

Landbruksdirektoratet

PROTOKOLL

fra

telefonmøte i Omsetningsrådet

torsdag 21. august 2014 kl. 08:00

i

Statens landbruksforvaltning

Møtet ble hevet kl 08:25.

Til stede:	Ann Merete Furuberg, Bjørg Tørresdal, Bjørn-Ole Juul-Hansen, Einar Enger, Lars Petter Bartnes, Randi Ledaal Gjertsen, Sveinung Svebestad, Trond Reierstad, Vibeke Andersen og Jan-Egil Pedersen
Forfall:	Sigrid Helland og Bjørn-Ole Juul-Hansen. Ingen varamedlemmer deltok.
Fra SLF:	Sigurd-Lars Aspesletten, Øivind Breen og Aslak Berg

Det ble orientert om programmet for fagturen/seminaret 16.10.2014 – 17.10.2014. Foreløpig program var sendt ut 19.08.2014.

Saksliste:

42/14	Godkjenning av innkalling og dagsorden	2
43/14	Godkjenning av protokoll fra forrige møte	3
44/14	Orientering fra markedsregulator	4
45/14	Omsetningsrådet - Endret representasjon fra Norsk Nærings- og nytelsesmiddelarbeiderforbund	5
46/14	Korn - Fastsettelse av omsetningsavgift for kornåret 2014/2015	6
47/14	Korn - Varsel fra Strand Unikorn om mulig behov for overlagring av norskprodusert korn av 2013-års avling	11

Saksnr.: 42/14	Sektor: Alle	Beslutningsnivå: OR
Behandling: 21.08.2014	Tittel: Godkjenning av innkalling og dagsorden	Saksnr.: 14/35522

Møtebehandling

Enstemmig vedtak i samsvar med innstilling

Vedtak

[Innkalling og dagsorden godkjennes](#)

Saksnr.: 43/14	Sektor: Alle	Beslutningsnivå: OR
Behandling: 21.08.2014	Tittel: Godkjenning av protokoll fra forrige møte	Saksnr.: 14/35522

Møtebehandling

Enstemmig vedtak i samsvar med innstilling

Vedtak

[Protokollen fra møtet 17.06.2014 godkjennes](#)

Saksnr.: 44/14	Sektor: Kjøtt, fjørfekjøtt, egg, melk og korn	Beslutningsnivå: OR
Behandling: 21.08.2014	Tittel: Orientering fra markedsregulator	Saksnr.: 14/35522

Møtebehandling

Det ble gitt følgende orienteringer fra markedsregulatorene:

- Korn Einar Enger
- Kjøtt, egg og fjørfekjøtt Sveinung Svebestad
- Melk Trond Reierstad

Vedtak

[Presentasjonene fra markedsregulatorene tas til orientering](#)

Saksnr.: 45/14	Sektor: Alle	Beslutningsnivå: OR
Behandling: 21.08.2014	Tittel: Omsetningsrådet - Endret representasjon fra Norsk Nærings- og nytelsesmiddelarbeiderforbund	Saksnr.: 13/19698

Beskrivelse

I brev av 03.07.2014 har Landbruks- og matdepartementet oppnevnt Jan - Egil Pedersen som medlem i Omsetningsrådet fra Norsk Nærings- og nytelsesmiddelarbeiderforbund. Oppnevningen skyldes at Kjell Mjaatvedt er gått av med pensjon. Funksjonstiden for medlemskapet er f.o.m. 03.07.2014 t.o.m. 31.12.2015.

Hjemmel

Lov av 1936-07-10 nr. 06 til å fremja umsetnaden av jordbruksvaror § 2.

