduksjon av gjennomsnittlig engrospris, sammen med tilhørende prisløype, samtidig med volumprognosene i mars og/eller september. Dersom det vurderes som nødvendig kun å endre prisløypen for å oppnå fastsatt gjennomsnittlig engrospris for prisperioden, skal dette varsles til de samme tidspunktene. Videre er markedsregulator forpliktet til å orientere om markedssituasjonen og forklare/dokumentere eventuelle avvik/endringer ved forespørsel.

II

Endringene trer i kraft 1. juli 2013.

4. Retningslinjer for markedsregulering av egg

Hjemmel: Fastsatt av Omsetningsrådet 29. mars 2012 med hjemmel i forskrift 2008-10-22 nr. 1136 om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer § 7-1, jf. lov 1936-07-10 nr. 06 til å fremja umsetnaden av jordbruksvaror § 11

Endringer: Endret av Omsetningsrådet 21. juni 2013

I

I retningslinjer for markedsregulering av egg gjøres følgende endringer:

§ 2-3 utgår. § 2-4 endres til § 2-3.

§ 2. Reguleringstiltak – generelt, settes inn nytt 4. ledd:

Omsetningsrådet kan gi markedsregulator tillatelse til å gjennomføre reguleringseksport av egg eller heleggmasse/heleggpulver ved alvorlige markedsforstyrrelser.

§ 2-3. Eksportsalg av reguleringsvare, utgår

§ 2-4. Spezialmarkeder, renummereres til § 2-3.

§ 3. Oppgjør rutiner og renter på mellomværende, skal lyde:

Oppgavene over kjøle- og fryselagring rapporteres en gang per halvår. Oppgavene spesifiseres på månedsbasis.

Markedsregulator kan renteberegne tilgodehavende med en rentesats fastsatt av Statens landbruksforvaltning fra utløpet av den måned tiltaket er gjennomført og inntil betaling skjer.

Rentesatsen fastsettes av Statens landbruksforvaltning per halvår på basis av sammenveiiing av effektiv NIBOR 3-md. med tillegg av 0,35 prosentpoeng.

Så lenge fondet for markedsregulering av egg har disponible midler har markedsregulator tilgang til å konto overføringer fra Omsetningsrådet. Slike å konto overføringer skal renteberegnes fra den dag de er foretatt.

II

Endringene trer i kraft 1. juli 2013.

5. Retningslinjer om informasjonsflyt i eggsektoren

Hjemmel: Fastsatt av Omsetningsrådet 21. juni 2013 med hjemmel i forskrift.2008-10-22 nr 1136 om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer, § 6, fjerde ledd.

§ 1. Tilgjengelighet

Informasjonen skal gjøres tilgjengelig for alle aktører i bransjen til samme tid.

§ 2. Markedsoversikt

Markedsregulator skal ukentlig utarbeide informasjon som spesifisert nedenfor.

- a) Markedsregulators tilførsler av norske egg påfølgende uke og mottatte bestillinger. Forholdet mellom tilførsler og bestillinger/engrossalg danner grunnlaget for beregning av dekningsgraden.
- b) Prognose for tilførsler og salg av egg i de neste 2 uker.
- c) Markedsreguleringslageret av egg, sammenliknet med tilsvarende uke foregående år.
- d) Markedssituasjonen siste 5 uker, dvs. dekningsgraden for egg den enkelte uke.
- e) Markedsregulators eksportkvantum (heleggpulver, heleggmasse, skallegg og eggehvite) og antagelser om importkvantum akkumulert for kalenderåret.
- f) Aktuelt prisavvik i forhold til planlagt gjennomsnittlig engrospris for halvåret skal gis for den aktuelle uke. I tillegg skal markedsregulator informere om det akkumulerte prisavviket, samt prisavvik i forhold til fastsatt prisløype.

§ 3. Prisliste

Markedsregulator skal gjøre tilgjengelig informasjon om prisendring til alle aktører i bransjen på samme tid. Dette skal skje umiddelbart etter vedtak om endring av engrosprisen for egg (jf. definisjon av engrospris i § 2 i retningslinjer for markedsregulering egg) er truffet, og senest en virkedag før ny engrospris skal gjøres gjeldende.

§ 4. Markedsregulators vurdering av prissituasjonen

Markedsregulator skal for hvert halvår fastsette en planlagt gjennomsnittlig engrospris. Planlagt gjennomsnittlig engrospris er bindende oppover og skal kunngjøres innen 30. mai og 31. oktober. Med utgangspunkt i planlagt gjennomsnittlig engrospris skal markedsregulator fastsette en tilhørende planlagt prisløype. Planlagt prisløype kunngjøres innen 10. juni og 10. november.

Markedsregulator skal varsle eventuell reduksjon av gjennomsnittlig engrospris, sammen med tilhørende prisløype, samtidig med volumprognosene i mars og/eller september. Dersom det vurderes som nødvendig kun å endre prisløypen for å oppnå fastsatt gjennomsnittlig engrospris for prisperioden, skal dette varsles til de samme tidspunktene. Videre er markedsregulator forpliktet til å orientere om markedssituasjonen og forklare/dokumentere eventuelle avvik/endringer ved forespørsel.

§ 5. Prognoser for markedssituasjonen

Markedsregulator skal utarbeide 6 produksjons- og forbruksprognoser i løpet av året. Prognosene gjøres tilgjengelig for alle aktører i bransjen straks de foreligger.

§ 6. Markedsregulators mottakspflicht fra uavhengige eggpakkerier

Markedsregulator skal innen den 15. i hver måned informere de uavhengige eggpakkeriene om hvor stort kvantum egg de kan levere over mottakplikten den kommende måneden.

§7. Andre markedsreguleringsaktiviteter

- a) Informasjon om markedsregulators leveranse av egg til Nortura Revetal (eggproduktfabrikk) gis ukentlig, hvor andel norske egg spesifiseres.
- b) Informasjon om mottak av overskuddsegg ved Nortura Revetal fra uavhengige aktører gis ukentlig.
- c) Førtidsslakting: I perioder hvor det er åpnet for førtidsslakting, skal Nortura ukentlig gi informasjon om effekt av førtidsslakting i tonn av ikke produserte egg for Nortura og KLF siste uke.

§8. Ikrafttredelse

Retningslinjen trer i kraft 1. juli 2013. Fra samme tidspunkt oppheves retningslinjer for informasjonsflyt i eggsektoren fastsatt av Omsetningsrådets arbeidsutvalg 5. desember 2003.

Fastsettelse av endring av forskrift og retningslinjer om markedsregulering kjøtt og egg

Ved brev av 22.03.2013 ble det sendt på høring endringer i forskrift 2008-10-22 om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer. Høringen gjaldt to forhold:

1. Overgang fra målprisbasert til volumbasert markedsregulering av råvaremarkedet for egg og lam
2. Endringer i markedsregulators mottaksplikt fra uavhengige aktører (dobbel mottaksplikt)

Endringene nødvendiggjør også endringer i retningslinjer fastsatt av Omsetningsrådet. Det er ikke krav om høring av retningslinjer, men en valgte likevel å legge ved disse for eventuelle kommentarer. Det gjelder følgende retningslinjer:

- Retningslinjer om markedsregulering av kjøtt
- Retningslinjer om markedsregulering av egg
- Retningslinjer om informasjonsflyt i kjøttsektoren
- Retningslinjer om informasjonsflyt i eggsektoren

Volummodellen

Landbruks- og matdepartementet (LMD) og jordbrukets organisasjoner er enige om overgang fra målprisbasert til volumbasert markedsregulering av råvaremarkedet for egg og lam (volummodellen). I den forbindelse har LMD hatt høring på endringer i forskrift 1. juli 2003 nr. 919 om Omsetningsrådets myndighet vedrørende markedsregulering for jordbruksråvarer (rammeforskriften). SLF har lagt til grunn at endringene i LMDs og Omsetningsrådets regelverk skal tre i kraft fra samme tidspunkt, dvs. 01.07.2013.

