

PROTOKOLL

for

møte i Omsetningsrådet

mandag 21. juni 2021 kl. 10:00

Digitalt møte

Møtet ble hevet kl. 12:05.

Til stede:	Björg Tørresdal, Thea Susanne Skaug (f.o.m. sak 47/21), Bjørn Gimming, Marit Haugen, Kjersti Hoff, Trine Hasvang Vaag, Anne Jødahl Skuterud, Kristin Taraldsrud Hoff (vara for Ola Hedstein), Anne Berit Aker Hansen (alle saker eks. vedtak pkt. 2 og 3 i sak 58/21), Bjørn-Ole Juul-Hansen og Arnfinn Hongseth
Forfall:	Ola Hedstein
Fra Landbruksdirektoratet:	Nina Strømnes Rodem, Jørn Rolfsen, Marit Jerven, Elsebeth Hoel, Hans Peder Hvide Bang, Lise Wirstad Dynna, Mari Vengnes, Kari Helen Telfer, Hege Heiberg, Ida Louise Bjonness, Olav Sandlund (sak 56/21), og Ellen Karin Solevåg

Saksliste

045/21	Godkjenning av innkalling og dagsorden.....	2
046/21	Godkjenning av protokoll fra forrige møte.....	4
047/21	Orientering fra markedsregulator.....	6
048/21	Egg - priskompensasjon ved skilleproduksjon av egg - sats 2. halvår 2021.....	9
049/21	Egg - Satser for reguleringslagring av egg og eggprodukter 1. halvår 2021.....	13
050/21	Kjøtt - Satser i markedsreguleringen 2021.....	16
051/21	Kjøtt, egg og fjørfekjøtt - Omsetningsavgift for 2. halvår 2021.....	22
052/21	Melk - Revidert budsjett for kostnadene ved markedsreguleringen i 2021 og forslag til omsetningsavgift for ku- og geitemelk for 2. halvår.....	30
053/21	Korn - Forslag til maksimal omsetningsavgift korn 2021/2022.....	35
054/21	Pels - Omsetningsavgift på pelsdyrskinn i 2022.....	40

055/21	Alle - Dekning av Omsetningsrådets administrasjonskostnader for 2022 - budsjettinnspill til Prop. 1 S.....	42
056/21	Melk - Dekning av administrasjonskostnader for kvoteordningen for melk i 2022.....	50
057/21	Grønt - Leikanger fruktlager - sletting av heftelse.....	53
058/21	Alle - Jordbruksoppgjøret 2021 - saker som vedrører Omsetningsrådet.....	55
059/21	Alle - Endret representasjon i Omsetningsrådet for Norsk Landbrukssamvirke fra 01.07.2021.....	60
060/21	Alle – Endret representasjon i Omsetningsrådet for Norges Bondelag fra 16.06.2021.....	61

Foreløpig

Saksnr.: 045/21	Sektor: Alle	Styre/råd: OR
Behandling: 21.06.2021	Tittel: Godkjenning av innkalling og dagsorden	Saksnr.: 21/29013-1

Møtebehandling

Leder Bjørg Tørresdal foreslo å flytte sakene 57/21, 59/21 og 60/21 etter sak 47/21.
Med dette ble saken enstemmig vedtatt.

Vedtak

Innkalling og dagsorden godkjennes.

Foreløpig

Godkjenning av innkalling og dagsorden

Saksdokumenter er sendt ut elektronisk til medlemmer og varamedlemmer. Dokumentene er også lagt inn i skyløsningen Jottacloud. Vedlegg er kun tilgjengelig her.

Foreløpig

Saksnr.: 046/21	Sektor: Alle	Styre/råd: OR
Behandling: 21.06.2021	Tittel: Godkjenning av protokoll fra forrige møte	Saksnr.: 21/29013-2

Møtebehandling

Enstemmig vedtak i samsvar med innstilling.

Vedtak

Protokollen fra møtet 19. mai 2021 godkjennes.

Foreløpig

Godkjenning av protokoll fra forrige møte

Det har ikke kommet merknader til utsendt protokoll.

Foreløpig

Saksnr.: 047/21	Sektor: Alle	Styre/råd: OR
Behandling: 21.06.2021	Tittel: Orientering fra markedsregulator	Saksnr.: 21/29013-3

Møtebehandling

Enstemmig vedtak i samsvar med innstilling.

Vedtak

Presentasjonene fra markedsregulatorene tas til orientering.

Foreløpig

Orientering fra markedsregulator

Det ble gitt følgende orienteringer fra markedsregulatorene:

- Korn Anne Jødahl Skuterud
- Kjøtt og egg Trine Hasvang Vaag
- Melk Marit Haugen

Presentasjonene er lagt ut i skyløsningen Jottacloud.

Foreløpig

Saksnr.: 048/21	Sektor: Egg	Styre/råd: OR
Behandling: 21.06.2021	Tittel: Egg - priskompensasjon ved skilleproduksjon av egg - sats 2. halvår 2021	Saksnr.: 20/75591-15

Beskrivelse

Ordningen med priskompensasjon for skilleprodukter av egg ble etablert med virkning fra 1. juli 2013. Omsetningsrådet skal forskuddsvis fastsette sats for priskompensasjon. Landbruksdirektoratet foreslår at satsen for priskompensasjon ved skilleproduksjon av egg for andre halvår 2021 settes til kr 12,06 per kg hvite, en økning fra kr 10,96 per kg inneværende halvår.

Varighet av tiltaket og sats for priskompensasjon, som skal fastsettes i forskrifts form, sendes herved på høring til rådets medlemmer som representerer et bredt utvalg av berørte interesser. Det legges til grunn at høringen skjer muntlig i møtet 21. juni 2021 jf. forvaltningsloven § 37. Dette er i tråd med langvarig praksis for behandling av endring av satser i Omsetningsrådet.

Hjemmel

Forskrift 2020-06-22 nr. 1398 om priskompensasjon ved innenlands produksjon av skilleprodukter av egg § 5 med hjemmel i lov 1936-07-10-6 til å fremja umsetnaden av jordbruksvaror § 11, første ledd.

Forutsetninger

Vedlegg

Brev fra Nortura SA mottatt 21. mai 2021 (unntatt offentlighet)

Brev fra DAVA Foods Norway AS mottatt 21. mai 2021 (unntatt offentlighet)

Møtebehandling

Enstemmig vedtak i samsvar med innstilling.

Vedtak

Omsetningsrådet fastsetter sats og tidsperiode for priskompensasjon ved innenlands produksjon av skilleprodukter av egg med følgende endringsforskrift:

«Forskrift om endring i forskrift av 22. juni 2020 nr. 1398 om priskompensasjon ved innenlands produksjon av skilleprodukter av egg.

Fastsatt av Omsetningsrådet 21.06.2021 med hjemmel i lov 10. juli 1936 nr. 6 til å fremja umsetnaden av jordbruksvaror § 11 første ledd.

I

I forskrift av 22. juni 2020 nr. 1398 om priskompensasjon ved innenlands produksjon av skilleprodukter av egg, gjøres følgende endringer:

§ 5 Satser for priskompensasjon ved innenlands produksjon av skilleprodukter femte ledd skal lyde:

Satser for priskompensasjon ved innenlands produksjon av skilleprodukter av egg i perioden 1. juli 2021 til 31. desember 2021 skal være 12,06 kroner per kilogram eggehvite.

II

Endringene trer i kraft 1. juli 2021.»

Foreløpig

Egg - priskompensasjon ved skilleproduksjon av egg - sats 2. halvår 2021

Saksbehandling og høring

Varighet av tiltaket og sats for priskompensasjon, som skal fastsettes i forskrifts form, sendes herved på høring til rådets representanter som representerer et bredt utvalg av berørte interesser. Det legges til grunn at høringen skjer muntlig i møtet 21. juni 2021 jf. forvaltningsloven § 37. Dette er i tråd med langvarig praksis for behandling av endring av satser i Omsetningsrådet.

I henhold til forskrift om priskompensasjon ved innenlands produksjon av skilleprodukter av egg § 5 kan det gis priskompensasjon per kg solgte vare ved innenlands produksjon av skilleprodukter. Landbruksdirektoratet foreslår en kompensasjonssats baser på søknadene fra Nortura SA og DAVA Foods Norway AS, som vil gjelde for kommende halvår, dvs. fra 1. juli til 31. desember 2021. Omsetningsrådet fastsetter kompensasjonssatsen forskuddsvis.

Bakgrunn

Ordningen med priskompensasjon for skilleproduksjon av egg ble etablert med virkning fra 1. juli 2013. Omsetningsrådet skal halvårlig og forskuddsvis fastsette sats for priskompensasjon for skilleproduksjon av egg. Satsen for andre halvår 2021 fastsettes i tråd med bestemmelsene vedtatt 19. februar 2014, sak 05/14.

Før 2016 hadde ordningen kun Nortura SA som søker. I mai 2016 ble DAVA Foods Norway AS (tidligere Eggprodukter AS) godkjent som skillevirksomhet og har sendt inn sine produksjonsprognoser for andre halvår 2021.

Det er etterspørselen etter plomme som avgjør hvor mye egg som går til skilling. Behovet for skallegg til skilling er derfor beregnet utfra skillekalkylen med 29 prosent plomme og 52 prosent hvite. Hviten blir forsøkt solgt til ulike markeder i Norge, og den resterende hviten blir eksportert. Generelt produseres mer plomme for salg til majones og dressing på våren enn om høsten. Det medfører en høyere eggehviteproduksjon og dermed større eksportandel i vårhalvåret. Planlagt gjennomsnittlig engrospris for skallegg for andre halvår 2021 er satt til kr 20,70 per kg. Dette er en økning av prisen på 40 øre i forhold til gjeldende planlagte gjennomsnittlig engrospris.

Nortura melder om at det er fokus på eggråvarer fra frittgående høner blant kundene deres. Fra 1. desember 2020 skiller Nortura kun egg fra frittgående høner.

Sats for andre halvår 2021

Satsen for andre halvår 2021 beregnes ut fra aktørenes salgsprognoser for kommende halvår, og Landbruksdirektoratets vurdering av prisforhold på skallegg innenlands og plomme- og hviteprodukter innenlands og utenlands.

Det er for andre halvår 2021 to aktørers salgsprognoser, Nortura og DAVA Foods Norway, som ligger til grunn for Landbruksdirektoratets vurdering og forslag til sats for priskompensasjon av eggehvite. For andre halvår 2021 er samlet salg av eggehvite anslått til 979 tonn, tilsvarende ca. 1 883 tonn egg og en budsjettert kostnad på 11,8 mill. kroner.

Landbruksdirektoratet har ut fra antatt salgsverdi av skilleprodukter og kostnadene på skalleggene inkludert knekking/skilling, beregnet en sats for priskompensasjon ved salg av hvite til kr 12,06 per kg for andre halvår 2021. Satsen for første halvår 2021 er kr 10,96 per kg hvite.

Landbruksdirektoratets vurdering

Opgaven fra Nortura SA og DAVA Foods Norway AS over skillevirksomhet andre halvår 2021 er basert på deres prognoserte salg og priser. Landbruksdirektoratet har vurdert de

prisene som er satt for de ulike produktene i kalkylen og har ikke vesentlige merknader til disse. I oppgavene ligger det konkurransesensitiv informasjon, og disse er derfor ikke lagt ved innstillingen.

Med få reguleringstiltak bidrar tiltaket til å sikre en avsetningskanal for egg som bidrar til at det kan opprettholdes et tilbud om norske egg til konsum gjennom hele året.