Forutsetninger

Vedlegg

Brev datert 03.07.2014 fra Landbruks- og matdepartementet

Møtebehandling

Emstemmig vedtak

Vedtak

[Saken tas til orientering](#)

<innstilling>

Saksnr.: 46/14	Sektor: Korn	Beslutningsnivå: OR
Behandling: 21.08.2014	Tittel: Korn - Fastsettelse av omsetningsavgift for kornåret 2014/2015	Saksnr.: 13/36401

Beskrivelse

Landbruks- og matdepartementet har videreført maksimalsats for omsetningsavgift for korn og oljefrø fra kornåret 2013/2014 slik at maksimalsatsen på 5 øre per kg også gjelder fra 1. juli 2014. Norske Felleskjøp har i brev av 8. august 2014 lagt fram forslag til sats for omsetningsavgift på norskprodusert korn for kornåret 2014/2015 på 3 øre per kg. Norske Felleskjøp vil behandle saken på styremøte 20. august 2014 og ettersende vedtaket.

Hjemmel

Forskrift 1999-06-29 nr. 763 om omsetningsavgift på jordbruksvarer, og om overproduksjonsavgift på mjølk § 1.

Forutsetninger

Satsen godkjennes av styret i Norske Felleskjøp

Vedlegg

Brev fra Norske Felleskjøp av 8. august 2014

Møtebehandling

Forslaget til sats for omsetningsavgift for kornåret 2014/15 ble godkjent av styret i Norske Felleskjøp 14.08.2014.

Omsetningsrådet gjorde enstemmig vedtak i samsvar med innstilling.

Vedtak

Omsetningsavgiften på korn fastsettes for perioden fra 01.07.2014 til 30.06.2015 (kornåret 2014/2015) til 3 øre per kg

Korn - Fastsettelse av omsetningsavgift for kornåret 2014/2015

Landbruksdirektorat har i brev av 8. august 2014 fra Norske Felleskjøp (NFK), mottatt forslag til sats for omsetningsavgift for kornåret 2014/2015 på 3 øre per kg for korn som omsettes gjennom markedsordningen. NFKs første prognose for 2014/2015 blir fastsatt 13. august 2014. Foreliggende beregninger av omsetningsavgiften er derfor utført med grunnlag i utkast til prognose. Dersom endelig prognose avviker fra denne, vil Landbruksdirektoratet bli underrettet. Styret i NFK vil behandle forslag til sats for omsetningsavgift på møtet 20. august 2014 og vedtaket vil bli ettersendt.

Omsetningsrådet vedtok på møte 17. juni 2014 forslag om å sette maksimalsatsen for omsetningsavgift for kornåret 2014/2015 til 5 øre per kg. Landbruks- og matdepartementet meddeler i brev av 24. juni 2014 at de følger Omsetningsrådets tilråding som innebærer en videreføring av dagens sats. Forslaget til omsetningsavgift ligger følgelig innenfor maksimalsatsen. Det forutsettes at avgiften ligger fast hele kornåret.

NFK har ved beregning av omsetningsavgiften, etter tidligere anmodning fra Statens landbruksforvaltning, ikke lagt inn sikkerhetsmargin i prognoseberegningene, men lagt inn nødvendig buffer i fondets størrelse. Ved beregning av omsetningsavgiften legger NFK videre til grunn at fondet for omsetningsavgift i kornsektoren per 1. juli 2014 inkludert påløpte, men ikke bokførte reguleringskostnader for mathvete fra 2013-års avlinga, vil ligge på 1,4 mill. kroner og at fondet bør trappes opp til 25 mill. kroner per 1. juli 2015.