I sluttprotokollen fra jordbruksforhandlingene 2013 heter det i kap 10 Kjøtt og egg:

”Partene er enige om fastsetting av målprisene for kjøtt og egg fra 01.07.2013 slik det framgår av fordelingskjemaet. Partene er enige om overflytting av markedsordningene for lam og egg til volummodellen fra 01.07.2013. Sau skal inngå i volummodellen sammen med lam, og omleggingen implementeres innenfor gjeldende bestemmelser for volummodellen for storfe. Dette gjelder også for egg, med unntak av at for egg kan det fortsatt gjennomføres reguleringslagring uten volumbegrensning. For egg vil partene for øvrig vise til brev av 22.03.2013 om ”Høring av forslag til endringer i forskrift om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer m.m.”.”

Dette innebærer at sau må legges til i forskrift og retningslinjer alle steder der begrepet lam inngår.

Mottaksplikt fra uavhengige aktører

Reglene for markedsregulators mottaksplikt på egg fra uavhengige aktører (dobbel mottaksplikt) er endret med virkning fra 01.03.2013. Dette omfatter LMDs rammeforskrift og Omsetningsrådets markedsreguleringsforskrift. De utfyllende bestemmelsene (§§ 5-4-1 / 5-4-2) i markedsreguleringsforskriften ble imidlertid ikke endret da det ikke hadde vært tid

høring. OR bestemte imidlertid i møtet 19.02.2013 at inntil de utfyllende reglene er hørt og vedtatt, skulle mottakplikten praktiseres i tråd med føringene gitt i innstillingen til saken (OR sak 3/13, 19.02.2013).

Høringsuttalelser - endringer i markedsreguleringen for lammekjøtt og egg

Forslaget til endringer i forskrift og retningslinjer ble sendt til 19 høringsinstanser. I tillegg ble forslaget lagt ut på SLFs hjemmeside. Det kom 5 høringsuttalelser, hvorav 3 ikke hadde merknader. Disse 3 var Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet, Norske Felleskjøp BA og Landbruks- og matdepartementet. De to øvrige høringssvarene kom fra Nortura og Norsk landbrukssamvirke.

Forskrift om markedsregulering

I høringsrunden har det ikke kommet innvendinger til endringene i § 5-4-1 og § 5-4 2.

Nortura og Norsk landbrukssamvirke støtter forslaget om overgang fra målprisbasert til volumbasert markedsregulering for egg og lam. Ber om at også sau tas inn i markedsordningen.

Nortura støtter forslaget om at eggpakkerier som ønsker å kjøpe egg over forsyningsplikten, må levere bindende bestilling til markedsregulator innen den 10. i måneden før levering skal finne sted.

Nortura støtter videre forslaget om bortfall av mottakplikt på eggehvite så lenge det legges til rette for en ordning med prisnedskrivning av eggehvite der alle aktører kan delta.

SLFs merknader.

Partene i jordbruksoppgjøret er enige om at også sau skal inngå i volummodellen. Oppgjøret skal behandles av Stortinget 19.06.2013. Sau var ikke med i høringsutkastet av 22.03.2013. Spørsmålet er da om integrering av sau i ordningen krever egen høring før Omsetningsrådet kan behandle saken. Utretningsinstruksen av 24.06.2005 inneholder bestemmelser om når alminnelig høring kan unnlates. Kap. 5.4, pkt. c, gir anledning til dette når den "må anses som åpenbart unødvendig". Fordi avtalepartene ved jordbruksoppgjøret har fastsatt at både sau og lam skal inn i volummodellen, mener SLF at instruksens kap. 5.4 pkt. c kan anvendes i denne saken. Endringene skal også tre i kraft 01.07.2013 og det er av den grunn meget begrenset tid til høring. SLF tar forbehold om at jordbruksoppgjøret blir godkjent av Stortinget. Rådets medlemmer ble orientert om dette i e-post av 29. mai, som ble sendt til medlemmenes tilhørende organisasjon/bedrift.

Det er ikke kommet motforestillinger mot forslagene til endringer i forskriften. SLF foreslår derfor at forskriften endres i tråd med høringsutkastet, med tillegg av at sau tas inn i volummodellen.

I tråd med oppstillingen i sak 3/13 innebærer dette at overskudd for kommende måned skal beregnes med utgangspunkt i markedsregulators mottak og salg av egg. Prognoser for mottak av egg vil være utgangspunktet, og alt salg av egg skal trekkes fra. Det gir følgende oppsett:

	Norturas tilførsler av egg
÷	Ordinært salg til kunder
÷	Leveranser til Nortura eggprodukter (kommersiell produksjon)
÷	Salg til uavhengige aktører over forsyningsplikten
=	Norturas overskudd
+	Beregnet overskudd hos uavhengige aktører
=	Beregnet overskudd totalt

Leveranser av egg til Nortura Revetal som er knyttet til den kommersielle virksomheten, skal trekkes fra før beregning av Norturas overskudd. Dette gjelder all produksjon som ikke regnes som del av markedsreguleringen. For skillevirksomheten vises til egen sak.

Retningslinjer for markedsregulering av kjøtt

Ingen merknader fra høringsinstansene.

SLFs merknader

SLF foreslår at retningslinjen endres i tråd med høringsutkastet. Sau tas inn på relevante steder.

Retningslinjer om informasjonsflyt i kjøttsektoren

Nortura støtter forslaget om endring av tidspunkt for kunngjøring av gjennomsnittlige engrospriser fra 30. november til 31. oktober. Det innebærer at planlagt prisløype for engrosprisen blir kunngjort 10. juni og 10. november.

SLFs merknader

SLF foreslår at retningslinjen endres i tråd med høringsutkastet. I tillegg skal "lam" i pkt 2e flyttes til pkt 2f. Kunngjøringstidspunktet for planlagt prisløype for engrosprisen på høsten settes til 10. november. Sau tas inn på relevante steder.

Retningslinjer markedsregulering av egg

Ingen merknader fra høringsinstansene.

SLFs merknader

SLF foreslår at retningslinjen endres i tråd med høringsutkastet. I § 2 foreslås det at Omsetningsrådet kan åpne for reguleringseksport av skallegg og heleggmasse/heleggpulver ved alvorlige markedsforstyrrelser. På tilsvarende måte som for kjøtt skal de uavhengige aktører kunne ta del i en slik eksport ut fra sin andel av omsetning foregående år. Eggsektoren skiller seg her fra kjøtt ved at markedsregulator løpende har mottaksplikt fra uavhengige aktører. Det medfører at overskuddet normalt vil bestå av egg fra

markedsregulator og uavhengige pakkerier i samsvar med sin andel, jf. § 5-4-2. SLF mener derfor at ovennevnte prinsipp knyttet til en eksportsituasjon vil være oppfylt gjennom bestemmelsene om den løpende mottakplikten fra uavhengige aktører. Det er derfor ikke behov for ytterligere presiseringer av fordelingen mellom aktørene.

Innføring av prisnedskrivning på skilleprodukter vil kreve flere endringer i retningslinjene. Det vises til egen sak om dette.

Retningslinjer om informasjonsflyt i eggsektoren

Nortura foreslår at varslingsfristen for prisendringer på egg harmoniseres med tilsvarende frist på kjøtt. Denne er en virkedag, både for helt slakt og skåret vare. Varslingsfristen på egg er i dag 2 uker.

Nortura foreslår videre at kunngjøringstidspunkt for planlagt prisløype på egg harmoniseres med tidspunktene på storfe/sau/lam i tråd med intensjonen i høringsutkastet, dvs. 10. juni og 10. november.

Nortura mener det er viktig at alle får informasjon om effekt av førtidsslakting og foreslår derfor at det tas inn et eget punkt om dette under § 7.