Etter gjennomgang og vurdering av innkomne data, foreslår Landbruksdirektoratet at Omsetningsrådet vedtar en endringsforskrift som angir satsen for priskompensasjon ved skilleproduksjon av egg for andre halvår 2021 til kr 12,06 per kg hvite.

Foreløpig

Saksnr.: 049/21	Sektor: Egg	Styre/råd: OR
Behandling: 21.06.2021	Tittel: Egg - Satser for reguleringslagring av egg og eggprodukter 1. halvår 2021	Saksnr.: 21/25739-2

Beskrivelse

Nortura har foreslått satser for reguleringslagring av egg og eggprodukter for første halvår 2021. Landbruksdirektoratets anbefaling er i tråd med forslaget. Endringene av satsene har grunnlag i endret rente og pris.

Hjemmel

Retningslinjer for markedsregulering av egg, fastsatt av Omsetningsrådet 29. mars 2012, punkt 2 og 3, med hjemmel i forskrift 2008-10-22 nr. 1136 om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer § 7-1.

Forutsetninger**Vedlegg**

Brev fra Nortura 12. mai 2021

Møtebehandling

Enstemmig vedtak i samsvar med innstilling.

Vedtak

Det fastsettes følgende satser for markedsregulering av egg for første halvår 2021:

<i>Reguleringstiltak og varegruppe</i>	<i>Satser i øre per kg 1. halvår 2021</i>
--	---

Kjølelagring per uke

Egg	9,9 øre per kg
Heleggpulver	7,7 øre per kg

Fryselagring per måned

Heleggmasse	16,0 øre per kg
Eggehvite	15,5 øre per kg

Egg - Satser for reguleringslagring av egg og eggprodukter 1. halvår 2021

Generelle forutsetninger ved beregning av nye satser

I Norturas forslag til satser for markedsregulering i eggsektoren første halvår 2021 er det ikke lagt opp til prinsipielle endringer i forutsetningene for satsene. Endring av satsene har primært grunnlag i endret rente og pris.

Prisgrunnlag

Prisgrunnlaget for egg er knyttet til definisjonen av representantvaren i jordbruksavtalen. For eggprodukter er det nå råvare fra frittgående høner som blir brukt. Ved beregning av satser er Nortura SAs engrospriser benyttet. Nortura har i satsberegningene for første halvår 2021 benyttet følgende engrospriser per kg:

Egg	kr 20,37	(20,28)
Heleggmasse	kr 38,31	(38,31)
Heleggpulver	kr 135,85	(132,74)
Eggehvite	kr 31,54	(31,54)

Priser for andre halvår 2020 står i parentes.

Rente på mellomværende

Rente på mellomværende fastsettes av Landbruksdirektoratet per halvår på basis av en sammenveiling av nominell NIBOR 3-md. rente med tillegg på 0,40 prosent per år. Landbruksdirektoratet har fastsatt rentene for kapitalbinding i markedsreguleringen til å være 0,79 prosent per år for første halvår 2021. For andre halvår 2020 var rentesatsen på 0,68 prosent per år.

Lagringskostnader

Overskuddsegg lagres primært på fast lager hos Cooling Partner, og for dette halvåret er hele reguleringslageret på egg her.

Håndteringskostnaden for egg er kr 37,00 per pall. Kostnadene fordeles på fire uker, fordi det forutsettes en gjennomsnittlig lagertid på fire uker. Det lagres ca. 630 kg egg på en pall. Lagerleien er kr 30,00 per pall per uke. Både håndteringskostnaden og lagerleien har samme prisbetingelser som for 2020.

Lagringskostnader hos Cooling Partner per kg egg per uke blir etter dette:

Håndtering:	3700 øre/ 4/ 630 kg	= 1,5 øre per kg per uke
Lagerleie:	3000 øre/ 630 kg	= 4,7 øre per kg per uke
Lagerkostnader per kg per uke:		= 6,2 øre per kg per uke

Kostnaden er den samme som for 2019 og 2020.

Fra andre halvår 2020 ble kostnadene for egg Brett inkludert som en nødvendig del av lagringen av eggene. Disse egg Brettene er nødvendige, skrev Nortura, når eggene skal fraktes videre fra hønsehuset og ved lagring.

Kostnadene med egg Brett omfatter

- Egg Brett verdi som dekkes med kapitalbinding
- Klargjøring av egg Brett etter lagring ved

- Ekstra returtransport
- Ekstra rengjøring

Ekstra transport og rengjøring av eggbrettene fordeles på 4 uker gjennomsnittlig lagringstid.

Returtransport: 1,3 øre per kg per uke

Vask: 2,0 øre per kg per uke

Kostnadene med egg Brett inkluderes under utgiftene for lagring og håndtering. Slik det er fremstilt nå, kommer disse kostnadene i tillegg til lagerkostnaden hos Cooling Partner på 6,2 øre per kg per uke.

Kjøle- og fryselagring

Satsene for lagring inkluderer dekning for renter, forsikring, svinn, lagerleie og håndtering. Sammenlignet med satsene for kjølelagring i andre halvår 2020 er det foreslått en økning på 0,3 øre per kg egg og 0,6 øre per kg heleggpulver. For satsene for fryselagring er det foreslått en økning på 0,3 øre per kg heleggmasse og 0,2 øre per kg eggehvite. Nortura forklarer økningen i satsene for eggprodukter med endring i rentegodtgjørelse og pris på egg og eggprodukter.

Nortura foreslår følgende satser:

Kjølelagring per uke

Egg	9,9 øre per kg	(9,6 øre per kg)
Heleggpulver	7,7 øre per kg	(7,1 øre per kg)

Fryselagring per måned

Heleggmasse	16,0 øre per kg	(15,7 øre per kg)
Eggehvite	15,5 øre per kg	(15,3 øre per kg)

Satser for andre halvår 2020 står i parentes.

Landbruksdirektoratets vurdering

Lagerkostnadene hos Cooling Partner har vært de samme siden 2019, da kapasiteten ble utvidet og alle egg fikk plass på dette lageret. Nortura har foreslått en økning i satsene for første halvår 2021. Hovedforklaringen til endringene er økning i rentesatsen fra 0,68 per år for andre halvår 2020 til 0,79 prosent per år for første halvår 2021.

Fra andre halvår 2021 ble kostnadene knyttet til kapitalkostnad, rengjøring og transport av egg Brett, inkludert i satsene for lagring av egg og eggprodukter. Dette videreføres også for første halvår 2021.

Grunnlag og beregning av foreslåtte satser er i tråd med tidligere praksis.

Landbruksdirektoratet tilrår at Norturas forslag vedtas som satser for reguleringslagring av egg og eggprodukter for første halvår 2021.

Saksnr.: 050/21	Sektor: Kjøtt	Styre/råd: OR
Behandling: 21.06.2021	Tittel: Kjøtt - Satser i markedsreguleringen 2021	Saksnr.: 21/27023-2

Beskrivelse

Nortura har foreslått satser for markedsregulerende tiltak for kjøtt for 2021. Forslagene bygger på tidligere vedtatte beregningsprinsipper.

Satsene for lagring, håndtering, innfrysing, emballering og svinn er foreslått økt. Nortura søker ikke om omsetningsgodtgjørelse, siden den ikke har vært benyttet de siste årene.

Nortura ber om å endre tidspunktet for å søke om satser, slik at satsene fastsettes i forkant av kalenderåret satsene gjelder for. De ønsker også å kunne revidere satsene i juni, dersom det kommer endringer av betydning i løpet av året.

Landbruksdirektoratets innstilling er i tråd med Norturas forslag.

Hjemmel

Retningslinjer for markedsregulering av kjøtt, fastsatt av Omsetningsrådet 31.03.2011, punkt 3-1-1, med hjemmel i forskrift av 22. oktober 2008 nr. 1136 om markedsregulering til å fremme omsetningen av jordbruksvarer, § 7-1.

Forutsetninger**Vedlegg**

Brev fra Nortura datert 10. juni 2021

Møtebehandling

Enstemmig vedtak i samsvar med innstilling.

Vedtak

Det fastsettes følgende beløp og satser for markedsreguleringen i kjøttsektoren for 2021:

Pallehold, 1. halvår 2021 254 380 kroner

Innfrysing, rund vare

Innfrysing	86,1 øre per kg
Håndteringskostnader ved fryseriene	91,5 øre per kg
Emballering	99,1 øre per kg
Svinn, 1,1 %	58,6 øre per kg
Sum	335,3 øre per kg

Innfrysing, skåret vare

Håndteringskostnader ved fryseriene	91,5 øre per kg
-------------------------------------	-----------------

Svinn, 0,1 %	5,3 øre per kg
Sum	96,8 øre per kg

Overføring mellom fryselager

Håndteringskostnader ved fryseriene	91,5 øre per kg
-------------------------------------	-----------------

Fryselagring	37,0 øre per kg
---------------------	-----------------

Foreløpig

Kjøtt - Sats i markedsreguleringen 2021

Nortura søker i brev av 10. juni 2021 om justering av satsene for markedsregulering av kjøtt for kalenderåret 2021.

Nortura ønsker at fremtidige søknader om sats behandlet av Omsetningsrådet i desember. Søknaden for 2022 vil da bli behandlet i Omsetningsrådets møte 6. desember 2021. Nortura mener dette vil gi bedre forutsigbarhet for fryseriene. Samtidig ønsker Nortura mulighet for behandling av en revidert søknad i juni, dersom det kommer endringer av betydning i løpet av året.

Kompensasjon for pallehold

Nortura får kompensert de kapitalkostnader pallehold til markedsreguleringen medfører. Omsetningsrådet vedtok i møtet 15. juni 2015, jf. sak 44/15, at man heretter tar utgangspunkt i det høyeste antallet paller på reguleringslager de tre siste årene, og runder opp til nærmeste tusen. Med de tre siste årene tolker man de tre siste foregående årene, slik praksisen også har vært tidligere.

På bakgrunn av tidligere søknader og vedlegg til Norturas saksfremstilling settes det opp følgende oversikt over bruken av paller:

År	2020	2019	2018	2017	2016
Antall paller	23 673	27 025	27 724	16 548	14 810

Nortura opplyser at det høyeste antallet paller på reguleringslager de tre siste årene var i uke 39/2018. Da var det 27 724 paller i bruk. Palleverdien ble 31. desember 2015 endret til 2 300 kroner. Renten for 1. halvår 2021 er fastsatt av Landbruksdirektoratet til 0,79 prosent. Ved å legge 28 000 paller til grunn, blir godtgjørelsen for 1. halvår 2021 254 380 kroner.

Nortura forutsetter at samme antall paller benyttes til beregning av kapitalbinding i andre halvår, med en eventuell endring av rentesats.

Lagringsgodtgjørelse

Nortura foreslår at lagringsgodtgjørelsen økes med 4,0 øre fra 2020 til 2021, noe som gir en lagringsgodtgjørelse på 37 øre per kg. Økningen skyldes i følge Nortura at prisen på elektrisk kraft har økt. Fra 2019 til 2020 ble satsen redusert med 4,0 øre per kg.

Håndteringsgodtgjørelse

Håndteringsgodtgjørelsen skal dekke kostnader ved arbeid og administrasjon av reguleringslagret kjøtt. Dette omfatter transport mellom bil og fryselager, veiing av pallene ved innlegg og uttak og administrasjon (papir- og oppfølgingsarbeid inkl. lagertelling). Med utgangspunkt i markedsreguleringsbudsjettet utarbeidet på grunnlag av Nortura Totalmarkeds prognose for 2021 og beregnet innfrysingsbehov for helt slakt, er det beregnet en gjennomsnittssats basert på vedtatte kalkulasjonsprinsipper. På bakgrunn av dette søkes det om en godtgjørelse på 91,5 øre per kg, som benyttes for all reguleringslagret vare. Dette er en økning på 1,4 øre per kg (1,6 prosent) i forhold til gjeldende sats. Fra 2019 til 2020 ble satsen redusert med 2,8 øre per kg.