Videre legger NFK følgende forutsetninger til grunn for beregning av sats for omsetningsavgiften:

- En salgsavling i 2014/2015 på 1 079 000 tonn korn (ekskl. oljefrø og erter). Med tillegg av oljefrø og erter på 7 000 tonn utgjør totalkvantumet 1 086 000 tonn.
- Det er regnet med en matandel i innkjøpt korn på 75 prosent for både hvete og rug. Matkornkvantum av hvete utgjør etter dette 204 000 tonn og av rug 22 000 tonn. Inkludert et mindre kvantum bygg og havre som går til mat, blir totalt innkjøpt matkornkvantum 259 000 tonn. Det er videre regnet med et innkjøpt fôrkornkvantum på 820 000 tonn.
- Av norsk matkorn forventes det at matmelindustrien kan benytte 202 000 tonn hvete, 22 000 tonn rug, 3 000 tonn bygg og 30 000 tonn havre, totalt 257 000 tonn. Etter dette vil det, når det korrigeres for svinn, være behov for alt det norske matkornet.
- Forbruket av kraftfôr i kornåret 2014/2015 er prognosert til 1 972 000 tonn. Det er forutsatt at 71,0 prosent av kraftfôret er karbohydratråvarer. Videre forutsettes det at det er mulig å dekke inntil 87 prosent karbohydratråvarene (eksklusiv kli) i kraftfôret gjennom bruk av norsk fôrkorn. Etter dette, er det et potensial for bruk av 1 168 000 tonn norsk korn i kraftfôret. Med ovenstående forutsetninger vil det være et underskudd av fôrkorn på 358 000 tonn, når det korrigeres for svinn. Det vil derfor være behov for alt det norske fôrkornet.

Landbruksdirektoratets vurderinger:

I prognosen er det forutsatt at kornarealet er uendret fra i fjor. Avlingsnivået er fastsatt med grunnlag i anslag fra Norsk Landbruksrådgeving. Etter dette er avlingsnivået prognosert til å ligge i overkant av fem års gjennomsnitt.

Det er forutsatt en matandel på 75 prosent for både hvete og rug. Det er ikke mulig på nåværende tidspunkt (første halvdel i august) å fastslå hvor stor matandelen vil bli. Om kornet oppnår matkvalitet er i stor grad avhengig værforholdene under innhøsting. Det forventes at heving av nedre proteingrense for matkvalitet som er innført fra 1. juli 2014 vil redusere matandelen med 10-15 prosent i forhold til tidligere proteingrense. En matandel på 75 prosent som er lagt til grunn for prognosen, tilsvarer etter dette oppnådd matandel i 2013/2014 som var på 87 prosent når det korrigeres for effekten av endringer i proteinkravet til mathvete.

Skjevfordeling mellom de ulike proteinkvalitetsklassene kombinert med lavt proteininnhold medførte i forrige kornår at møllene ikke klarte å anvende all mathveten i melproduksjonen og at en del hvete ble omdisponert til fôr gjennom prisedskrivning. Ut fra såkornsalget regnes det også i år med en skjevfordeling mellom ulike proteinkvalitetsklasser, men en antar at dette ikke vil bli noe problem siden kravet til proteininnhold i mathveten er skjerpet. Det forutsettes derfor at matmelmøllene bruker opp alt matkornet og at det følgelig ikke vil bli behov for prisedskrivning av mathvete til fôr i inneværende kornår.

Dersom matandelen i hvete blir høyere enn 75 prosent vil det bli et overskudd av mathvete og aktuelt med prisedskrivning til fôr. En matandel på 85 prosent vil resultere i behov for å nedskrive 25 000 tonn til en samlet kostnad på 9 mill. kroner. I en slik situasjon vil fondet reduseres. Ved lavere matandel enn 75 prosent, vil det være behov for det økte kvantumet av fôrhvete i kraftfôret.

NFK har for kornåret 2014/2015 forutsatt et kraftfôrforbruk på 1 972 000 tonn. Landbruksdirektoratets oppgaver over salg av kraftfôr i kalenderåret 2013 viser 1 950 000 tonn og at salget i første halvår 2014 ligger ca. 2 prosent høyere enn i tilsvarende periode året før. NFK har ved prognosering av forbruket benyttet de samme prinsippene som tidligere. Landbruksdirektorat har ingen merknader til dette.