SLFs merknader

I høringsutkastet informerte SLF om at det hadde kommet innspill på en endring av varslingsfrist som nevnt over. SLF hadde ikke hatt tid til en full vurdering av innspillet og ba derfor om kommentarer fra høringsinstansene. Det er kun Nortura som har kommentert dette punktet.

SLF mener varslingsfrister for prisendringer bør være de samme for alle sektorer med mindre det er spesielle forhold som tilsier noe annet. I 2003 var argumentet for ulikheten at i eggsektoren var varene nærmere sluttmarkedet enn i kjøttsektoren. Dessuten hadde aktørene i motsetning til andre sektorer avtaler direkte med enkelte kjeder. I dag inngås leveringsavtaler for de fleste sektorer direkte med kjedene. Eggsektoren skiller seg derfor ikke ut i forhold til de andre varegruppene. SLF kan heller ikke se at argumentet om varenes nærhet til sluttmarkedet gir tungtveiende grunner til at fristen skal være annerledes for egg enn for kjøtt. Det er i forskriften foreslått endringer i bestillingsfristene for egg under forsyningsplikten. SLF kan heller ikke se at disse endringene har betydning for om frist for varsling av prisendring settes til 1 dag istedenfor 14 dager.

SLF foreslår derfor at varslingsfristen for prisendringer på egg settes til 1 virkedag. Det innebærer at engrosprislister for egg skal gjøres tilgjengelig for alle aktører i bransjen i løpet av torsdag når det er prisendring fra påfølgende mandag.

Fristen for kunngjøring av planlagt prisløype settes til 10. juni og 10. november. Retningslinjen for informasjonsflyt i eggsektoren har ikke vært endret siden 2003 og hjemmelsgrunnlaget er i dag et annet enn i 2003. SLF foreslår derfor at det fastsettes ny retningslinje, og at den gamle oppheves.

SLF mener det er viktig at alle aktører får informasjon om effekt av føtidsslakting av høner og støtter derfor Norturas forslag til nytt pkt 7c i retningslinjen.

Sak nr.: 38/13	Sektor: Egg	Beslutningsnivå: OR
Behandling: <i>OR: 21.06.2013</i>	Tittel: 38/13 Priskompensasjon ved skilleproduksjon av egg	Saks nr. (DL): 201309418- 3/514.3

Beskrivelse: Som ledd i overgangen til volummodellen i markedsreguleringen av egg, fremmes forslag til en ordning med priskompensasjon på eggehvite og/eller plomme ved skillevirk-somhet. Ordningen foreslås som et reguleringsiltak markedsregulator kan iverksette. Omsetningsrådet fastsetter sats for kompensasjonen etterskuddsvis hvert halvår. Søknad om å delta i ordningen avgjøres av SLF. Implementering av en ordning med priskompensasjon krever endring i retningslinjer for markedsregulering av egg.

Hjemmel: Lov 1936-07-10 nr. 06 til å fremja umsetnaden av jordbruksvarer § 11 og forskrift 2008-10-22 nr. 1136 om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruks-varer

Vedlegg: Brev datert 16.05.2013 fra Nortura
E-post datert 06.06.2013 fra Nortura

Behandling i OR: SLF fremmet følgende tillegg til innstillingen:

1. Retningslinjens § 2-4 endres til : Søknad fra nye aktører om å komme inn under ordningen sendes Statens landbruksforvaltning 4 uker før oppstart av produksjon. Statens landbruksforvaltning avgjør søknaden.
2. Nytt pkt 2: Priskompensasjon ved skilleproduksjon av egg gis fra 1. juli 2013 på eggehvite og flytende plomme til produksjon av varmestabilt plommepulver.

Bjørn-Ole Juul-Hansen fremmet følgende forslag:

1. Pkt c) i § 2. *Reguleringsiltak – generelt*, første ledd, om midler avsatt til markedsregulering innenfor eggsektoren kan nyttes til å finansiere følgende tiltak som markedsregulator setter i verk eller formidler, endres til: Priskompensasjon ved innenlands produksjon av skilleprodukter i perioder med markedsregulering.
2. I samme § 2, 2. ledd om tiltak kan iverksettes etter forhåndsgodkjennelse av Omsetningsrådet i hvert enkelt tilfelle, settes inn nytt pkt c): Priskompensasjon ved innenlands produksjon av skilleprodukter i perioder uten markedsregulering

Forslagene fra Juul-Hansen falt mot to stemmer (Juul-Hansen og Helland).

Innstillingen med SLFs tilleggsforslag ble deretter enstemmig vedtatt.

Forutsetninger:

Vedtak: **Retningslinjer for markedsregulering av egg**

Hjemmel: Fastsatt av Omsetningsrådet 29. mars 2012 med hjemmel i forskrift 2008-10-22 nr. 1136 om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer § 7-1, jf. lov 1936-07-10 nr. 06 til å fremja umsetnaden av jordbruksvaror § 11

Endringer: Endret av Omsetningsrådet 21. juni 2013

I

I retningslinjer for markedsregulering av egg gjøres følgende endringer:

§ 2. Reguleringstiltak – generelt, skal lyde:

Midler avsatt til markedsregulering innenfor eggsektoren kan nyttes til å finansiere følgende tiltak som markedsregulator setter i verk eller formidler:

- a) Reguleringslagring
- b) Spezialmarkeder
- c) Priskompensasjon ved innenlands produksjon av skilleprodukter

Følgende tiltak kan iverksettes etter forhåndsgodkjennelse av Omsetningsrådet i hvert enkelt tilfelle:

- a) Billigsalg av egg
- b) Frivillig førtidsslakting av verpehøns

Andre tiltak kan iverksettes etter forhåndsgodkjennelse av Omsetningsrådet i hvert enkelt tilfelle.

Omsetningsrådet kan gi markedsregulator tillatelse til å gjennomføre regulerings-eksport av egg eller eggprodukter ved alvorlige markedsforstyrrelser.

Omsetningsrådet avgjør i hvert enkelt tilfelle hva som skal anses som reguleringsvare.

§ 2-4 Priskompensasjon ved innenlands produksjon av skilleprodukter, ny paragraf skal lyde:

Ved innenlands produksjon av skilleprodukter (plomme og hvite) basert på norsk-produserte skallegg, kan det gis priskompensasjon. Priskompensasjonen ytes på grunnlag av markedsregulators engrosprisnoteringer på skallegg og faktiske kvanta og oppnådde priser på skilleproduktene. Priskompensasjonen skal sammen med råvareverdien av plomme- og hviteproduktene gjøre at skilleproduktene forsvarer verdien av skallegg. Omsetningsrådet avgjør om priskompensasjonen gis til eggehvite eller eggeplomme eller begge.

Søknad fra nye aktører om å komme inn under ordningen sendes Statens landbruksforvaltning 4 uker før oppstart av produksjon. Statens landbruksforvaltning avgjør søknaden.

§ 3. Oppgjør rutiner og renter på mellomværende, nytt første ledd skal lyde:

Satsene for priskompensasjon fastsettes av Omsetningsrådet etterskuddsvis en gang per halvår basert på oppgaver fra markedsregulator over faktisk oppnådde priser og kvanta. Oppgavene spesifiseres på månedsbasis. Statens landbruksforvaltning fastsetter en foreløpig sats som grunnlag for a konto utbetalinger.

II

Endringene trer i kraft 1. juli 2013.

2. Priskompensasjon ved skilleproduksjon av egg gis fra 1. juli 2013 på eggehvite og flytende plomme til produksjon av varmestabilt plommepulver

Priskompensasjon ved skilleproduksjon av egg

Bakgrunn

Vi viser til sak 25/13 i møte 12.04.2013 der det ble informert om arbeidet med overgang til volumbasert markedsregulering av egg og lammekjøtt.

Ved volummodellen går en fra en prisbasert markedsregulering, med grunnlag i målprisen, til en volumbasert modell uten målpris. Muligheten for å gjennomføre fellesfinansierte markedsreguleringstiltak begrenses.