Innfrysingsgodtgjørelse

Innfrysingsgodtgjørelse gjelder bare for helt slakt og skal dekke nedlegging i pall, transport inn i innfrysingsrom, innfrysing og plassering på fryselager. Beregningen for 2021 er basert på vedtatte kalkulasjonsprinsipper. Nortura foreslår at innfrysingsgodtgjørelsen økes med 16,0 øre per kg (22,8 prosent) til 86,1 øre per kg.

Satsen settes på bakgrunn av hvor mye man forventer at fryses inn av de ulike dyreslagene. I følge Nortura er det endring i sammensetning av dyreslag på reguleringslager som er årsaken til økningen. Fra 2019 til 2020 ble satsen økt med 14,2 øre per kg.

Sats for emballering

Emballeringsgodtgjørelsen, som bare gjelder for helt slakt, skal dekke innkjøpskostnader per "innfrysingsenhet" og arbeidskostnader knyttet til emballeringen. Godtgjørelsen synliggjøres som én sats, men utbetalingen til fryseriene differensieres, da kostnadene per kg varierer betydelig avhengig av dyreslag. Nortura søker om en godtgjørelse på 99,1 øre per kg. Dette innebærer en økning på 8,6 øre per kg (9,5 prosent) i forhold til gjeldende sats. Økningen begrunnes med at prisen på emballasje har økt betydelig. Fra 2019 til 2020 ble satsen økt med 34,5 øre per kg.

Svinngodtgjørelse

Nortura foreslår at svinprosentene på lagrene videreføres med 1,1 prosent på helt slakt og 0,1 prosent på skåret vare. Svinngodtgjørelse per kg fremkommer ved å benytte prosentsatsene på foregående års gjennomsnittspris per kg kjøtt på reguleringslager. Gjennomsnittsverdien på reguleringslageret i 2020 var 53,27 kr per kg. Økt gjennomsnittspris skyldes prisutvikling og sammensetning av dyrematerialet på reguleringslager. Det har vært betydelig mer storfe og lam på reguleringslager enn svin. Dette trekker opp gjennomsnittsprisen. Beregnet svinngodtgjørelse blir dermed følgende:

Helt slakt	1,1 % av 53,27 kr per kg	0,586 kr per kg
Skåret/stykket kjøtt	0,1 % av 53,27 kr per kg	0,053 kr per kg

Satsene er økt med 11,1 øre per kg for helt slakt og 1,0 øre per kg for skåret/stykket kjøtt sammenlignet med 2020. Fra 2019 til 2020 ble satsene økt med henholdsvis 6,1 øre per kg og 0,5 øre per kg.

Omsetningsgodtgjørelse

Nortura søker ikke om denne godtgjørelsen for 2021, da den ikke har vært benyttet på noen år fordi Nortura Totalmarked gjør alle arbeidsoppgavene selv per dags dato.

Oversikt over satser og enhetspriser for markedsregulering av kjøtt i 2019 og 2020, samt Norturas forslag for 2021

	2019	2020	2021
Innfrysing, rund vare (øre per kg)			
Innfrysing	55,9	70,1	86,1
Håndteringskostnader ved fryseriene	92,9	90,1	91,5
Emballering	56,0	90,5	99,1
Svinn 1,1 %	41,4	47,5	58,6
Sum	246,2	298,2	335,3
Innfrysing, skåret vare (øre per kg)			
Håndteringskostnader ved fryseriene	92,9	90,1	91,5
Svinn 0,1 %	3,8	4,3	5,3
Sum	96,7	94,4	96,8
Overføring mellom fryselager (øre per kg)			
Håndteringskostnader ved fryseriene	92,9	90,1	91,5
Fryselagring			
Fryselagring (øre per kg)	37,0	33,0	37,0
Rente per 1. halvår (%)	1,77	1,63	0,79
Rente per 2. halvår (%)	2,11	0,68	
Pallehold per 1. halvår (kr)	569 940	524 860	254 380
Pallehold per 2. halvår (kr)	679 420	218 960	
Omsetning fryselagret vare (øre per kg)			
Gjennomsnitt hele landet	38,0	38,0	-

Landbruksdirektoratets vurdering

Norturas forslag til satser bygger på tidligere vedtatte beregningsprinsipper. For å beregne gjennomsnittsvekt på dyrene har det i tillegg til klassifiseringsstatistikk for de klassene som er lov å regulere, som har vært grunnlaget tidligere år, også blitt benyttet statistikk på gjennomsnittsvekt på slakt regulert i 2020.

Satsene for lagring, håndtering, innfrysing, svinn og emballering er foreslått økt. Nortura søker ikke om omsetningsgodtgjørelse da Nortura Totalmarked utfører de aktuelle arbeidsoppgavene per dags dato. Den største økningen foreslås for svinn med en økning på 11,1 øre per kg (23,4 prosent) for helt slakt og 1,0 øre per kg (23,3 prosent) for skåret kjøtt, og for innfrysing med en økning på 16 øre per kg (22,8 prosent). Totalt økes satsene for rund vare fra 298,2 øre per kg i 2020 til 335,3 øre per kg i 2021. Dette tilsier en økning på 37,1 øre per kg (12,4 prosent). For skåret vare var satsene totalt på 94,4 øre per kg i 2020, mens de i 2021 vil være på 96,8 øre per kg. Dette gir en økning på 2,4 øre per kg (2,5 prosent). Nortura forklarer økningen i innfrysing og svinn med endring i sammensetning av dyreslag på reguleringslager og prisutvikling. Sammenligning av estimert innfrysingsbehov for 2021 med 2020, viser at lam, ung sau og sau har økt andel i 2021, mens andelen gris og storfe er redusert. Det er estimert større innfrysingsbehov for storfe enn for gris.

Kompensasjon for pallehold har tradisjonelt vært basert på høyest antall paller på reguleringslager de tre foregående årene. Nortura søker om rentegodtgjørelse for 28 000 paller i første halvår 2021 og viser til uke 39/2018. Da var det totalt 27 724 paller i bruk. Landbruksdirektoratet ser at prinsippene rådet har vedtatt for beregning av kapitalgodtgjørelse for pallehold er lagt til grunn i Norturas søknad og foreslår at godtgjørelsen baseres på 28 000 paller for 2021. Satsen for pallepanten er lik palleverdien. Denne ble 31. desember 2015 endret til 2 300 kroner, og tilsvarer pris på kjøp av paller. Pallegodtgjørelsen for første halvår 2021 blir etter dette, med utgangspunkt i en rente på 0,79 prosent fastsatt av Landbruksdirektoratet, 254 380 kroner.

Nortura ønsker å endre tidspunktet for å søke om satser i markedsreguleringen for kjøtt til desembermøtet, da de mener det vil gi større forutsigbarhet for fryseriene. Satsene fastsettes for et kalenderår. Slik det er per i dag fastsettes satsene midt i kalenderåret. Fryseriene fakturerer imidlertid per måned. Landbruksdirektoratet ser det derfor som hensiktsmessig å fastsette satsene i forkant av kalenderåret. Nortura ønsker også mulighet for revisjon av satsene i juni, dersom det kommer endringer av betydning i løpet av året. Ser man til eggsektoren, fastsettes satsene for hvert halvår. Mulighet for revisjon av satsene bidrar til at satsene gjenspeiler de faktiske kostnadene så godt som mulig. Å flytte behandlingen av satser til desembermøtet øker saksmengden til årets største møte, men det fremstår likevel mer forutsigbart og hensiktsmessig for markedsreguleringen å fastsette satsene på det tidspunktet. Landbruksdirektoratet har derfor ingen innvendinger til Norturas forslag om at satsene i markedsregulering av kjøtt behandles i forkant av kalenderåret satsene skal gjelde for, og at Nortura ved behov kan søke om revisjon av satsene til Omsetningsrådets møte i juni.

Landbruksdirektoratet har ingen ytterligere merknader og innstiller i tråd med Norturas forslag.

Saksnr.: 051/21	Sektor: Kjøtt, egg og fjørfekjøtt	Styre/råd: OR
Behandling: 21.06.2021	Tittel: Kjøtt, egg og fjørfekjøtt - Omsetningsavgift for 2. halvår 2021	Saksnr.: 20/75869-8

Beskrivelse

Nortura har i brev datert 20. mai 2021 fremmet forslag om følgende endringer av omsetningsavgiftene for andre halvår 2021:

- Satsen for egg reduseres med kr 0,10 per kg

Det er ikke foreslått endringer av omsetningsavgiftene for storfe, gris, purke/råne, lam og sau.

Det har ikke kommet inn forslag fra styret i Animalia om å endre satsene for kylling og kalkun.

Landbruksdirektoratets innstilling er i tråd med forslaget fra Nortura.

Hjemmel

Lov av 1936-07-10 nr. 6 til å fremja umsetnaden av jordbruksvaror § 5

Forutsetninger

Vedlegg

Brev fra Nortura datert 20. mai 2021

Møtebehandling

Protokollen fra denne saken frigis ved møteslutt.
Enstemmig vedtak i samsvar med innstilling.

Vedtak

Omsetningsrådet foreslår for Landbruks- og matdepartementet at omsetningsavgiften på egg fastsettes til kr 0,70 per kg fra og med 01.07.2021.

Kjøtt, egg og fjørfekjøtt - Omsetningsavgift for 2. halvår 2021**Gjeldende satser**

I møtet 11. desember 2020 ble det gjort følgende vedtak i Omsetningsrådet:

1. «Omsetningsrådet foreslår for Landbruks- og matdepartementet at omsetningsavgiften på egg og fjørfekjøtt fra og med 01.01.2021 fastsettes til:

Egg kr 0,80 per kg

Kjøtt av kylling kr 0,28 per kg

Kjøtt av kalkun kr 0,28 per kg
2. Omsetningsrådet foreslår for Landbruks- og matdepartementet at maksimalsatsen for omsetningsavgiften på kjøtt av storfe fastsettes til kr 2,50 per kg fra og med 1. januar 2021.
3. Omsetningsrådet foreslår for Landbruks- og matdepartementet at maksimalsatsen for omsetningsavgiften på kjøtt av sau og lam fastsettes til kr 3,00 per kg fra og med 1. januar 2021.
4. Omsetningsrådet foreslår for Landbruks- og matdepartementet at maksimalsatsen for omsetningsavgiften på svinekjøtt fastsettes til kr 1,50 per kg fra og med 1. januar 2021.
5. Under forutsetning av at Landbruks- og matdepartementet fastsetter maksimalsatser som anbefalt i punkt 2–4, fastsettes satsene for omsetningsavgift for kjøtt for 2021 som følger:

Egg kr 0,80 per kg

Kjøtt av kylling kr 0,28 per kg

Kjøtt av kalkun kr 0,28 per kg

For kjøtt av storfe:

Fra 01.01.2021 kr 0,50 per kg

Fra 01.02.2021 kr 0,20 per kg

Fra 01.03.2021 kr 0,90 per kg

Fra 05.04.2021 kr 0,20 per kg

Fra 04.10.2021 kr 1,70 per kg

Fra 15.11.2021 kr 0,50 per kg

For kjøtt av svin:

Fra 01.01.2021 kr 0,50 per kg

For kjøtt av lam:

Fra 01.01.2021 kr 1,80 per kg

Fra 02.08.2021 kr 0,80 per kg

Fra 13.09.2021 kr 1,80 per kg

For kjøtt av sau:

Fra 01.01.2021 kr 1,80 per kg

For kjøtt av purke/råne:

Fra 01.01.2021 kr 0,60 per kg

Purke og råne er ikke reguleringsvare, og skal kun ha en sats som dekker kostnader knyttet til opplysning og faglige tiltak, samt administrasjon.»