I samsvar med tidligere vedtak i Omsetningsrådet i budsjett for 2014 og forutsetninger NFK legger til grunn for 2015 om midler til opplysningsarbeid og faglige tiltak, inngår for kornåret 2014/2015 kr 2 350 000 i NFKs budsjett for beregning av omsetningsavgiften.

Det er ønskelig med et fond på 25 mill. kroner. Per 1. juli 2013 var fondet på 12,5 mill. kroner. Ved fastsetting av satsen for 2013/2014 var det tatt høyde for å bygge opp fondet til 25 mill. kroner. I løpet av kornåret viste det seg at det ble behov for midler til prisedskrivning av 58 520 tonn mathvete til fôr til en samlet kostnad på 20,5 mill. kroner som det ikke var budsjettert med ved beregning av omsetningsavgiften. Med 2 øre per kg i omsetningsavgift i kornåret 2013/2014, med mindre korninngang enn prognosert og etter at alle kostnader er dekket inn, viser Landbruksdirektoratets beregninger at fondet er redusert til 1,7 mill. kroner per 1. juli 2014. Ved beregning av satsen for omsetningsavgift for kornåret 2014/2015 er det derfor lagt inn en oppbygging av fondet med 23,6 mill. kroner. Landbruksdirektoratet mener at et fond på 25 mill. kroner tar tilstrekkelig høyde for en eventuell usikkerhet i prognoseberegningene. I tillegg ligger det en buffer i muligheten til å ta igjen et eventuelt

etterslep ved fastsettelse av satsen for påfølgende kornår.

Landbruksdirektoratet har for øvrig ingen kommentarer til beregningen av satsen for omsetningsavgift eller til forutsetningene som er lagt til grunn for denne, og anbefaler at forslag til sats godkjennes.

Regnskap, budsjett og prognose for fondet for omsetningsavgift korn i 1000 kroner			
	Regnskap 2012	Regnskap 2013	Prognose *
			1. halvår 2014
Fond pr. 01.01	29 784	26 696	19 955
Inngang, omsetningsavgift	4 218	12 105	6 000
Renteinngang, fondet	852	532	200
Sum inntekter	5 070	12 637	6 200
Administrasjon NFK. Eget vedtak	4 877	5 259	2 757
Markedsregulering. Eget vedtak	4	10 741	20 517
Opplysning. Eget vedtak	1 650	1 650	965
Faglig tiltak. Eget vedtak	100	100	50
Faglig tiltak. Eget vedtak	320	320	120
Faglig tiltak. Eget vedtak		50	58
Sekretariatet (adm). Eget vedtak	1 208	1 258	
Sum utgifter	8 159	19 378	24 467
Fondsendinger	-3 089	-6 741	-18 267
Fond. Pr. 01.07			1 688
* Prognosen er bl.a. satt opp på grunnlag av budsjett for 2014			

Markedsregulators forslag til budsjett for markedsreguleringen for kornåret			
2014/2015 (01.07.2014 til 30.06.2015)			
	Tonn	kr/tonn	Kr
Administrasjon SLF			1 260 000
Administrasjon NFK			5 400 000
Faglig tiltak og opplysningsarbeid			2 350 000
Sum kostnader			9 010 000
Tilpassing av fond			23 600 000
Renteinntekter i fond			-550 000
Sum kostnader			32 060 000
Salgsavling inkl. erter og oljevekster, tonn			1 086 000
Beregnet maksimal omsetningsavgift, øre pr. kg			3,0

Tidligere satser for omsetningsavgift på korn		
Kornår	Maksimalsats, øre per kg	Endelig sats, øre per kg
2011/2012	5,0	1,5
2012/2013	4,0	0,0
2013/2014	5,0	2,0
2014/2015	5,0	

Saksnr.: 47/14	Sektor: Alle	Beslutningsnivå: OR
Behandling: 21.08.2014	Tittel: Korn - Varsel fra Strand Unikorn om mulig behov for overlagring av norskprodusert korn av 2013-års avling	Saksnr.: 13/24175

Beskrivelse

Strand Unikorn varsler Omsetningsrådet i brev av 9. juli 2014 om mulig behov for overlagring av korn av 2013-års avling. Strand Unikorn begrunner dette med at markedsregulator har gitt importkvoter for korn av en slik størrelse at etterspørselen etter norsk korn har vært begrenset.