På grunn av holdbarhet er sesonglagring av egg til konsum ikke et egnet virkemiddel for å dekke opp variasjon i forbruk gjennom året. I volummodellen for egg videreføres derfor reguleringslagring av egg og eggprodukter uten noen nærmere fastsatt volumbegrensning.

I tillegg opprettholdes muligheten for priskompensasjon ved innenlands produksjon av skilleprodukter. Arbeidsgruppen som utredet omlegging til volummodell pekte på denne ordningen som en mulig løsning på de utfordringer som oppstår når reguleringseksporten, og dermed også eksporten av overskuddseggehvite, faller bort. Tiltaket ligger allerede inne som et mulig virkemiddel i Omsetningsrådets retningslinjer for markedsregulering av egg, § 2, andre ledd.

Ordningen med priskompensasjon ble sist benyttet i 1996, og var den gangen detaljert beskrevet i regelverket. Ordningen gikk i korthet ut på at det ble gitt priskompensasjon for innenlandsk produksjon av skilleprodukter (plomme og hvite) etter godkjenning av Omsetningsrådet. Alle aktører med skillevirksomhet kunne delta. Priskompensasjonen ble gitt til plomme og/eller hvite, og ble fastsatt med utgangspunkt i at skilleproduksjon skulle kunne forsvare verdien av skallegg.

Selv om ordningen ikke har vært benyttet etter 1996, var den et ordinært reguleringstiltak fram til revidering av retningslinjene for egg i mars 2012. Da ble tiltaket endret til å bli et tiltak som kun kunne iverksettes etter godkjenning av Omsetningsrådet.

Det er pr. i dag kun Nortura som driver skillevirksomhet (Nortura Revetal). Årlig håndteres omlag 3 500 tonn skallegg. Produksjon av plomme er hovedproduktet for skillevirksomheten. Salat- og majonesindustrien kjøper ca. 1 000 tonn flytende eggeplomme. Eggehviten utgjør omlag 1 800 tonn, hvorav ca. 800 tonn omsettes innenlands. Restkvantumet på ca. 1 000 tonn må eksporteres.

Ordningen må kunne iverksettes fra 01.07.2013. Nortura har etter anmodning fremmet forslag til utforming og omfang av en ny ordning.

Prinsipper for priskompensasjon for innenlands produksjon av skilleprodukter

Prisnedskrivning på skilleprodukter er et økonomisk virkemiddel i reguleringen av eggmarkedet i Norge. Prisen på plomme og hvite er per i dag ikke tilstrekkelig for å dekke

skalleggverdien. Ordningen med priskompensasjon skal dekke dette avviket. Ettersom formålet er å forsvare skalleggverdien, vil kompensasjonen kunne tas ut enten på egghvite eller plomme eller på begge produkter.

Grunnlaget for beregning av priskompensasjonen i den gamle ordningen var formulert slik:

1. Råvareverdiene bak markedsregulators engrosnoteringer på innsettsdagen for henholdsvis plommeprodukter og hviteprodukter og
2. Markedsregulators engrosnoteringer på skallegg til konsum.

Hvem skal kunne delta i ordningen

I den gamle ordningen hadde markedsregulator mottakspunkt av overskuddshvite fra andre eggproduktfabrikker med skillevirksomhet. Dette hadde sammenheng med markedsregulators ansvar for reguleringseksport. Når den nå er falt bort, opphører også mottakspunktet på egghvite. Nortura forutsetter at alle aktører som driver skillevirksomhet i Norge, skal kunne ta del i ordningen med priskompensasjon på like vilkår. Videre foreslår de at søknad om å komme inn under ordningen må sendes Statens landbruksforvaltning minst en måned før planlagt skilleproduksjon med priskompensasjon. I søknaden må planlagt skilleprosess, utbyttekalkyle og hvilke produkter det søkes priskompensasjon for beskrives. SLF må kunne ta stikkprøver av kvaliteten på produktene for å verifisere innholdet i egghviten eller eggeplommen og dermed kontrollere grunnlaget for priskompensasjonen.

SLFs vurdering

SLF legger til grunn at alle aktører som vil drive skillevirksomhet, må kunne delta i ordningen på like vilkår ettersom ordningen med priskompensasjon erstatter mottakspunktet fra uavhengige aktører på egghvite. SLF er også enig i at deltakelse i ordningen forutsetter søknad. Søknaden forutsettes sendt SLF minst 4 uker før oppstart av produksjon. SLF tilrår videre at fullmakt til å hente inn nødvendig informasjon og godkjenne søknaden gis til SLF.

Hvilke eggpartier kan få priskompensasjon

Ordningen omfatter kun norskproduserte egg. Egg til konsum er en ferskvare som i realiteten ikke kan lagres. Egg som er lagret mer enn en uke, defineres som reguleringslager. Egg kan imidlertid lagres opp til 3 måneder dersom de benyttes til framstilling av eggprodukter (industriformål). I flg. rapporten "Markedsordningene for lam og egg - omlegging til volummodellen" heter det at "all reguleringslagring gjennomføres i forbindelse med produksjon av eggprodukter ved Nortura Eggprodukter¹ i Vestfold."

Nortura skriver at skillevirksomheten er et viktig instrument for balansering av eggmarkedet i Norge ved at den bidrar til å sikre forsyning av norske egg til konsummarkedet hele året, selv om etterspørselen svinger mye. Skillevirksomheten bidrar derfor til å balansere de sesongmessige svingningene, og spiller en mindre rolle i balanseringen av markedet totalt sett. Eggeplommen omsettes til industrikunder innenlands, og disse er avhengige av leveranser i tråd med bestillingene. Omfanget av skilleproduksjonen defineres dermed av etterspørselen etter plomme og ikke av overskudd eller underskudd av egg i totalmarkedet.

¹ I dag Nortura Revetal

Overskudd som grunnlag for dobbel mottaksplikt beregnes den enkelte måned. Skillevirksomheten bidrar til å utjevne markedet mellom perioder. Det er slik skillevirksomheten er sentral for markedsreguleringen av egg. Disse periodene er ikke knyttet til måned. Skilleprodukter kan benytte egg fra helt andre perioder enn den måned en beregner mottaksplikt fra uavhengige aktører for. I perioder med underskudd av konsumegg skal ikke disse gå til eggproduktvirksomhet. Kopling mellom beregning av overskudd, og dermed mottaksplikt fra uavhengige aktører mot skillevirksomhet blir, etter Norturas mening, dermed feil.

SLFs vurdering

SLF vi i denne sammenheng vise til arbeidsgruppas rapport, hvor det er slått fast at skillevirksomheten har en viktig reguleringsfunksjon, og er en forutsetning for at Nortura kan påta seg reguleringsansvaret for egg. Priskompensasjonsordningen er forutsatt å sikre lønnsomhet i skillevirksomheten, og må derfor gjelde for all produksjon av skilleprodukter, uavhengig av om det er beregnet overskudd eller underskudd i de enkelte månedene. En kobling mot mottaksplikt fra uavhengige aktører vil også føre til at kompensasjonsbeløpet blir svært uforutsigbart, og således påføre aktører med skillevirksomhet en betydelig risiko.

SLF støtter Norturas vurderinger av skillevirksomhetens betydning for balansering av eggmarkedet. Priskompensasjon foreslås derfor gitt til norskproduserte egg som går til skillevirksomhet.

På hvilke produkter legges priskompensasjon

Formålet med priskompensasjon er å forsvare skalleggverdien for de regulerte eggene. Det vil derfor være differansen mellom skalleggverdien på den ene siden og oppnådd plomme- og eggehviteverdi på den annen siden som gir behovet for priskompensasjon. I tillegg kommer kostnader knyttet til skillingen og omsetningskostnader, jf. avsnittet om beregning av sats.