I brev datert 20. mai 2021 foreslår Nortura en reduksjon i satsen for egg for andre halvår, mens satsene for kjøtt foreslås videreført. Forslagene er med bakgrunn i regnskapstall for 2020 og oppdaterte markedsprognoser fra mai. Forslaget er godkjent av konsernstyret i Nortura 11. mai 2021.

Det er Bransjestyret som foreslår satser for kylling og kalkun. Det er ikke kommet forslag om endringer i satsene for disse.

Markedsbildet 2021

Nortura skriver at på grunn av koronasituasjonen er prognosen fra mai 2021 mer preget av usikkerhet enn normalt. Usikkerheten er særlig knyttet til hvordan salget påvirkes av antall mennesker som oppholder seg i Norge og stenging av landegrenser.

Egg

For 2021 er det prognosert et markedsoverskudd på om lag 200 tonn. Etter korrigerings for uttak av egg gjennom førtidsslaktning av verpehøns i 2020, er tilførselene av egg prognosert til å bli om lag uendret i 2021. Prognosen legger til grunn 500 tonn import, som er på nivå med 2020. Engrossalget forventes å øke med 1,4 prosent etter en liten nedgang i salg i 2020. Omsetningsrådet har vedtatt at førtidsslaktning av verpehøns kan gjennomføres i 2021, og rammen for reduksjon av eggproduksjonen er inntil 1 500 tonn egg.

Storfe

Norturas prognose gir et underskudd av storfekjøtt i 2021 på om lag 9 300 tonn etter at importkvotene er tatt inn. Det er prognosert en reduksjon i salget på om lag 1 prosent i forhold til 2021. Det ventes en liten økning i produksjonen på 1 prosent.

Det var ikke storfe på reguleringslager ved inngangen til året. Tollen på hele og halve slakt har vært satt ned sammenhengende fra 25. januar for å sikre industrien tilstrekkelige tilførsler av ferske slakt.

Gris

Det prognoseres en reduksjon i salget av gris på 1 prosent sammenlignet med 2020, mens produksjonen forventes å være uendret. Det er da forventet en reduksjon i antall bedekninger som gir slaktegris i 2021 på hele 5 prosent, men dette oppveies delvis av fortsatt effektivitetsøkning og økte slaktevekter. Til sammen gir dette en forventet underdekning av gris på 6 400 tonn i 2021.

Ved inngangen til året var det ikke gris på reguleringslager. Tollen på hele slakt har vært satt ned sammenhengende fra 1. februar på grunn av underdekning.

Det legges opp til uttak av målpris i 2020/2021.

Lam/sau

Norturas prognose for sau og lam viser at det ligger an til et underskudd på til sammen 700

tonn i 2021, etter at importkvotene er tatt inn.

For lam ventes det uendret produksjon og en reduksjon i salget på 1 prosent sammenlignet med 2020. Det gir et underskudd for året på 500 tonn.

For sau viser prognosen en økning i produksjonen på 3 prosent og en økning i salget på 9 prosent. Det forventes et underskudd av sau på 200 tonn i 2021.

Det var 1 880 tonn lam på reguleringslageret ved inngangen av året. Lageret ble tømt i løpet av februar. Det var ikke sau på reguleringslager ved inngangen til året.

Lager – kjøtt

Ved inngangen til uke 20 var det ikke kjøtt på reguleringslager.

Det budsjetteres med sesongmessig innfrysning av storfe og lam.

Kostnader og finansiering av markedsreguleringen i 2021

Egg

Ved fastsetting av omsetningsavgiften for 2021 var det lagt til grunn et inngående fond på 33,8 mill. kroner, men regnskapet for 2020 viser at fondet ble på 35,1 mill. kroner. Det skyldes lavere forbruk på ca. 1 mill. kroner fordelt på de fleste tiltak, og noe høyere inngang av omsetningsavgift. Budsjettet for 2021 er oppdatert med 4 mill. kroner mindre til førtidsslaktning av verpehøns. Utgående fond for 2021 er estimert til 34,6 mill. kroner.

Kjøtt

Regnskapet for 2020 viser at fondet for kjøtt ved inngangen til 2021 var på 294 mill. kroner. Det betyr at fondet i løpet av 2020 ble redusert med ca. 17 mill. kroner, da fondet ved inngangen av året var om lag 311 mill. kroner. Det innebærer at fondets størrelse ved inngangen av 2021 lå godt over målsatt nivå på 250 mill. kroner.

Med bakgrunn i oppdatert markedsprognose, budsjetteres det nå med en reguleringskostnad på kjøtt i 2021 på ca. 45 mill. kroner. Dette er 21 mill. kroner mindre enn budsjettert høsten 2020.

Revidert oversikt over reguleringskostnader for 2021

	Rev. budsjett mai 2021 (mill. kr)	Opprinnelig budsjett 2021 (mill. kr)
Innfrysing/svinn	7	12
Lagerkostnader	3	7
Frakter/frysefradrag	22	30
Adm./pallehold	16	17
Prisgevinst	-	3
Totalt	45	66

Kostnadene på 45 mill. kroner fordeler seg med anslagsvis 8. mill. kroner på storfe, 25 mill. kroner på sau/lam og 12 mill. kroner på gris. Dette er reduksjon for alle dyreslag sammenlignet med opprinnelig budsjett for 2021.

Faglige tiltak og opplysningsvirksomhet er budsjettert med 137 mill. kroner og inkluderer midler til Nyt Norge og markedsføring av økologisk landbruk i regi av Stiftelsen Norsk Mat.

I budsjettet for OEK er det avsatt 3,5 mill. kroner til markedsavhengige, kortsiktige tiltak.

Nortura skriver at basert på markedssituasjonen er disse midlene øremerket til aktiviteter for lam. Det har vært jevnlig kontakt mellom OEK og Totalmarked, og prioritering av midlene.

Revidert behov for omsetningsavgiftsmidler for 2021

Aktivitet	Beløp (mill. kroner)
Reguleringskostnader	45
+ Faglige tiltak	137
+ Sekretariat, direktoratet	3
= Sum behov for midler	185
- Renteinntekter fond	3
Totalt behov for midler 2021	182

Forslag til omsetningsavgiftssatser andre halvår 2021

Egg

Revidert budsjett for 2021 gir et fond på 34,6 mill. kroner ved utgangen av 2021, mot ca. 33,3 mill. kroner som Nortura la til grunn i desember, og Nortura anser dette som tilstrekkelig sikkerhet. Omsetningsavgiften på egg ble økt til kr 0,80 per kg 1. juli 2019. Nortura foreslår at omsetningsavgiften for egg reduseres til kr 0,70 per kg fra 1. juli 2021. Tabellen under viser revidert budsjett for 2021 med den foreslåtte satsen, samt regnskap for de foregående årene.

Budsjettopplysninger på egg. Alle tall er i hele tusen kroner.

	Regnskap				Revidert budsjett
	2017	2018	2019	2020	2021
Pristap / gevinst	24	52	68	386	0
Supplering, lagring	1 386	787	1 150	1 863	2 000
Spesialmarkeder	2 533	1 709	1 652	1 003	2 000
Førtidsslaktning	4 664	6 587	6 190	6 467	8 000
Priskompensasjon	16 173	19 047	16 574	17 261	18 000
Adm.	4 313	4 413	4 628	4 780	4 800
Korrigeringsrenter	53	82	0		0
Overskuddsegg til før			0	11 810	0
SUM	29 146	32 677	30 262	43 570	34 800
Faglige tiltak	4 104	4 185	4 319	4 264	4 276
Ekstrabev. faglige tiltak					700
Forsøkshus, faglige tiltak			1 477	1 477	1 477
OEK	12 783	12 800	12 800	12 784	11 890
Adm. Oms.r.	2 922	3 548	3 409	3 353	3 300
Økologisk	100	100	100	100	100
Nyt Norge	160	240	240	237	240
Totalt behov	49 214	53 551	52 607	65 785	56 783
Fond 1/1	54 217	43 730	37 544	40 737	35 136
Inngang	37 844	46 970	54 740	59 675	55 815
Renter	644	395	1 060	509	400
Sum	92 705	91 095	93 344	100 921	91 351
Forbruk	48 975	53 551	52 607	65 785	56 783
Fond 31/12	43 730	37 544	40 737	35 136	34 568
Endring	-10 487	-6 186	3 193	-5 601	-568

Kjøtt

I det opprinnelige budsjettet for 2021 som ble vedtatt i Omsetningsrådets møte 11. desember 2020, sak 128/20, ble det lagt opp til at fondet skulle være på 253 mill. kroner ved utgangen av 2021. På grunn av lavere reguleringskostnader enn tidligere forutsatt, viser Norturas beregninger nå at med de satsene for omsetningsavgift som er vedtatt, vil fondet ved utgangen av 2021 være på 273 mill. kroner. Det er godt over ønsket nivå på 250 mill. kroner, som ble vedtatt i Omsetningsrådets møte 20. oktober 2015, sak 69/15. Nortura foreslår likevel ingen endring i satsene for kjøtt.

Nortura skriver at satsene for gris og storfe allerede ligger under det som er nødvendig for å dekke minimumskostnaden (faglige tiltak, opplysningsvirksomhet og administrasjons-godtgjørelse) i en situasjon uten overskudd. Med de vedtatte satsene tar det noen ekstra måneder å bygge ned fondet, men samtidig unngår en store svingninger i satsen.

I prognosen til Nortura Totalmarked, som ligger til grunn for budsjettet er det forutsatt at koronatiltakene blir videreført gjennom sommeren. Varigheten av tiltakene er imidlertid usikker, og ved å ikke bygge fondet ned for raskt, tar Nortura også høyde for at innfrysingen til høsten kan bli høyere enn forutsatt.

Nortura mener at de vedtatte satsene gir god balanse i forhold til andel av kostnadene for alle dyreslag, når en ser det over flere år.

Tabellen under viser revidert budsjett for 2021 basert på de vedtatte satsene, samt regnskap for de foregående årene.

Budsjettopplysninger på kjøtt. Alle tall er i hele tusen.

	Regnskap				Revidert budsjett
	2017	2018	2019	2020	2021
Fond 01.01	214 048	251 760	274 568	311 403	293 700
Omsetningsavgift	305 703	359 054	382 045	241 008	163 000
Renteinntang fondet	3 522	4 558	5 798	3 820	1 500
Annet	4 269	7 660	429	5 507	
Sum inntekter	313 494	371 272	388 272	250 335	164 500
Administrasjon org.	12 584	12 580	13 497	15 367	16 000
Markedsregulering	135 149	198 849	202 592	112 264	29 000
Korreksjon m.reg. tidligere år			-1 350		
Faglig tiltak/opplysning	125 120	133 325	133 430	136 980	137 000
Sekretariatet (adm)	2 928	3 710	3 268	3 331	3 300
Sum utgifter	275 781	348 464	351 437	267 942	185 300
Fondsending	37 713	22 808	36 835	-17 607	-20 800
Fond 31.12	251 761	274 568	311 403	293 797	272 900

Landbruksdirektoratets vurdering

Egg

I sak 69/15 ble det vurdert at ønsket fondsstørrelse på egg er 30 mill. kroner. Ved inngangen til 2021 var fondet på 35,1 mill. kroner, som er 1,3 mill. kroner høyere enn opprinnelig budsjett. Nortura har oppdatert budsjettet med 4 mill. kroner mindre til førtidsslakting av verpehøner. Nortura har per mai prognosert et markedsoverskudd på ca. 200 tonn egg i 2021 og reguleringslageret for egg er per uke 19 på 180 tonn egg, mot 626 tonn samme uke i 2020. Omsetningsrådet har vedtatt at førtidsslakting av verpehøns kan gjennomføres i 2021, og rammen for reduksjon av eggproduksjonen er inntil 1 500 tonn egg. Det er lite som tyder på at hele dette kvantumet vil bli benyttet, da ordningen med førtidsslakting av verpehøner ikke er tatt i bruk hittil i år. Rådet for frivillig førtidsslakting har anbefalt at ordningen iverksettes i en kort periode fra uke 25 til uke 31. Dette er alt med i vurderingen av omsetningsavgiften på egg, og Nortura har foreslått å redusere omsetningsavgiften på egg med 10 øre per kg til 70 øre per kg fra 1. juli 2021.