Hjemmel

Retningslinjer for gjennomføring av markedsreguleringen av korn, § 2, fastsatt av Omsetningsrådet 23. juni 2009, jf. forskrift av 2008-10-22 nr. 1136 om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer og lov av 1936-07-10 nr. 06 til å fremja umsetnaden av jordbruksvarer §1.

Forutsetninger

Vedlegg

Brev fra Strand Unikorn til Omsetningsrådet av 9. juli 2014 og fra Norske Felleskjøp av 4. august 2014. Protokoll fra møtet i Omsetningsrådet 21. juni 2013, sak 41/13, «Varsel fra Strand Unikorn om mulig behov for overlagring av norskprodusert korn av 2012-års avling»

Møtebehandling

Enstemmig vedtak i samsvar med innstilling

Vedtak

[Saken tas til orientering](#)

Korn - Varsel fra Strand Unikorn om mulig behov for overlagering av norskprodusert korn av 2013-års avling

Brev fra Strand Unikorn

Strand Unikorn meddeler i brev til Omsetningsrådet av 9. juli 2014 at det kan bli aktuelt med overlagering av korn fra 2013-års avling. Dette begrunnes med at «markedsregulator har gitt importkvoter for korn i en slik utstrekning at etterspørselen etter norsk korn har vært begrenset».

Strand Unikorn presiserer at det samlet er et betydelig underskudd av norskprodusert fôrkorn i det norske markedet fra kornåret 2013/2014 (korn av 2013-års avling). Beholdningen av norsk fôrkorn fordeler seg imidlertid ulikt på de ulike aktørene. Felleskjøpene og Fiskå Mølle har underskudd av korn, mens Strand Unikorn sitter med et overskudd. Det går videre fram at Strand Unikorn gjennom kornåret har tilbudt korn til de øvrige aktørene uten at det er blitt solgt. Markedsregulator ble også tidlig varslet om tilgjengelig overskytende kvantum som Strand Unikorn var i besittelse av. Det hevdes videre at markedsregulator har gitt importkvoter av en slik størrelse at etterspørselen etter norsk korn har vært begrenset.

Strand Unikorn viser til tilsvarende situasjon ved utløpet av kornåret 2012/2013 (2012-års avling) med henvisning til brev til Omsetningsrådet av 22. mai 2013. Bakgrunnen var i følge Strand Unikorn at markedsregulator ikke i tilstrekkelig grad hadde hensyntatt tilgjengelig norskprodusert korn og/eller feilvurdert forbruket av karbohydratbehovet ved fastsettelse av importkvoten. I brevet presiseres at «Når markedsregulator selv evaluerer kornåret 2013/2014 (skal være 2012/2013) kommer også markedsregulator til den erkjennelse at importkvotene var 15 000 tonn for høye.....En overestimering av importbehovet skaper et overskudd av norskprodusert korn.»

Strand Unikorn mener at Norske Felleskjøp (NFK) heller ikke i kornåret 2013/2014 i tilstrekkelig grad har valgt å ta hensyn til tilgjengelig norskprodusert korn ved fastsettelse av importkvote og at de derfor gjør samme feil som året før. Det vises også til overskudd som Felleskjøpet Agri hadde i kornåret 2010/2011. Sitat: »Gjennom at markedsregulator i stedet hadde valgt å følge tidligere praksis; med referanse til 2011 hvor Felleskjøpet Agri selv satt med kornoverskudd, ville markedsbalansen vært sikret i samsvar med markedsordningens intensjon». I denne situasjonen ble det tatt hensyn til Felleskjøpets overskudd ved fastsettelse av importkvoten. Et eventuelt overskudd i 2013/2014 vil slik Strand Unikorn ser det, være importskapt.