Eggehvite omsettes i dag både innenlands og ved reguleringseksport. I tillegg anvender Nortura Revetal eggehvite i egen produksjon til standardisering av eggprodukter til ønsket tørrstoffnivå. Eggeplomme leveres i dag i flytende form. Flere norske salat- og majonesprodusenter vurderer imidlertid nå å erstatte flytende plomme med importert "varmestabilt plommepulver". I Sverige og Danmark benytter flere bedrifter plommepulver i dag. Det er både en økonomisk og en prosess teknisk gevinst for industrien ved å benytte denne erstatningen. Det skyldes både lavere pris (RÅK-vare med lavere toll) og at det pga. egenskapene ved plommepulveret medgår mindre plomme i produksjonen. Nortura Revetal investerer derfor i utstyr for å kunne produsere varmestabilt plommepulver.

I forslaget til beregning av priskompensasjon har Nortura lagt priskompensasjonen utelukkende på hviten.

SLFs vurdering

Priskompensasjon på skillevirksomhet kan innrettes på to ulike måter:

1. Det beregnes en sats som dekker differansen mellom skalleggverdien og summen av oppnådd eggehviteverdi og plommeverdi.

2. Det fastsettes to satser. En sats for eggehvite som dekker differansen mellom skalleggverdi og samlet oppnådd nettoppris på eggehvite og flytende eggeplomme. I tillegg fastsettes en egen sats for lavere inntjening for plomme som selges til produksjon av plommepulver.

Løsningen som velges bør være enkel å administrere, transparent, kostnadseffektiv og konkurransenøytral. Det er i dag bare en aktør som driver skillevirksomhet. Ordningen må imidlertid utformes slik at andre aktører kan komme inn i markedet uten behov for endringer i beregningen av kompensasjon.

SLF mener at alternativ 2 best oppfyller disse forutsetningene. Det er pr. i dag ikke produksjon av plommepulver i Norge, men dette kan skje i løpet av sommeren/høsten.

Priskompensasjon uavhengig om varen eksporteres eller ikke

Det er ikke mulig å få omsatt all eggehvite fra skillevirksomheten innenlands. Noe av den må derfor eksporteres og prisen på denne vil være lavere enn ved omsetning innenlands. Da det ikke lenger er tillatt med eksportsubsidier, må ordningen være nøytral i forhold til om varen omsettes innenlands eller eksporteres.

SLFs vurdering

SLF mener at nøytralitet i ordningen kan oppnås ved å beregne et veid snitt av mindreinntektene på innenlandske leveranser og eksporterte partier. Dette fordeles på det samlede volumet av eggehvite og gir en sats for all eggehvite. Det medfører at satsen for priskompensasjonen blir den samme enten det dreier seg om eksport eller innenlands salg.

Forskudds- eller etterskuddsvis beregning av kompensasjon

I ordningen som gjaldt fram til 2012 ble priskompensasjonen (satsen) fastsatt forskuddsvis og ble utbetalt etter søknad. Forskuddsvis fastsettelse av sats innebærer at risikoen for underkompensasjon legges på aktørene dersom den pris som oppnås i markedet blir lavere enn forventet. På tilsvarende måte kan produktene bli overkompensert dersom man oppnår høyere pris enn forventet.

Nortura skriver at et grunnleggende premiss for alle aktiviteter Nortura gjennomfører som markedsregulator er at reguleringsaktiviteten skal gjennomføres så kostnadseffektivt som mulig. Dette er en logisk konsekvens av eierform mv. Samtidig skal kostnader ved markedsreguleringen dekkes av omsetningsavgiften og forretningsmessig risiko for markedsregulator skal minimaliseres.

Nortura skriver videre at satsene enten må fastsettes i etterkant basert på kjente volumer og priser eller i forkant basert på historikk og forventninger. Uavhengig av om satsene settes forskudds- eller etterskuddsvis vil aktørene måtte legge fram dokumentasjon på priser og volumer for skillevirksomheten. Ut i fra dette perspektivet mener Nortura at etterskuddsvis satser basert på faktisk oppnådde priser og volumer framstår som det enkleste både for Nortura og SLF/Omsetningsrådet.

Nortura mener det kan bli en likviditetsmessig utfordring for aktørene dersom priskompensasjon kun utbetales halvårlig og etterskuddsvis. I den forbindelse peker de på mulighetene for å legge inn kompensasjon for kapitalkostnaden i priskompensasjonsbeløpet og utbetale dette hver andre eller tredje måned basert på en foreløpig sats.

SLFs vurdering

Iverksettelse av reguleringstiltak skal gjennomføres så kostnadseffektivt som mulig og ikke medføre verken overskudd eller underskudd for markedsregulator. SLF mener derfor at etterskuddsvis satser basert på faktisk oppnådde priser og volumer vil være den samlet sett beste løsningen. SLF tilrår at Omsetningsrådet fastsetter satsene halvårlig.

De likviditetsmessige utfordringene kan løses ved utbetaling av a konto beløp, slik det gjøres for andre reguleringstiltak i dag. For å kunne vurdere størrelsen på forskuddet foreslås at SLF på grunnlag av prognoser fastsetter en foreløpig sats for bruk ved å kontoutbetalingene.

Forskrift 2008-10-22 nr. 1136 om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer, § 3-4 *Kontroll og dokumentasjon* gir Omsetningsrådet/SLF rett til kreve framlagt nødvendig dokumentasjon for å kunne utøve kontroll og forvalte markedsreguleringstiltakene på en tilfredsstillende måte.

Beregning av sats for priskompensasjon

Det foreligger ikke pr. i dag konkret kalkyle for sats for priskompensasjon til eggehvite og plomme til produksjon av plommepulver.

På neste side er vist et oppsett for utregning av sats for priskompensasjon på eggehvite. Eksemplet forutsetter at hele kompensasjonen legges på eggehvite. De kvanta som går inn i regnestykket vil ta utgangspunkt i at plommeandelen av egget utgjør om lag 30 % og hviteandelen om lag 54 % av skallegget. Eksemplet forutsetter at hele kompensasjonen legges på eggehvite. Satsen som framkommer på siste linje skal forsvare skalleggverdien.

Inntektene fra salg av plomme og hvite samt priskompensasjonen skal dekke utgiftene ved skilleproduksjonen, dvs. prisen på skalleggene samt produksjonskostnadene (knekkning samt håndtering av restfraksjon, emballering, frakt m.m.).

Oppsett for beregning av sats for priskompensasjon eggehvite

	Kvantum	Vare	Pris/sats per kg	Beløp i kroner
+		Skallegg til skilleproduksjon		
+		Kostnad skilleproduksjon		
-		Plomme (salgspris)		
+		Plomme, salgs-/omsetningskostnader		
-		Hvite salg innenlands (salgspris)		
+		Hvite salg innenlands, salgs-/omsetningskostnader		
-		Hvite salg til standardisering (salgspris)		
+		Hvite salg standardisering, salgs-/omsetningskost.		
-		Hvite eksportert (salgspris)		
+		Hvite eksportert, salgs-/omsetningskostnader		
=		Hvite priskompensasjon	SATS	

På tilsvarende måte kan det lages et oppsett for beregning av priskompensasjon på plomme som skal nyttes til produksjon av varmestabilt plommepulver.

Oppsett for beregning av priskompensasjon for plomme til produksjon av plommepulver

	Mengde i tonn	Vare	Pris/sats per kg	Beløp i kroner
+		Flytende plomme, salgspris ordinært salg		
-		Flytende plomme, salgs-/omsetningskostnader		
-		Flytende plomme, salgspris til produksjon av varmestabilt plommepulver		
+		Flytende plomme, salgspris til produksjon av varmestabilt plommepulver, salgs-/omsetningskostnader		
=		Priskompensasjon	SATS	

Plommekvantumet som selges til pulverproduksjon vil ha en lavere pris enn det som selges til bruk som flytende vare. Prisen vil avspeile de inntektene salg av ferdig produsert pulver antas å gi. Priskompensasjonen blir differansen mellom disse to prisene. Det medgår om lag 100 tonn flytende plomme til produksjon av 44 tonn pulver. Det er en forutsetning i eksemplet over at kompensasjonen gis til råvaren plomme og ikke til plommepulveret.