Norturas reviderte budsjett for 2021 gir et fond på 34,6 mill. kroner ved utgangen av 2021, mot ca. 33,3 mill. kroner som Nortura la til grunn i desember. Her er den foreslåtte reduksjonen i satsen for egg fra Nortura inkludert. Landbruksdirektoratet anser dette som tilstrekkelig sikkerhet.

Landbruksdirektoratet anbefaler Norturas forslag som tilsier at omsetningsavgiften for egg reduseres til kr 0,70 per kg fra 1. juli 2021.

Kjøtt

Anbefalt fondsstørrelse på kjøtt ble i sak 69/15 vurdert til 250 mill. kroner. Ved inngangen til 2021 var fondstørrelsen på 294 mill. kroner. I opprinnelig budsjett var estimert størrelse på fondet ved utgangen av 2021 på 253 mill. kroner, mens det etter Norturas reviderte budsjett vil være på 273 mill. kroner.

Nortura foreslår å videreføre satsene på kjøtt. Kostnadene til reguleringstiltak er redusert fra opprinnelig budsjett på 66 mill. kroner til 45 mill. kroner i revidert budsjett. Med de vedtatte satsene vil utgående fond være noe høyere enn opprinnelig budsjett. Ved å videreføre satsene unngår man imidlertid store svingninger i satsen, og koronasituasjonen medfører større usikkerhet rundt prognosene enn normalt. Nortura tar med dette forslaget høyde for at innfrysingen til høsten kan bli høyere enn forutsatt. Det er derfor etter Landbruksdirektoratets vurdering grunnlag for å videreføre satsene.

I revidert budsjett er det tatt høyde for 137 mill. kroner til faglige tiltak og opplysningsvirksomhet. Landbruksdirektoratet vil bemerke at på grunn av overføring av midler til faglige tiltak fra 2020 til 2021, vedtatt i Omsetningsrådets møte 16. april 2021, sak 32/21, blir de totale kostnadene ca. 1 mill. kroner høyere. Dette påvirker imidlertid ikke forslaget til satser.

Landbruksdirektoratet har ingen innsigelser mot Norturas forslag om å videreføre omsetningsavgiftene for kjøtt som vedtatt 11. desember 2020.

Saksnr.: 052/21	Sektor: Melk	Styre/råd: OR
Behandling: 21.06.2021	Tittel: Melk - Revidert budsjett for kostnadene ved markedsreguleringen i 2021 og forslag til omsetningsavgift for ku- og geitemelk for 2. halvår	Saksnr.: 20/77386-8

Beskrivelse

Tine foreslår revidert budsjett for markedsreguleringen i 2021 og redusert omsetningsavgift for melk for andre halvår 2021. Tine foreslår en omsetningsavgift på 9 øre per liter fra 1. juli, noe som er en reduksjon på 1 øre per liter. Kostnadene til markedsreguleringen er økt med 11 mill. kroner sammenlignet med budsjettet som ble behandlet i desember. Økningen skyldes hovedsakelig økte reguleringslager. Inntektene reduseres med 5 mill. kroner som følge av forslaget om redusert omsetningsavgift for andre halvår. Fondets størrelse er ut fra forslag til revidert budsjett 2021 og forslag til redusert omsetningsavgift forventet å være 94 mill. kroner ved utgangen av 2021.

Landbruksdirektoratet innstiller i tråd med Tines forslag.

Hjemmel

Lov av 1936-10-07 nr. 6 til å fremja umsetnaden av jordbruksvaror § 5.

Forutsetninger**Vedlegg**

Brev fra Tine av 27. mai 2021

Møtebehandling

Protokollen fra denne saken frigis ved møteslutt.
Enstemmig vedtak i samsvar med innstilling.

Vedtak

Omsetningsrådet foreslår for Landbruks- og matdepartementet at omsetningsavgiften på ku- og geitemelk fastsettes til 9 øre per liter fra 1. juli 2021.

Melk - Revidert budsjett for kostnadene ved markedsreguleringen i 2021 og forslag til omsetningsavgift for ku- og geitemelk for 2. halvår

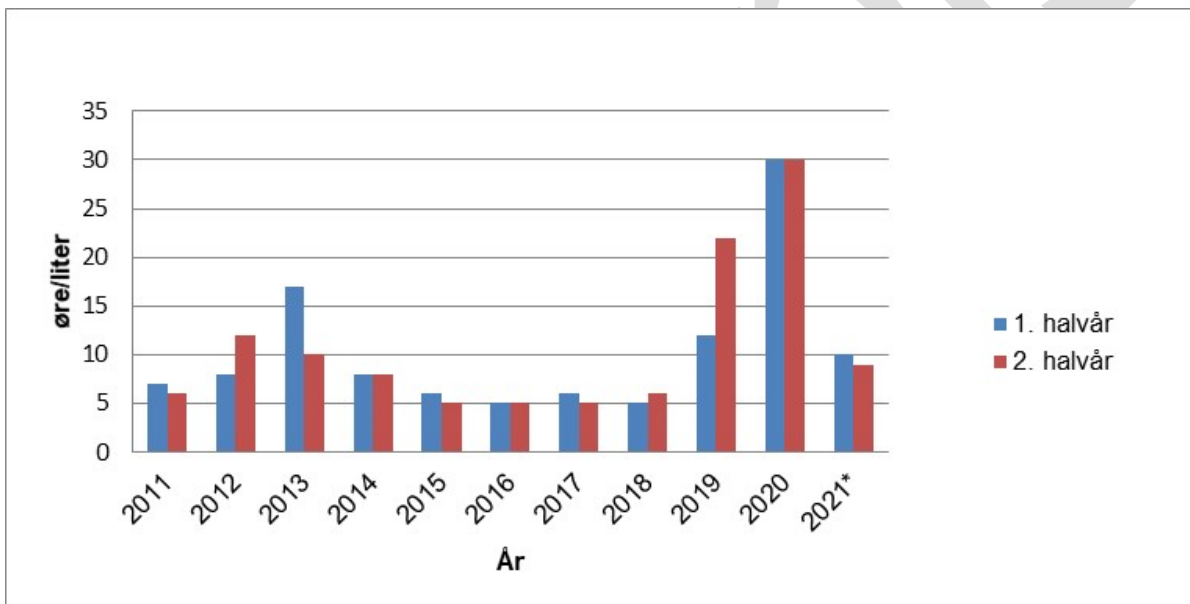
I henhold til lov av 1936-07-10 nr. 06 til å fremja omsetningen av jordbruksvarer § 5 kan det pålegges avgift på omsetning av melk. Det er markedsregulator som foreslår nivå på omsetningsavgiften, avgiften fastsettes forskuddsvis.

I brev av 27. mai 2021 foreslår Tine å redusere omsetningsavgiften for ku- og geitemelk med 1 øre per liter fra 1. juli 2021, til 9 øre per liter. Tines forslag baserer seg på deres reviderte budsjett for markedsregulering og omsetningsavgift for andre halvår 2021. Tines konsernstyre har behandlet saken i møte 26. mai 2021.

Utviklingen i omsetningsavgiften for melk

Figuren viser utviklingen i omsetningsavgiften fra 2011 til 2021, gitt at forslaget til omsetningsavgift vedtas.

Omsetningsavgift 2011–2021



*Tines forslag til omsetningsavgift for 2. halvår 2021.

Tabellen under viser en sammenstilling av regnskapstall for 2020, opprinnelig budsjett og revidert budsjett for 2021. Opprinnelig budsjett viser tall og forutsetninger fra vedtakene i møte i Omsetningsrådet 11. desember 2020. Revidert budsjett er Tines forslag fra 27. mai.

Melk	Beh. OR	Regnskap 2019	Regnskap 2020	Budsjett 2021	Tines reviderte budsjett 2021
Fond 1.1		24 731	116 847	91 586	111 238
Omsetningsavgift		248 563	456 223	153 000	148 000
Overprod. avgift		57 046	26 451	20 000	20 000
Renter		299	731	1 000	1 000
Ekstraord. Inntekter (statlig tilskudd til kvoteoppkjøp)			174 928		
Sum inntekter		305 908	658 333	174 000	169 000
Markedsregulering		124 519	100 006	101 400	111 000
Faglige tiltak	11.12.2020	12 150	12 150	12 126	12 126
Opplysning	11.12.2020	21 196	24 487	24 000	24 400
Fagsystem melk	11.12.2020	2 916	21 953	12 100	12 100
Administrasjon	11.12.2020	9 247	9 025	9 130	9 130
Renter					
Adm. Kvoteordning	11.12.2020	10 847	11 140	11 440	11 440
Adm. Omsetningsrådet	11.12.2020	3 852	3 779	3 310	3 310
KSL Matmerk - Nytt Norge	11.12.2020	2 040	2 016	2 040	2 040
KSL Matmerk - Økologisk	11.12.2020	839	850	1 000	850
Fin. av oppkjøp av kvote, klageordning med mer		26 225	478 537	100	100
Tap på krav- gebyr mm		1			
Sum utgifter		213 832	663 943	176 646	187 000
Fond melkekvoter per 1.1.2020					
Fondsending		92 117	5 610	-2 646	-18 000
Fond 31.12		116 847	111 238	88 940	93 238
Omsetningsavgift 1. halvår, øre/liter		12	30	10	10
Omsetningsavgift 2. halvår, øre/liter		22	30	10	9

Postene – endringer fra opprinnelig budsjett 2021

Tine forventet i opprinnelig budsjett at melkeleveransen for 2021 ville være 1 510 mill. liter kumelk og 19,4 mill. liter geitemelk. I brev fra Tine 27. mai i år informerer de om at siste prognose for 2021 er på 1 535 mill. liter kumelk og 19,4 mill. liter geitemelk.

Kvantumsgrunnlaget for omsetningsavgiften 2021 er på bakgrunn av dette en leveranse på totalt 1 554 mill. liter melk.

Tine opplyser om at det i perioden januar – april i år er innmålt 538 mill. liter kumelk og 6,1 mill. liter geitemelk. Dette er en økning på 3,7 prosent for kumelk og en reduksjon på 3,2 prosent for geitemelk sammenlignet med 2020.

Inntekter

I gjeldende budsjett for omsetningsavgiften for 2021, som ble behandlet av OR 11. desember 2020, ble det forutsatt totale inntekter på 174 mill. kroner. I forslag til revidert budsjett er de totale inntektene redusert med 5 mill. kroner. Dette skyldes Tines forslag om å redusere omsetningsavgiften fra 1. juli. Overproduksjonsavgiften er budsjettert på samme nivå i revidert budsjett som i opprinnelig budsjett.