«Strand Unikorn vil ovenfor Omsetningsrådet påpeke at når markedsregulator unnlater å sikre at det norskproduserte kornet finner sin anvendelse før en større import gjennomføres, er dette et klart brudd på det fundament markedsordningen for korn er bygd på. Dette vil også være et brudd på selve formålsparagrafen i markedsordningen for korn når det kommer til forutsetningene om markedsbalanse.»

«Strand Unikorn ser derfor med bekymring på den praksis markedsregulator velger å legge seg på, og de konsekvenser dette kan gi for markedsordningen for korn. Det vises i denne forbindelse til Forskrift om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer, § 3.1,

Markedsregulator har ansvaret for effektivt og konkurransenøytralt å gjennomføre

markedsregulering slik at kostnadene blir lavest mulige»

NFKs kommentarer til Strand Unikorns brev

Etter anmodning fra Landbruksdirektoratet har NFK i brev av 4. august 2014 kommentert henvendelsen fra Strand Unikorn.

Det er tilgangsprognosen og forbruksprognosen av norsk fôrkorn som danner grunnlaget for beregning av importkvotene. Ut fra dette framsetter NFK forslag til importkvoter som Landbruksdirektoratet fastsetter. I sitt brev av 4. august 2014 presiserer NFK at kornåret 2013/2014 ble gjort opp gjennom siste forslag om behov for supplerende import av korn basert på prognose for markedsbalansen av 15. mai 2014. Landbruksdirektoratet fastsatte kvotene i samsvar med forslagene og gjennomførte auksjon av importkvotene. Det ble konkludert med et overskudd av matkorn som ble prisedskrevet til fôr og et samlet underskudd av fôrkorn. Det var ikke aktuelt med overlaging.

Prognosearbeidet er NFKs ansvar, og det har vært løpende arbeid med forbedring av grunnlaget siden de fikk dette ansvaret. Det utarbeides nye prognoser tre til seks ganger per kornår. Prognosene gjelder både forbruk og tilgang på norsk korn. Som bidrag til styrking av kvaliteten på prognosen blir prognoseutkastene lagt fram for Bransjeforum for drøfting av elementer som innvirker på denne. Prognosene er basert på statistikk fra Landbruksdirektoratet, husdyrorganisasjonene og vurderinger fra Norsk Landbruksrådgiving og Bioforsk. Innspill fra enkeltaktører om deres beholdningssituasjon kan bidra i totalvurderinger, men det er ikke åpning for direkte korrigeringer av prognosene for slike innspill. NFK vurderer innspill fra Bransjeforum og fastsetter deretter prognosen.

NFK kommenterer i sitt brev Strand Unikorns uttalelse om NFKs erkjennelse av at importkvotene ved utløpet av kornåret 2012/2013 var 15 000 tonn for høye. Etter råd fra kraftfôrindustrien vurderte NFK i mai 2013 importbehovet til å være høyere enn i tidligere beregninger og vurderinger og justerte opp kvotene. Bakgrunnen var forventet avlingssvikt på grunn av sein og vanskelig våronn. I etterkant viste det seg at det ble gode grasavlinger i andre og tredje slåtten etter at siste prognose var fastsatt. Dette medførte mindre salg av kraftfôr og følgelig et mindre forbruk av korn enn prognosert. Senere viste det seg videre at tillegget som ble gitt i importkvote tilsvarer svikten kornforbruket.