SLFs vurdering

SLF legger til grunn at det legges fram konkrete kalkyler for både eggehviteproduksjonen og plommepulverproduksjonen rett over sommerferien. Slike kalkyler vil gi grunnlag for å

beregne foreløpige satser for bruk ved a konto utbetalinger. Endelig sats fastsettes av Omsetningsrådet etterskuddsvis på grunnlag av faktiske salgskvanta og priser.

Etterspørselen etter pulver vil i starten innebære at kun en mindre del av plommevolumet vil bli brukt til pulverproduksjon. SLF mener det er grunn til å forvente at dette vil øke framover. Bruk av pulver i salater gir blant annet med dagens tollbeskyttelsesnivå reduserte kostnader for industrien i forhold til bruk av flytende plomme. SLF mener det ikke vil være mulig å ta ut særlig høyere pris på det norske pulveret enn prisen på tilsvarende importert pulver tillagt toll.

SLF tilrår derfor at det åpnes for å gi priskompensasjon til både eggehvitdelen av skillevirksomheten samt til det kvantum eggeplomme som går til produksjon av plommepulver. Det fastsettes separate satser for disse. SLF viser for øvrig til vurderinger under kapitlet "På hvilke produkter legges priskompensasjon".

I dagens modell beløper godtgjørelsen knyttet til eksporttap på eggehvite til ca. 10-12 mill. kroner årlig. Det er derfor grunn til å anta at totalbeløpet framover vil være i samme størrelsesorden.

Priskompensasjon - ordinært eller ekstraordinært reguleringstiltak

Ordningen var et ordinært reguleringstiltak fram til revidering av retningslinjene for egg i mars 2012. Da ble tiltaket endret til å bli et tiltak som kun kan iverksettes etter godkjenning av Omsetningsrådet.

Da retningslinjene ble endret i februar 2012, jf. sak 29/12, ble det skrevet følgende begrunnelse i saksinnstillingen:

"Det foreslås å fjerne dette som regulært tiltak, men det åpnes for ta det i bruk ved forhåndsgodkjenning i Omsetningsrådet. Nortura bemerker at priskompensasjon på skilleprodukter ikke har vært benyttet på svært lenge, og når dette tiltaket skal benyttes vil det uansett være naturlig å ta en nærmere gjennomgang. I en slik sammenheng vil det alltid være fornuftig med en behandling i Omsetningsrådet. Bestemmelser og formuleringer om priskompensasjon i eksisterende regelverk er svært kompliserte, og enkelte punkter er enten overflødige eller måtte korrigeres. Dersom tiltaket skulle inngå og beskrives i nye retningslinjer, ville det ha vært nødvendig med betydelige korrigeringer av dette punktet. Slik blir det også en grei løsning å velge at tiltaket prisnedskrivning forhåndsgodkjennes av Omsetningsrådet, og ved ny iverksettelse oppdateres formuleringene."

SLFs vurdering

Begrunnelsen for ikke å videreføre tiltaket som et ordinært tiltak var at det ikke hadde vært brukt siden 1996, og at SLF derfor mente man burde ha en gjennomgang av tiltaket før det eventuelt ble satt i verk på nytt. En slik vurdering forelå ikke i februar 2012.

SLF mener produksjon av eggprodukter bør være hovedbruksområdet for egg fra reguleringslager. Bruk til dyrefôr er tiltak som bør prioriteres bak skilleproduksjon, mens destruksjon kun bør brukes når kvaliteten på eggene gjør de uegnet til annen anvendelse. Produksjon av skilleprodukter vil også foregå mer eller mindre kontinuerlig gjennom året.

Tiltaket som denne ordningen delvis skal erstatte, eksportregulering, var dessuten et ordinært tiltak markedsregulator kunne sette i verk.

På dette grunnlag mener SLF at ordningen med priskompensasjon på plomme og/eller eggehvite bør være et av de ordinære reguleringstiltakene på egg.

Sak nr.: 39/13	Sektor: Kjøtt	Beslutningsnivå: OR
Behandling: <i>OR: 21.06.2013</i>	Tittel: 39/13 Kjøtt - Markedsregulering av sau og lam - fastsettelse av maksimalt årlig kvantum for innlegg av sau og lam på reguleringslager	Saks nr. (DL): 201315319-1/514.4

Beskrivelse: Avtalepartene besluttet i årets jordbruksforhandlinger at markedsordningene for sau og lam overflyttes til volummodellen. Dette innebærer blant annet at reguleringslagring kan videreføres, men at dette vil begrenses til et forhåndsfastsatt kvantum. I henhold til retningslinjene for markedsregulering av kjøtt skal Omsetningsrådet fastsette de aktuelle årlige kvantaene.

Hjemmel: Retningslinjer for markedsreguleringen av kjøtt § 2-1 fastsatt av Omsetningsrådet 21.06.2013, med hjemmel i forskrift 2008-10-22 nr 1136 om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer §7-1.

Vedlegg: Brev fra Nortura av 07.06.2013

Behandling i OR: Bjørn-Ole Juul-Hansen foreslo at første setning i vedtaket endres til: Maksimalt kvantum av sau og lam på reguleringslager fastsettes til 3 500 tonn beregnet som helt slakt.

Forslaget falt mot to stemmer (Juul-Hansen og Helland).

Innstillingen ble deretter enstemmig vedtatt.

Forutsetninger: At retningslinjene for markedsregulering av kjøtt blir godkjent av Omsetningsrådet (annen sak i møtet 21. juni 2013).

Vedtak: Maksimalt årlig kvantum for innlegg av sau og lam på reguleringslager fastsettes til 3 500 tonn. Kvantumsbegrensingen trer i kraft fra og med 01.07.2013.

Kjøtt - Markedsregulering av sau og lam - fastsettelse av maksimalt årlig kvantum for innlegg av sau og lam på reguleringslager

Avtalepartene besluttet i årets jordbruksforhandlinger at markedsordningene for sau og lam overflyttes til volummodellen. Dette innebærer blant annet at reguleringslagring kan videreføres, men begrenses til et forhåndsfastsatt kvantum. I henhold til forslaget til reviderte retningslinjer om markedsregulering av kjøtt § 2-1 (se annen sak), skal Omsetningsrådet fastsette maksimalt årlig kvantum for innlegg av kjøtt fra sau og lam på reguleringslager med virkning fra og med 01.07.2013. Det årlige kvantumet skal fastsettes med grunnlag i normale sesongvariasjoner i produksjon og forbruk i et balansert marked.

Markedsregulator har i brev 07.06.2013 lagt fram forslag til årlig kvantum. Fryselagring av sau/lam har to funksjoner; utjevning mellom sesonger og håndtering av overskudd på årsbasis. Behovet for utjevning mellom sesonger har sammenheng med at produksjonen av sau/lam er sterkt sesongpreget, mens forbruket normalt har mer jevn fordeling utover året. Reguleringslageret benyttes til supplering i perioder med underdekning av ferske, hele slakt.

Om lag 80 prosent av tilførslene av sau og lam kommer i løpet av en periode på to og en halv måned på høsten, fra slutten av august til begynnelsen av november.

Prognosen for 2013 (fastsatt i mai) viser et importbehov av lam på ca. 800 tonn ut over importkvotene. Lagt til avtalte kvoter som forventes benyttet gir det en import på ca. 2 150 tonn, og importen nærmer seg 10 prosent av det totale engrossalget. Importen er størst i 1. halvår, når lagrene av norsk lam fra slaktesesongen (de siste årene i hovedsak kommersielle lager) er tomme.