Kostnader

I budsjettet for 2021 var totale kostnader på 176,6 mill. kroner, hvorav kostnader til reguleringstiltak inkludert administrasjon hos markedsregulator utgjorde 110,5 mill. kroner. Kostnader til øvrige tiltak, herunder opplysningsvirksomhet og faglige tiltak, samt administrasjon av Omsetningsrådet og kvoteordningen for melk i Landbruksdirektoratet, utgjorde 66,1 mill. kroner.

Tine foreslår i brev av 27. mai 2021 et justert budsjett for 2021 med totale kostnader på 187 mill. kroner. Kostnadene til avsetningstiltak er økt med 10 mill. kroner i forslag til revidert budsjett. Endringene skyldes i første rekke økte reguleringslagre, og noe økte kostnader til både skummetmelkpulver og geitemelk til fôr.

Fondets størrelse

Fondet for omsetningsavgift for melk er ifølge regnskapet for 2020 på 111,2 mill. kroner per 31.12.2020, hvilket er nær 20 mill. kroner høyere enn forutsatt i opprinnelig budsjett. Hovedårsaken til at fondet per 1. januar 2021 var høyere enn forventet i opprinnelig budsjett er at prognosene for overproduksjonsavgiften for 2020 da var på 10 mill. kroner, mens det kom inn 26 mill. kroner i overproduksjonsavgift. 111,2 mill. kroner legges nå til grunn som inngående fond per 1. januar 2021 i revidert budsjett for 2021.

Det reviderte budsjettet for 2021 viser at en omsetningsavgift på 10 øre per liter i 1. halvår og 9 øre per liter i 2. halvår 2021, vil gi et fond per 31. desember 2021 på om lag 94 mill. kroner, gitt budsjetterte inntekter og kostnader.

Landbruksdirektoratets vurdering

Omsetningsrådet har tidligere lagt til grunn at likviditeten i fondet som minimum må være tilstrekkelig til å dekke to månedlige utbetalinger. I møte i Omsetningsrådet 20.10.2015 (sak 69/15) gjorde rådet en vurdering av prinsipper for fastsetting av omsetningsavgift, herunder størrelse på de ulike fondene. Konklusjonen når det gjaldt fondet for melk var at dette fondet bør være på ca. 50 mill. kroner eller 3-4 måneders forbruk. Det er imidlertid forskjell på likviditet og regnskapsført fond ved årsskiftet, siden overproduksjonsavgiften for inneværende år ikke innbetales til fondet før rundt 20. januar etterfølgende år. Dersom usikkerheten er stor, er det grunn til å vurdere et høyere minimumsfond.

Tines forslag til revidert budsjett og omsetningsavgift fra 1. juli medfører et regnskapsført fond på 94 mill. kroner ved årets slutt. Det innebærer at fondet reduseres med om lag 18 mill. kroner i løpet av 2021.

Covid-19 pandemien gjorde det uforutsigbart å forutse etterspørsel etter meieriprodukter og melkebehov i 2020, noe som blant annet førte til at forholdstallet for melkekvoter ble økt i to omganger. Pandemien er fortsatt ikke over, slik at det kan være usikkerhet også i 2021, knyttet til behovet for markedsregulering.

Overproduksjonsavgiften er foreslått på samme nivå som i opprinnelig budsjett, dvs. på 20 mill. kroner. I 2020 ble inntektene fra overproduksjonsavgiften på 26,5 mill. kroner, slik at prognosene for 2021 ligger 25 prosent under nivået for 2020.

Landbruksdirektoratet mener fondets størrelse ved utgangen av 2021 vil være tilstrekkelig til å sikre at fondet har likviditet til å dekke løpende utbetalinger i 2021 gitt de forutsetninger som ligger i budsjettet.

Landbruksdirektoratet innstiller på at Omsetningsrådet anbefaler overfor Landbruks- og matdepartementet at omsetningsavgiften på melk settes til 9 øre per liter fra 1. juli 2021, slik Tine har foreslått.

Foreløpig

Saksnr.: 053/21	Sektor: Korn	Styre/råd: OR
Behandling: 21.06.2021	Tittel: Forslag til maksimal omsetningsavgift korn 2021/2022	Saksnr.: 21/27381-2

Beskrivelse

Felleskjøpet Agri har i brev av 31. mai 2021 lagt fram forslag til maksimalsats for omsetningsavgift på norskprodusert korn, erter og oljefrø for kornåret 2021/2022 på 4,0 øre per kg. Styre i Felleskjøpet Agri har godkjent forslaget 31. mai 2021.

Hjemmel**Forutsetninger****Vedlegg**

Brev fra Felleskjøpet Agri av 31. mai 2021

Møtebehandling

Protokollen fra denne saken frigis ved møteslutt.
Enstemmig vedtak i samsvar med innstilling.

Vedtak

Omsetningsrådet foreslår for Landbruks- og matdepartementet at maksimalsatsen for omsetningsavgiften på korn, erter og oljefrø i kornåret 01.07.2021 til 30.06.2022 fastsettes til 4,0 øre per kg.

Forslag til maksimal omsetningsavgift korn 2021/2022

Landbruksdirektoratet har i brev av 31. mai 2021 fra Felleskjøpet Agri (FKA), mottatt forslag til maksimalsats for omsetningsavgift for kornåret 2021/2022 på 4,0 øre per kg for korn. Forslaget er godkjent av styret i FKA den 31. mai 2021.

Endelig sats for omsetningsavgift på korn for kornåret 2021/2022 fastsettes av Omsetningsrådet 23. august 2021. Det foreligger per dags dato ingen avlingsprognose for kornåret 2021/2022.

Markedsregulator påpeker at ved fastsetting av maksimalsats er det viktig å sikre et forsvarlig handlingsrom for fastsetting av endelig sats i august. De har derfor i sitt anslag tatt utgangspunkt de kjente faktorene som påvirker kornavlingene, samt tatt høyde for de faktorene som påvirker mest, men som på nåværende tidspunkt er vanskelig å si noe om; dette gjelder avling/daa og andel matkorn.

Totalarealet er anslått til å være uendret. Det er noe usikkerhet forbundet med fordeling av mathvete mellom ulike klasser av proteinkvalitet pga. stort salg av såkorn av høsthvete i 2020, men også usikkerhet knyttet til at kornet i deler av disse arealene ikke har overvintert som forutsatt.

Det er lagt til grunn et avlingsnivå pr. dekar som er 20 % høyere enn tiårssnittet, som gir en tilgang til industrien på 1,28 mill. tonn.

NFK legger følgende forutsetningene til grunn for fastsettelsen:

- Det overlages 38 700 tonn mathvete kl. 1 fra 2020-avlingen, som ekstra tilgang til 2021-avlingen.
- Anslått salgsavling eksklusive oljefrø og erter i 2021/2022 er satt til 1 282 600 tonn korn. Som grunnlag for avgiften er oljefrø og erter medregnet, totalt 1 297 000 tonn.
- Det er forventet lavere tilgang på høsthvete enn såkornsalget viser grunnet en del omsåing i vår. I prognosen er det lagt til grunn tiårs trend til og med 2019/2020. Koronapandemien gav et ekstra løft i forbruket av norsk matkorn, men det er forventa at denne trenden har flatet ut.
- Andel norsk mathvete av totalt forbruk er satt til 65 prosent.
- Kraftfôrindustriens behov for importerte råvarer er satt til minimum 13 prosent av forbruket av karbohydratråvarer.
- På bakgrunn av den forventede situasjonen vil høyest kostnader til regulering av korn oppstå dersom tilgangen av korn med matkvalitet gir behov for nedskrivning til fôrkorn. Som grunnlag for maksimalsats er det forutsatt en matkornandel i hvete og rug på henholdsvis 75 og 25 prosent. Gjennomsnitt 2015-2019 er henholdsvis 48 og 44 prosent.
- Av den samlede matkornavlingen er det forutsatt at følgende mengder kan gå inn i matproduksjonen: 172 000 tonn hvete, 8 200 tonn rug, 41 000 tonn havre og 3 000 tonn bygg, samlet 224 000 tonn matkorn.
- Forbruket av kraftfôr er prognosert til 1 990 mill. tonn. Det er videre forutsatt at

70 prosent av kraftfôret er karbohydratråvarer og at 87 prosent av dette, eksklusiv kli, skal dekkes av norsk korn. Dette gir 1 339 000 tonn norsk korn i kraftfôret. Beregningen er forankret i «Rom for norsk korn». Rapport utarbeidet av Norske Felleskjøp 9. oktober 2017.

- Anslått mengde korn, inklusiv overlagret korn og korrigert for svinn, gir i et underskudd av norsk fôrkorn på 160 000 tonn og et overskudd av norsk matkorn på 92 300 tonn.
- FKA har valgt å kostnadsberegne en overlagring av 67 000 tonn til 2022/2023 og nedskrivning av 25 000 tonn matkorn til en kostnad på 375 kroner pr tonn. Reguleringskostnadene blir etter dette 34,5 mill. kroner.
- Beregningen tar utgangspunkt i at fondet per 01.07.2021 vil være på ca. 20 mill. kroner, renteinntektene vil tilsvare 300 000 kroner, og at fondet kan bygges ned med ca. 5 mill. kroner.
- Kostnader over omsetningsavgiften til faglige tiltak og opplysningsvirksomhet er satt til 2,455 mill. kroner.

Ovenstående forutsetninger, inkl. renteinntekter til fondet, gir en kostnad i kommende kornår på 49 255 000 kroner. Med en salgsavling tilsvarende 1 297 000 tonn gir dette en avgift på 0,04 kr/kg.

Tallene sammenstilles som følger:

	Matkorn	Fôrkorn	Totalt
Innkjøp av korn, ekskl. oljefrø og erter (tonn)	277 600	1 005 000	1 282 600
Overlagret korn som ekstra tilgang i sesongen (tonn)	38 700	-	38 700
I alt, ekskl. oljefrø og erter	316 300	1 005 000	1 321 300
Forbruk av norske råvarer til mat			
Hvete	172 000		
Rug	8 200		
Bygg	3 000		
Havre	41 000		
Sum forbruk mat	224 200		
Forbruk av karbohydratråvarer til fôr:			
	1 990 000 x 70 %	1 393 000	
	- Kli	54 000	
	Sum karbo	1 339 000	
Rom for norsk korn 87%		1 165 000	
Svinn		-	-
Overskudd inklusive lagre	92 100	- 160 000	- 67 900
Andel norsk mathvete	75 %		
Andel norsk matrug	25 %		

Budsjett markedsregulering 2021/2022, kroner

Omdisponering 25 000 tonn à 375.-/tonn	9 375 000
Overlagring, 67 000 tonn à 375.-/tonn	25 125 000
Andre tiltak	-
Adm. Omsetningsrådet	1 600 000
Adm.og prognoser FKA	6 000 000
Faglige tiltak og opplysningsarbeid	2 455 000
Markedsreguleringskostnader	44 555 000
Tilpasning av fondet til 25. mill kroner	5 000 000
Renteinntekter i fondet	- 300 000
Sum kostnader	49 255 000
<hr/>	
Salgsavling inkl. proteinvekster, tonn	1 297 000
Reguleringskostnader øre/kg	3,8

Landbruksdirektoratets vurderinger

Felleskjøpet Agri har lagt forutsetninger til grunn ved beregning av forslag til maksimal omsetningsavgift for korn oljevekster og erter i 2021/2022 som tar høyde for en situasjon som kan gi maksimale kostnader til avsetningstiltak for norsk korn. Prognosen er i all hovedsak basert på historiske tall samt informasjon om såkornomsetningen for høstkorn i 2020.

Det ligger en usikkerhetsfaktor i fordelingen mellom høst- og vårhvete, siden det er usikkert hvor stor andel av arealene som ble sådd høsten 2020 som er gått ut. Dette kan gi lavere mathveteandel og påvirke klassefordelingen.