I følge NFK var Strand Unikorn ikke enige med den øvrige kraftfôrindustrien i vurderingene av omsetning av kraftfôr våren 2013 der utsiktene til avlingssvikt var et sentralt element. Dette framgår av brevet fra NFK: «Strand Unikorn er i liten grad, om i det heile, aktør i dei områda som vart råka av avlingsskadane våren 2013 og Norske Felleskjøp valde å lytte til eit samstemt råd frå dei andre aktørane, som i større eller mindre grad har kundar i desse områda.» Landbruksdirektoratet tilføyer at en må tilbake til 1980-åra for å finne så små avlinger som i 2013. Det var derfor etter Landbruksdirektoratets vurdering riktig å ta hensyn dette ved prognoseringen våren 2013.

I følge NFK utgjør totalt for landet, avviket på 15 000 tonn forbruk av korn i en halv uke. Til sammenligning presiserer NFK at aktørene alltid må ta høyde for at tidspunktet for tilgang av nytt norsk korn kan variere fra kornår til kornår med om lag en måned.

Av NFKs brev går videre fram at kornhandlerne unntatt Felleskjøpet Agri står fritt til å kjøpe korn fra produsentene, men det forutsettes at de gjør vurderinger av eget behov og omsetning til andre aktører (kraftfôr- og matmelindustri).

Siden alle de store kornhandlerne kjøper importkvoter, konstaterer NFK at alle har underskudd av korn. Strand Unikorn er blant disse og kjøpte senest i mai i år importkvote tilsvarende 7 800 tonn for råvarer til kraftfôr. Tidligere i kornåret har selskapet samlet kjøpt kvoter tilsvarende 62 000 tonn. NFK er inneforstått med at kjøp av importkvoter ikke er det samme som mangel på tilgang av norsk korn siden det også er behov for råvarer som ikke produseres i Norge. NFK tolker likevel tallene slik at også Strand Unikorn har hatt en underdekning av norsk korn i forhold til behovet i kornåret.

NFK registrere at det er sterk konkurranse om kjøp av det norske kornet. Felleskjøpets markedsandel har vært svakt dalende. For bygg og havre er det til produsent blitt betalt 1 til 2 øre høyere pris de siste tre årene enn endringene i målpris skulle tilsi. NFK tolker dette slik at mens Felleskjøpet må følge målpris, har andre kornhandlere lagt seg litt over i pris.

NFK konkluderer med at det i kornåret 2013/2014 ikke har vært overskudd av norsk korn som markedsreguleringa har ansvar for. «Det er heller ikke dekning for å påstå at etterspørselen etter norsk korn har vært begrenset». Det virker lite sannsynlig at importkvoter som avviker fra det «korrekte» med kvantum mindre enn en ukes forbruk skal føre til at det ikke er konkurranse om det norske kornet.

NFK presiserer videre i sitt brev at kravet til kornhandlerne er at de i begynnelsen av mai skal ha oversikt over egen «kornbalanse» for at de skal kunne gi tilbud i siste runde med aktuelle reguleringstiltak. Eventuell usikkerhet utover dette er kornhandlerne sitt ansvar. NFK har ikke mottatt noen formell henvendelse fra Strand Unikorn om et aktuelt kornoverskudd. Saken er heller ikke drøftet i Bransjeforum. Det er derfor etter NFKs vurdering svært sent å antyde overskudd av korn, som skjer i brev til Omsetningsrådet i starten av juli slik Strand Unikorn nå gjør.

Landbruksdirektoratets vurderinger

I følge Strand Unikorns brev som tidligere omtalt, hadde Felleskjøpet Agri våren 2011 et kornoverskudd. Dette ble i mai trukket inn i beregning av importkvoten og reduserte denne. Dette går fram av brev til Statens landbruksforvaltning fra NFK 12. mai 2011 (brev ikke vedlagt) vedrørende forslag til tollkvote. KvotEAUksjonen resulterte i at det ble betydelig konkurranse om kvotene med relativt høye auksjonsavgifter som resultat. I ettertid viste det seg at kvoten var for liten og det ble nødvendig med tilleggskvoter senere.