Når en skal fastsette størrelsen på maksimalt innlegg på reguleringslager, er det naturlig å ta utgangspunkt i historiske tall. Tabellen på neste side viser innlegg i perioden 2001 til 2012, totalt og fordelt på sau og lam. Andel skåret vare framkommer også. Fra 2009 har det ikke vært anledning til å foreta reguleringslagring av sau.

Tabellen viser at behovet for reguleringslagring av sau og lam har blitt kraftig redusert de senere årene. Det har sammenheng med at det har vært en konstant underdekning av norsk vare fra ca. 2005. Det har medført en sterk etterspørsel i markedet etter norske lam, og et engrossalg i slaktesesongen som i økende grad har holdt tritt med produksjonen.

Markedsregulator peker på at det er et politisk mål at Norge skal være selvforsynt med produkter som vi har naturgitte forutsetninger for å produsere, herunder sau og lam. En situasjon med full markedsdekning av norske lam innebærer behov for reguleringslagring for å dekke etterspørselen i deler av året hvor slaktingen er lav. Markedsregulator mener derfor at nivået på reguleringslagringen de siste årene ikke er representativ for behovet for en situasjon med markedsdekning av norske lam. I tillegg kommer nå sau inn i markedsreguleringen igjen. Sau ble tatt ut av avsetningstiltakene i markedsreguleringen fra og med 2009.

Årlig innlegg av sau og lam på reguleringslager 2001-2012, tonn

År	Sau	Lam	Herav skåret	
			Sum	vare
2001	2 001	1 633	3 634	668
2002	1 998	1 879	3 877	793
2003	608	2 167	2 775	525
2004	830	3 121	3 951	623
2005	604	1 850	2 454	577
2006	783	673	1 456	172
2007	214	163	377	0
2008	44	430	474	0
2009	0	836	836	0
2010	0	365	365	0
2011	0	90	90	0
2012	0	4	4	0

Markedsregulator mener at situasjonen i perioden 2001-2005 gir det beste grunnlaget for å vurdere behovet for reguleringslagring. Gjennomsnittlig innlegg på reguleringslager for disse fem årene var 3 338 tonn, mens 2004 hadde det høyeste innlegget med 3 950 tonn.

Dagligvarekjedene bidrar i dag med betydelige midler til salg/markedsføring av fårrikålkjøtt, lammelår og pinnekjøtt. Dette påvirker kvantaene. Hvis kjedene ikke lenger skulle ønske å konkurrere om å ha det billigste lammekjøttet som ”trafikkskaper”, ville det trolig få betydelige konsekvenser for forbruket. Det vil i tilfelle generere et betydelig reguleringsbehov. Markedsregulator mener dette forholdet innebærer en betydelig risiko for ubalanse i markedet, og at maksimalt kvantum for innlegg på reguleringslager må ta høyde for at en slik situasjon kan oppstå.

På dette grunnlaget foreslår markedsregulator at maksimalt årlig kvantum for innlegg av kjøtt av sau og lam på reguleringslager fastsettes til 3 500 tonn.

SLFs vurderinger

SLF slutter seg til markedsregulators vurdering av behov for reguleringslagring av sau og lam. Vi mener også det er riktig å ta hensyn til effekter i markedet dersom det skulle skje endringer i dagligvarekjedenes kampanjer, særlig knyttet til fårrikålkjøtt og pinnekjøtt. SLF er enig i at perioden 2001-2005 gir det beste grunnlaget for å vurdere behovet for reguleringslagring og tilrår derfor at dette settes til 3 500 tonn.

Sak nr.: 40/13	Sektor: Egg og kjøtt	Beslutningsnivå: OR
Behandling: <i>OR: 21.06.2013</i>	Tittel: 40/13 Budsjett OEK 2013 - tilbakemelding fra Landbruks- og matdepartementet	Saks nr. (DL): 201224746- 15/514.4

Beskrivelse: I møte 10.12.2012 vedtok Omsetningsrådet budsjettet til Opplysningskontoret for egg og kjøtt for 2013. I brev datert 07.06.2013 fra LMD skriver departementet bl.a.: "Departementet mener at Omsetningsrådets vedtak av 10.12.12 om å øke bidraget fra omsetningsavgiften til OEK er et brudd med avtalepartenes forutsetninger om å gjøre en løpende og kritisk vurdering av ressurser til merkenøytral markedsføring, som er signalisert gjennom flere proposisjoner og meldingen til Stortinget."

Hjemmel: Lov 1936-07-10 nr 06 til å fremja umsetnaden av jordbruksvaror §11 4. ledd.

Vedlegg: Brev datert 07.06.2013 fra LMD

Behandling i OR: Omsetningsrådet vedtok enstemmig å ta brevet fra LMD til orientering.

Forutsetninger:

Vedtak: Omsetningsrådet tar brevet fra Landbruks- og matdepartementet av 07.06.2013 til orientering.

Sak nr.: 41/13	Sektor: Korn	Beslutningsnivå: OR
Behandling: <i>OR: 21.06.2013</i>	Tittel: 41/13 Korn – Varsel fra Strand Unikorn om mulig behov for overlagering av norskproduisert korn av 2012-års avling	Saks nr. (DL): 201314232- 2/514.7

Beskrivelse: Strand Unikorn varsler Omsetningsrådet i brev av 22.05.2013 om mulig behov for overlagering av korn.

Hjemmel: Retningslinjer for gjennomføring av markedsreguleringen av korn, § 2, fastsatt av Omsetningsrådet 23.06.2009, jf. forskrift av 2008-10-22 nr. 1136 om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer og lov av 1936-07-10 nr. 06 til å fremja umsetnaden av jordbruksvaror §1.

Vedlegg: Brev fra Strand Unikorn til Omsetningsrådet av 22.05.2013 og kopi av brev til Statens landbruksforvaltning fra Strand Unikorn av 10.05.2013 og fra Norske Felleskjøp av 05.06.2013 og 16.05.2013.

Behandling i OR: Enstemmig vedtak i tråd med innstilling

Forutsetninger:

Vedtak: Saken tas til orientering.

Korn – Varsel fra Strand Unikorn om mulig behov for overlagring av norskprodusert korn av 2012-års avling

Statens landbruksforvaltning (SLF) har, med bakgrunn i prognoser fra Norske Felleskjøp (NFK), fastsatt siste ordinære importkvote for avlingsåret 2012. På bakgrunn av dette og premisser som er lagt til grunn, har Strand Unikorn AS varslet Omsetningsrådet om mulig behov for overlagring av norskprodusert fôrkorn i brev av 22.05.2013. Etter anmodning fra SLF har NFK i brev av 05.06.2013 kommentert henvendelsen fra Strand Unikorn.

Det presiseres i brevet fra Strand Unikorn at det i utgangspunktet er et samlet underskudd av norskprodusert fôrkorn, men at beholdningen av norsk fôrkorn fordeler seg ulikt på de ulike aktørene. Strand Unikorn har overskudd av fôrkorn, mens de øvrige aktørene har underskudd. Det hevdes videre at kornet er blitt tilbudt i markedet uten å bli solgt. NFK ble også tidlig varslet om overskuddet. Med denne bakgrunn mener Strand Unikorn at NFK "ikke i tilstrekkelig grad har valgt å ta hensyn til tilgjengelig norsk korn og eller feilvurdert karbohydratbehovet ved fastsettelse av importkvoten" for mai 2013. De mener videre at NFK må følge tidligere praksis og viser til våren 2011 der et signalisert overskudd fra Felleskjøpet Agri ble tatt hensyn til i beregningsgrunnlaget for importkvoten. Ett eventuelt overskudd i 2012/2013 vil, slik Strand Unikorn ser det, være importskapt.