Blir det for mye matkorn er det rom for å benytte dette i kraftfôret. Det er anslått en underdekning på 160 000 tonn norsk karbohydratråvare, av totalt 1 393 000 tonn, samt et overskudd av matkorn på 92 300 tonn. Hvete er kornsorten som utgjør størstedelen av kvantumet. I rapporten Rom for bruk av norsk korn, er det forutsatt at det i et normalår vil være anvendelse for fôrhvete tilsvarende 250 000 tonn i alternativet «robust importbehov». Det er dermed lite sannsynlig at det vil bli et overskudd av norsk fôrkorn gitt foreliggende avlingsanslag

FKA legger til grunn at matmelindustrien maksimalt kan benytte 224 000 tonn norsk matkorn, derav 172 000 tonn mathvete, ut fra en forutsatt norsk mathveteforbuk på ca. 265 000 tonn. I tillegg er det lagt til grunn i prognosen at 38 700 tonn mathvete av 2020-avlingen blir overlagret til høsten 2021.

Forbruket av mathvete er som kjent påvirket av fordelingen mellom proteinklassene i hvete.

Erfaring tilsier at møllene maksimalt vil bruke 40 000 tonn høsthvete. Slik situasjonen beskrives, er det grunn til å anta at en vesentlig andel av høsthveten som får matkvalitet kan brukes, men at det kan bli overskudd av vårhvete, men det understrekes at det er stor usikkerhet knyttet til prognosegrunnlaget på nåværende tidspunkt, og at en viktig premiss er å sikre et forsvarlig handlingsrom innenfor den den maksavgiften som blir fastsatt.

Andel norsk mathvete av totalt forbruk av norsk og importert mathvete er sett på nivå med

gjennomsnittlig oppnådd andel de siste ti årene Dette gir en andel på ca. 65 % norsk hvete i matmelet fra sesongen 2021/2022. Det understekes at dette er forutsetninger basert på historikk, og en optimal klassefordeling. Forutsetningene som er tatt vil høyst sannsynlig utløse et behov for overlaging og nedskrivning dersom de inntreffer. Kvantum og tiltak avhenger av kvalitet. Gitt de forutsetningene Felleskjøpet Agri har satt, tilsier erfaringer fra tidligere år at en fordelingen mellom nedskrivning og overlaging er sannsynlig. Men siden det per dags dato er vanskelig å si noe nærmere om klassefordelingen, samt at kostnadene til de ulike tiltakene er satt lik, gir det et likevel hensiktsmessig bilde av situasjonen å angi et forventet kvantum for hver av avsetningstiltakene.

Landbruksdirektoratets oppgaver over salg av kraftfôr i 2020 viser 2 002 814 tonn, som er en nedgang på 15 000 tonn sammenliknet med 2019. Statistikk for 1. kvartal 2021 viser en økning på 14 600 tonn sammenliknet med 1. kvartal 2020. Dette kan indikere at forutsetningen på forventet kraftfôrsalg på 1 990 000 tonn er satt noe lavt, men statistikken for andre kvartal 2021 vil være offisiell før endelig omsetningsavgift fastsettes i august, og kan da danne grunnlag for å vurdere denne forutsetningen bedre.

FKA legger til grunn, som de har gjort de siste årene, at fondet ved utgangen av sesongen skal være på 25 mill. kroner. Per. 1. januar 2021 var fondet på 46,4 mill. kroner, og 1. juli 2021 vil det, etter FKAs beregninger, være på ca. 20 mill. kroner. Dette er i overensstemmelse med Landbruksdirektoratets beregninger. Med gitte forutsetninger innebærer dette en oppbygging på 5 mill. kroner.

Felleskjøpet Agri har med bakgrunn i de forutsetningene som framgår over, beregnet maksimalavgiften til 3,8 øre per kg, og innstiller på 4,0 øre per kg. Siden beregnet avgift avrundes oppover, vil dette også danne en buffer for eventuelt høyere kraftfôrsalg enn forutsatt.

Maksimal omsetningsavgift på korn har siden sesongen 2015/16 variert fra 4,5 til 8 øre per kg, med 3,0 øre/kg i inneværende sesong.

Landbruksdirektoratet har ingen ytterligere kommentarer til beregningen av maksimal omsetningsavgift eller til forutsetningene som er lagt til grunn for denne, og anbefaler at forslag til maksimalsats godkjennes.

Saksnr.: 054/21	Sektor: Pels	Styre/råd: OR
Behandling: 21.06.2021	Tittel: Pels - Omsetningsavgift på pelsdyrskinn i 2022	Saksnr.: 20/77390-6

Beskrivelse

I møtet i Omsetningsrådet 17. mars 2021 vedtok Omsetningsrådet å foreslå for Landbruks- og matdepartementet at sats for omsetningsavgift på pelsdyrskinn settes til 0,0 prosent fra 1. januar 2022. Departementet har svart på forslaget fra rådet i brev av 9. juni 2021.

Hjemmel

Lov av 10. juli 1936 nr. 6 til å fremja umsetnaden av jordbruksvaror § 5.

Forutsetninger**Vedlegg**

Brev av 9. juni 2021 fra Landbruks- og matdepartementet.

Møtebehandling

Enstemmig vedtak i samsvar med innstilling.

Vedtak

Omsetningsrådet tar saken til orientering.

Pels - Omsetningsavgift på pelsdyrskinn i 2022

Det vises til sak 19/21 i Omsetningsrådets møte 17. mars 2021 der rådet fattet følgende vedtak:

«1. Omsetningsrådet foreslår overfor Landbruks- og matdepartementet at sats for omsetningsavgift på pelsskinn settes til 0,0 prosent fra 01.01.2022.

2. Under forutsetning av at Landbruks- og matdepartementet setter avgiften på pelsskinn til null prosent fra 01.01.2022, vil Omsetningsrådet nullstille og avslutte fondet for omsetningsavgift på pelsdyrskinn per 31.12.20.»

Bakgrunnen for forslaget er forbudet mot hold av pelsdyr som trer i kraft 1. februar 2025. Aktiviteten i pelsdyrnæringen er nedadgående, og det er usikkert om det vil være flere produsenter igjen ved slutten av året. Omsetningsavgiften er ment å komme produsentene til gode i form av opplysningsvirksomhet og faglige tiltak, og dette vil ikke kunne finne sted når det ikke er flere produsenter igjen.

Landbruks- og matdepartementet har i brev av 9. juni 2021 svart på rådets forslag og svaret gjengis i sin helhet:

«Vi viser til deres brev av 23. mars om Omsetningsrådets vedtak i møte den 17. mars, knyttet til sats på omsetningsavgift på pelsdyrskinn i 2022 og avslutning av fondet for omsetningsavgift på pelsdyrskinn.

Omsetningsrådet foreslår for Landbruks- og matdepartementet at satsen for omsetningsavgift på pelsdyrskinn settes til 0,0 prosent fra 1. januar 2022.

Med bakgrunn i forslaget fra Omsetningsrådet vil Landbruks- og matdepartementet fastsette omsetningsavgiften for pelsdyrskinn til 0,0 prosent fra 1. januar 2022.

Det vises i brevet fra dere videre til del to av Omsetningsrådets vedtak. Her beslutter Omsetningsrådet under forutsetning av at Landbruks- og matdepartementet setter avgiften på pelsskinn til null prosent fra 1. januar 2022, at Omsetningsrådet vil nullstille og avslutte fondet for omsetningsavgift på pelsdyrskinn per 31.12.2021, og eventuell restbeholdning vil bli overført til Norges Pelsdyrslag. Landbruks- og matdepartementet tar dette til etterretning.»

Landbruksdirektoratets vurdering

Direktoratet foreslår at Omsetningsrådet tar saken til orientering.

Saksnr.: 055/21	Sektor: Alle	Styre/råd: OR
Behandling: 21.06.2021	Tittel: Dekning av Omsetningsrådets administrasjonskostnader for 2022 - budsjettinnspill til Prop. 1 S	Saksnr.: 21/16860-1

Beskrivelse

Under behandlingen av budsjett for administrasjonskostnader i 2021 orienterte sekretariatet om at Landbruksdirektoratet sender budsjettinnspill for kommende år til Landbruks- og matdepartementet i mai. Sekretariatet og finansieringen av dette anses som en statlig oppgave hvor direktoratet rapporterer til departementet. Før oversending kan Omsetningsrådet gis anledning til å uttale seg om budsjettet. Denne saksinnstillingen følger opp dette forslaget.

Omsetningsrådets administrasjonsbudsjett er delt i to, en fast del (rammebudsjett) som dekker sekretariatets kostnader, og en fleksibel del som dekker faktisk påløpte kostnader knyttet til rådets honorarer, reise- og møtekostnader m.m., samt revisjon og produksjon av årsmelding, jf. omsetningsloven § 4. Landbruksdirektoratet vil foreslå at Landbruks- og matdepartementet setter kostnadsdekningen for 2022 til 12 727 987 kroner. Videre foreslås 1 665 000 kroner til dekning av løpende driftskostnader for Omsetningsrådet.

Administrasjonskostnadene fordeles på fondene etter fastsatt nøkkel, som etter ny retningslinje for budsjettering m.m. skal følge budsjettinnspillet. Basert på at omsetningsavgift på pelsdyrskinn settes til 0,0 prosent fra 1. januar 2022, og at fondet for pelsskinn avsluttes i 2021, foreslås en ny fordelingsnøkkel.

Landbruksdirektoratets forslag til administrasjonsbudsjett var i henhold til ovennevnte føringer planlagt behandlet i Omsetningsrådet i maimøtet. I påvente av Landbruks- og matdepartementets arbeid med «Retningslinjer for budsjettering, føring av regnskap og kontroll for Omsetningsrådet», ble behandlingen utsatt til junimøtet. Forslaget er utarbeidet i samsvar med departementets retningslinjer.

Hjemmel

Lov av 1936-07-10 nr.06 til å fremja umsetnaden av jordbruksvaror, § 4, jf. § 3 fjerde ledd.

Forutsetninger

Vedlegg

Retningslinjer for budsjettering, føring av regnskap og kontroll for Omsetningsrådet fra Landbruks- og matdepartementet 7. juni 2021.

Møtebehandling

Enstemmig vedtak i samsvar med innstilling.

Vedtak

1. Omsetningsrådet tar til orientering Landbruksdirektoratets innspill til statsbudsjettet på 12 740 392 kroner over omsetningsavgiftene til dekning av administrasjonsgodtgjørelse for sekretariatsoppgaver i 2022.

2. Omsetningsrådet tar til orientering Landbruksdirektoratets forslag på 1 665 000 kroner til dekning av løpende driftskostnader for Omsetningsrådet i 2022, og mener budsjettforslaget reflekterer forventet aktivitetsnivå.
3. Omsetningsrådet tar til orientering Landbruksdirektoratets forslag om følgende nye fordelingsnøkkel mellom de enkelte fondene i 2022:
 - Melk 29 %
 - Kjøtt 26 %
 - Egg 23 %
 - Fjølfekjøtt 4 %
 - Hagebruk 7 %
 - Korn 11 %

Foreløpig

Dekning av Omsetningsrådets administrasjonskostnader for 2022 - budsjettinnspill til Prop. 1 S

Omsetningsrådets administrasjonsbudsjett er todelt; en fast del (ramme), som skal dekke kostnader Landbruksdirektoratet har som hjemles i omsetningsloven knyttet til avgiftsinnkreving og sekretariatsoppgaver for rådet, og en fleksibel del som skal dekke faktiske, påløpte kostnader for rådet.