Strand Unikorn viser i sitt brev, som beskrevet tidligere, til situasjonen ved utløpet av kornåret 2012/2013 (2012-års avling) da det var Strand Unikorn som hadde overskudd av korn. Med bakgrunn i dette og tilsvarende situasjonen i 2011 beskrevet ovenfor, ble prinsippene for prognosering grundig drøftet i Bransjeforum i mai i 2013 og de fleste mente det ville være uheldig å ta hensyn til den konkrete situasjonen hos en aktør ved prognoseringen. Dette var også NFK sin konklusjon. Landbruksdirektoratet har ingen kommentarer til denne konklusjonen. Strand Unikorn varslet videre i brev til Omsetningsrådet av 22. mai 2013 om mulig behov for overlagring av norskprodusert korn. Saken ble behandlet i Omsetningsrådet 21. juni 2013, sak 41/13 der den ble tatt til orientering. Av protokollen går det fram at markedsreguleringen ikke har ansvar for det aktuelle kornoverskuddet til Strand Unikorn.

I den aktuelle situasjonen beskrevet i Strand Unikorns brev med kornoverskudd fra kornåret 2013/2014, mener Strand Unikorn at «deres» kornoverskuddet burde vært hensyntatt ved fastsetting av importkvoten i mai 2014. De mener at tidligere praksis fra 2011, da det ble tatt hensyn til Felleskjøpet Agris overskudd ved kvotefastsettelsen, burde vært benyttet. Som omtalt tidligere og etter drøftinger i Bransjeforum har NFK konkludert med at denne praksisen var uheldig og at et slikt prinsipp ikke er aktuelt.

Som tidligere sitert fokuserer Strand Unikorn i sitt brev på at når NFK unnlater å sikre at det norske kornet anvendes før "større import gjennomføres", er dette et klart brudd på formålsparagrafen i ordningen mht. forutsetningen om markedsbalanse.

Formålsparagrafen i Forskrift om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer, § 1, første ledd lyder: *Markedsreguleringens formål innen produksjonene ...korn ...er gjennom et sett av virkemidler å bidra til uttak av avtalt målpris i samsvar med forutsetningene om at målpris skal kunne oppnås ved markedsbalanse.*

I forskriften er markedsbalanse definert i §2,c:

At innenlandsk forbruk av jordbruksvarer tilsvarer summen av norsk produksjon og supplerende import og at omsetningen av norskproduserte varer skjer til de priser som er avtalt i jordbruksavtalen. Markedsbalanse knytter seg til råvarenivå.

Siden det i følge prognosene som legges til grunn, og som er NFKs ansvar, ikke er noe kornoverskudd på nasjonalt nivå, er det markedsbalanse etter forskriftens definisjon. Landbruksdirektoratet kan derfor ikke si seg enig i Strand Unikorns påstand om brudd på formålsparagrafen.

I sitt brev uttrykker Strand Unikorn bekymring for den praksisen NFK legger seg på i denne saken og konsekvensene dette kan gi for markedsordningen for korn. Det siktes spesielt til markedsregulators plikter mht. gjennomføring av markedsreguleringen, slik at det oppnås mest mulig like konkurransevilkår i bransjen.

Det er overordnet viktig at markedsbalansen beregnes på nasjonalt nivå. Etter Landbruksdirektoratets vurdering, er de nasjonale prinsippene ivaretatt og kriteriene vurdert på best mulig måte beregnings- og skjønnsmessig.

Videre mener Landbruksdirektoratet at NFK gjennom de nasjonale prognoser har bidratt til like konkurransevilkår for avlingsåret 2013/2014. Den ubalansen som er i markedet mellom aktører på nåværende tidspunkt er liten og etter Landbruksdirektoratets vurdering ikke markedsregulators ansvar.

Landbruksdirektoratet slutter seg for øvrig til NFKs vurderinger.