"Strand Unikorn vil ovenfor Omsetningsrådet påpeke at når markedsregulator unnlater først å sikre at det norskproduserte kornet finner sin anvendelse før en større import gjennomføres, er dette et klart brudd på det fundament markedsordningen for korn er bygd på. Dette vil også være et brudd på selve formålsparagrafen i markedsordningen for korn når det kommer til forutsetningene om markedsbalanse." Strand Unikorn er bekymret over NFKs praksis og konsekvensene dette kan gi for markedsordningen. Det vises til forskrift om markedsregulering, § 6, siste ledd:

"Markedsregulator plikter å gjennomføre markedsreguleringen, herunder forsynings- og mottakplikten, slik at en oppnår mest mulig like konkurransevilkår innenfor omsetning av norskprodusert korn"

SLF tilføyer at dette er sitat fra en tidligere og utgått forskrift, men at de samme prinsippene er videreført i gjeldende forskrift.

Behandling i bransjeforum korn

Som grunnlag for forslag til importkvote for karbohydratkraftfôr ved maiauksjonen i år, la NFK på bransjeforum 08.05.2013 fram prognoser for tilgang og forbruk av norsk korn. I prognosene var overskuddet som Strand Unikorn hadde ikke tatt med som egen post siden gjeldende prognoser tok hensyn til den totale tilgangs- og forbrukssituasjonen på nasjonalt nivå. Saken ble drøftet både med hensyn til tilgang og forbruk av norsk korn. Overskuddet fra Strand Unikorn var sentralt og det ble bl.a. vist til tilsvarende forhold i mai 2011, der et kornoverskudd hos Felleskjøpet Agri bidro til redusert importkvote, jf. brev fra Strand Unikorn gjengitt ovenfor. NFK meddelte på møtet at konsekvensene av det som den gang ble gjort var uheldige og at dette ikke burde gjentas. I bransjeforum konkluderte NFK med at det aktuelle kvantumet ikke er markedsreguleringens ansvar, men bransjens. "Felleskjøpets fagutvalg", som vedtar prognosene og forslag til importkvotene, kom til samme konklusjon.

Med bakgrunn i dette mottok SLF brev fra Strand Unikorn datert 10.05.2013. I brevet gjengis og kommenteres argumenter som ble drøftet i bransjeforum mht. fastsettelse av prognoser og importkvoter. De presiserer at markedsregulator var gjort oppmerksom på at Strand Unikorn hadde i overkant av 8 000 tonn bygg i overskudd og at NFK ikke valgte å ta hensyn til dette ved forslag om importkvote. Det bemerkes videre at det i innværende importperiode er importert 20 000 bygg. Strand Unikorn ber i brevet SLF fastsette importkvoter for den resterende del av sesongen slik at norsk korn finner sin anvendelse.

Importkvotene fordeles gjennom auksjoner. Maiauksjonen for importkvoter var berammet til 15.05.2013. På grunn av uro i bransjen om grunnlaget for fastsettelse av importkvotene, ble auksjonen utsatt til 22.05.2013, etter anmodning fra NFK. Årsaken var at NFK ønsket ytterligere kontakt med aktørene for å kvalitetssikre sine vurderinger og beregninger av importkvotene, jf. NFKs brev av 05.06.2013. Av brevet går fram at det ble holdt møte med Strand Unikorn, Felleskjøpet Agri og Felleskjøpet Rogaland Agder. Aktørene signaliserte at det er rom for bruk av kornoverskuddet til Strand Unikorn innenfor foreslåtte importkvoter. Strand Unikorn meddelte videre at de hadde tilbudt kornet til Felleskjøpet Rogaland Agder og Fiskå Mølle, men ikke til Felleskjøpet Agri.

Dette resulterte i at de opprinnelige beregningene til NFK ble opprettholdt Etter dette fastsatte SLF importkvoten i samsvar med NFKs forslag (brev av 16.05.2013) og auksjonen ble gjennomført 22.05.2013.

SLFs vurdering

Det er tilgangsprognosen og forbruksprognosen av norsk fôrkorn som danner grunnlaget for beregning av importkvoten som NFK foreslår for SLF. I sitt brev av 05.06.2013 presiserer NFK at alt tilgjengelig korn er tatt hensyn til i prognosen om tilgang som sammenholdes med forbruket. Videre tilstrebes det i prognosene å definere den nasjonale samlede markedsbalansen for korn. Det må aksepteres prognoseavvik i denne typen prognoser, og kvantumet det her er snakk om er innenfor denne marginen. For mer detaljer om prognosene, se vedlagte brev fra NKF. Prognosearbeidet er NFKs ansvar, og det har vært løpende arbeid med forbedring av grunnlaget siden de fikk dette ansvaret. Det er overordnet viktig at markedsbalansen beregnes på nasjonalt nivå. Etter SLFs vurdering, er de nasjonale prinsippene ivaretatt og kriteriene vurdert på best mulig måte beregnings- og skjønnsmessig. SLF hadde, ved fastsettelse av importkvoten for auksjonen 22.05.2013, ingen kommentarer til beregningsgrunnlaget og mener kvoten gir grunnlag for at alt norsk korn av 2012-års avling blir brukt opp innen ny avling er tilgjengelig med de forutsetningene som NFK har lagt til grunn. Siden prognosene i utgangspunktet viser et underskudd av norskprodusert korn, mener SLF at Strand Unikorns overskudd er et forretningsanliggende i bransjen og ikke et ansvar for markedsreguleringen. I sitt brev av 05.06.2013 redegjør også NFK for samme konklusjon.

Som nevnt tidligere hadde Felleskjøpet Agri i 2011 et kornoverskudd som i mai ble trukket inn i beregning av importkvoten og reduserte denne. Dette går fram av brev til SLF fra NFK 12.05.2011 (brev ikke vedlagt) vedrørende forslag til tollkvote. KvotEAUksjonen resulterte i at det ble betydelig konkurranse om kvotene med relativt høye auksjonsavgifter som resultat.

I ettertid viste det seg at kvoten var for liten og det ble nødvendig med tilleggskvotene senere. Dette var uheldig og bør ikke gjentas. NFK er, som tidligere nevnt, av samme oppfatning.

Som tidligere sitert fokuserer Strand Unikorn i sitt brev på at når NFK unnlater å sikre at det norske kornet anvendes før ”større import gjennomføres”, er dette et klart brudd på formålsparagrafen i ordningen mht. forutsetningen om markedsbalanse. Formålsparagrafen i forskriften om markedsregulering første ledd lyder: *”Markedsreguleringens formål innen produksjonene ...korn ...er gjennom et sett av virkemidler å bidra til uttak av avtalt målpris i samsvar med forutsetningene om at målpris skal kunne oppnås ved markedsbalanse.”* I forskriften er markedsbalanse definert: *”At innenlandsk forbruk av jordbruksvarer tilsvarer summen av norsk produksjon og supplerende import og at omsetningen av norskproduserte varer skjer til de priser som er avtalt i jordbruksavtalen. Markedsbalanse knytter seg til råvarenivå.”*

Siden det i følge prognosene som legges til grunn, og som er NFKs ansvar, ikke er noe kornoverskudd på nasjonalt nivå, er det markedsbalanse etter forskriftens definisjon. SLF kan derfor ikke si seg enig i Strand Unikorns påstand om brudd på formålsparagrafen.

I sitt brev uttrykker Strand Unikorn bekymring for den praksisen NFK legger seg på i denne saken og konsekvensene dette kan gi for markedsordningen på sikt. Det siktes spesielt til markedsregulators plikter mht. gjennomføring av markedsreguleringen, herunder forsynings- og mottakplikten slik at det oppnås mest mulig like konkurransevilkår i bransjen. Jf. tidligere gjengitt sitat fra brev av 22.05.2013.

SLF mener NFK har levert nasjonale prognoser og derigjennom like konkurransevilkår for avlingsåret 2012/2013. Den ubalansen som er i markedet mellom aktører på nåværende tidspunkt er liten og etter SLFs vurdering ikke markedsregulators ansvar. Slik sesongen har utviklet seg med sen vår, er grunnlaget for at dette bør kunne løses større enn ved fastsettelsen av de siste importkvotene.