Det har tidligere vært praksis at sekretariatet legger frem administrasjonsbudsjettet for godkjenning i rådet. I Omsetningsrådets møte 25.09.2020 behandlet rådet saken 87/20 «Forholdet mellom Omsetningsrådet og Landbruksdirektoratet som sekretariat». Saken påpeker at organiseringen av rådets administrasjonsoppgaver er en statlig oppgave som ligger til Landbruks- og matdepartementet. Dette gjelder også finansieringen av disse. Som følge av vedtaket i denne saken ble rammebevilgningen for administrasjon og revisjonskostnader for 2021 lagt fram til orientering. I møtebehandlingen 11.12.2020 under sak 126/20 Dekning av Omsetningsrådets administrasjonskostnader for 2021 ble det protokollert følgende:

«Sekretariatet ved Jørn Rolfsen orienterte om at Landbruksdirektoratet sender budsjettinnspill til Landbruks- og matdepartementet i april/mai. Omsetningsrådet kan gis anledning til å uttale seg om budsjettet, både når det gjelder sekretariat og kvoteordningen før oversending. Rådsmedlemmene stilte seg positive til dette, også til å vurdere Omsetningsrådets budsjett.»

Landbruksdirektoratet har normalt frist for innspill til Landbruks- og matdepartementet til kommende års budsjett i mai. Budsjettbehandlingen for administrasjon for Omsetningsrådet og for kvoteordningen flyttes fra i år til første halvår året før budsjette skal gjelde for. I det følgende redegjør direktoratet for vårt forslag til administrasjonsgodtgjørelse for oppgaver direktoratet gjør for Omsetningsrådet og for driftskostnader for Omsetningsrådet for 2022.

Landbruks- og matdepartementet har nylig formalisert Omsetningsrådets administrative oppgaver gjennom retningslinjer for budsjettering, føring av regnskap og kontroll for Omsetningsrådet, med hjemmel i Omsetningslovens § 3, fjerde ledd. Retningslinjen er vedlagt. I denne heter det at «Forslag til budsjett for rådet som honorarer, reisekostnader, revisjon og administrasjonskostnader skal sendes til departementet i forbindelse med innspill til Prop.1.S. i mai/juni året før.» De samlede administrasjonskostnadene fastsettes av Landbruks- og matdepartementet.

Landbruksdirektoratets vurdering

Administrasjonsbudsjett for Landbruksdirektoratets oppdrag for Omsetningsrådet (rammebudsjett)

I sak 87/20 «Forholdet mellom Omsetningsrådet og Landbruksdirektoratet som sekretariat» ble det redegjort for hvilke oppgaver sekretariatet utfører for rådet og hvilke avdelinger og seksjoner som er involvert i de ulike arbeidsoppgavene. Hovedoppgavene direktoratet utfører for Omsetningsrådet og som dekkes av administrasjonsgodtgjørelsen, er etter loven følgende:

- Forberede sakene for rådet
- Følge opp vedtakene rådet fatter

- Kreve inn og administrere avgiftsmidlene
- Avlegge årsregnskap og -melding

Arbeidet mot rådet, som ofte betegnes som «OR-sekretariatet», er organisert med en leder og utvalgte personer som har oppgaver innenfor en eller flere saksområder. Alle som inngår i sekretariatet har også andre oppgaver for direktoratet, hvilket sikrer både effektiv ressursutnyttelse, en betydelig bredde i kompetanse og en sikkerhet for leveranser som avlaster sårbarhet og risiko. Ut over de som til enhver tid har oppgaver direkte mot rådet, og som rådet treffer i møtene, trekker direktoratet på andre og ev. flere ressurser avhengig av sak og behov som måtte oppstå. Videre er oppgaven med innkreving av omsetningsavgift en vesentlig del av oppdraget direktoratet gjør for Omsetningsrådet.

I forbindelse med behovet for en ny fordelingsnøkkel for kostnader mellom fondene har det blitt foretatt en gjennomgang av direktoratets ressursbruk knyttet til Omsetningsrådets virksomhet. Det er ti år siden forrige gjennomgang ble utført. Funnene antyder at nivået på rammebevilgningen for 2021 er i tråd med de oppgavene direktoratet utfører for Omsetningsrådet.

Direktoratet har registrert et økende behov for juridisk kompetanse i sekretariatsarbeidet de siste årene. Eksempler på saker hvor dette spesielt har vært tydelig er saken om bidrag til finansiering av fjørfehuset på Ås, selskaps- og finansieringsformer for opplysningskontorene og Animalia, eksportsaken knyttet til sauekjøtt, utkjøpsordningen for purker og, som omtales nærmere under, regelverksgjennomgangen. I 2015 valgte direktoratet å tilordne en ny stilling som jurist til sekretariatet, uten at grunnlaget for administrasjonsgodtgjørelsen ble justert av den grunn. Vi ser at det stadig kommer nye saker til, som gjør at behovet fortsatt er til stede og snarere økende enn avtagende. I perioder med krevende saker, som eksemplifisert over, har direktoratet bidratt med ressurser ut over «normal» bemanning for rådet.

Siden forrige ressursgjennomgang er det særlig ett prosjekt som peker seg ut som toneangivende for direktoratets fremtidige arbeid med oppgaver for Omsetningsrådet; den omfattende gjennomgangen av Omsetningsrådets regelverk og ordninger. Landbruks- og matdepartementet fremmet i Meld. St. 11 (2016-2017) forslag om at Omsetningsrådet skulle vurdere «endringer i regelverket som forenkler ordningen og reduserer risikoen for konkurransevridninger i melke- [og] kjøttsektoren». Næringskomiteen, som behandlet meldingen, understreket i Innst. 251 S. (2016-2017) at «Samvirkets tildelte markedsregulatorrolle [ikke må] være konkurransevridende for noen». Komiteen fremholdt også at regelverket måtte tilpasses «dagens behov», dvs. at forvaltningen av ordningene skulle bringes bedre i samsvar med forvaltningslovens krav, herunder kontroll og transparens.

Landbruks- og matdepartementet ba etter dette Omsetningsrådet om å «gjennomgå sitt regelverk for markedsbalansering» som et ledd i oppfølgingen av Stortingets behandling av Meld. St. 11 (2016-2017), jf. brev fra Landbruks- og matdepartementet av 28.09.2017.

Omsetningsrådets påfølgende gjennomgang har resultert i et forbedret og kvalitetssikret regelverk og transparens om ordningen. Regelverksendringene vil kreve større oppmerksomhet rundt de formelle rammene som ligger på rådets forvaltning av ordningene, dette gjelder særlig håndhevelse av kravene om konkurransenøytralitet og forvaltningsretten. Omsetningsrådets forslag om forenkling i melkesektoren har ikke blitt gjennomført, bl.a. på grunn av motstand fra aktører i markedet, samt føringer fra Landbruks- og matdepartementet som er gitt i FOR-2003-07-01-919 om Omsetningsrådets myndighet vedrørende markedsregulering for jordbruksråvarer (rammeforskriften). For å følge opp disse regelverksendringene vil det nødvendigvis stilles større krav til juridisk

kompetanse i sekretariatet.

Regelverksgjennomgangen har medført nye oppgaver til direktoratet. Ett eksempel er delegert kontrollmyndighet knyttet til at markedsregulator overholdelse av rutiner for informasjonshåndtering, jf. ny bestemmelse i markedsreguleringsforskriften.

En annen oppgave som har tilfalt sekretariatet som et resultat av regelverksgjennomgangen, er kontroll av spesialmarkeder for egg og melk. Markedsregulatorene var tidligere ansvarlige for å behandle og kontrollere søknader om prisnedskrivning på salg av kjøtt og egg til spesialmarkeder. Det var konkurransemessig utfordrende å skulle behandle denne typen informasjon fra sine konkurrenter, og Landbruksdirektoratet har nå overtatt oppgaven med å utføre kontroller og foreta utbetalinger.

Endelig nevnes i tilknytning til ovennevnte at klargjøringen av at forvaltningsloven gjelder for Omsetningsrådets virksomhet, jf. markedsreguleringsforskriften § 7-2 første ledd medfører økte krav til Omsetningsrådets saksbehandling, herunder veiledningsplikt, krav til utredning og begrunnelse av rådets vedtak, og klagebehandling av vedtak truffet av markedsregulator i de tilfellene dette er aktuelt, jf. § 7-2 tredje ledd. Det vil også kreve ressurser å følge opp økte krav til transparens med grunnlag i offentlighetslovens saksbehandlingsregler.

En oppgave som har tilfalt sekretariatet i nyere tid er knyttet til utkjøpsordningen for smågrisprodusenter. Tiltaket ble iverksatt i 2019 for å få ned produksjonen av svinekjøtt, og produsenter som meldte seg på ordningen forpliktet seg til ikke å starte opp igjen med noen form for svineproduksjon før syv år etter avtaleinngåelse. I 2021 etablerer Landbruksdirektoratet en rutine for å følge opp at betingelsene om forbudet mot svinehold overholdes. Det vil bli utført en årlig kontroll av de 73 produsentene som meldte seg på ordningen, og kontrollene vil vedvare til midten av 2026. Avdeling Landbruksproduksjon vil bistå med nødvendig informasjon for å kunne utføre kontrollen. Dersom det blir oppdaget misligheter, vil det bli initiert nærmere undersøkelser med assistanse fra SEK (seksjon ekstern kontroll), som innehar god kompetanse på utførelse av stedlige kontroller i landbruket m.m.

Fra 1. februar 2025 trer forbudet mot hold av pelsdyr i kraft. Mange pelsdyroppdrettere har allerede avvirket produksjonen sin, og ved inngangen til 2021 gjenstod det få produsenter. Inntektene til fondet for omsetningsavgift på pelsdyrskinn samt aktiviteten innen opplysning og faglig arbeid er også redusert. Som en følge av dette foreslo OR i sak 19/21 for Landbruks- og matdepartementet at avgiften på pelsdyrskinn settes til 0,0 prosent fra 01.01.2022. Landbruks- og matdepartementet har i brev av 9. juni 2021 meddelt at de vil fastsette avgiften for pelsdyrskinn til 0,0 prosent fra 1. januar 2022, og at de tar Omsetningsrådets beslutning om å nullstille og avslutte fondet for pelsdyrskinn i 2021 til etterretning. Se egen sak i dette møtet. Pelsdyrsektoren har tidligere dekket en andel på tre prosent av Omsetningsrådets administrasjonskostnader. I 2021 utgjør dette 381 840 kroner av rammebevilgningen. Oppgavene knyttet til pelssektoren vil bortfalle når fondet avsluttes og gjøres opp, i praksis med årsmelding og regnskap for rådet 2021, som avlegges første halvår 2022 .

Arbeidsmengden for sekretariatet varierer etter hvilke oppgaver Omsetningsrådet blir pålagt å utrede eller selv initierer. I praksis står hele direktoratet til rådighet for sekretariatet i utførelsen av oppgaver for rådet. Dette fører til at sekretariatet til enhver tid har tilgang til et bredt spekter av kompetanse, til nytte for å løse de oppgavene som måtte oppstå. Det vises til sak 87/20, hvor dette er nærmere beskrevet og eksemplifisert. Årets gjennomgang viser at til tross for at arbeid for pelsdyrsektoren trolig faller bort fra 2022, har oppgavene på andre områder blitt mer ressurskrevende.

Sekretariatsfunksjonen direktoratet utfører for Omsetningsrådet er en statlig oppgave, og Landbruks- og matdepartementet fastsetter kostnadsdekningens størrelse. Normalt indeksjusteres denne. Fra og med budsjettåret 2015 har kompensasjonen direktoratet har mottatt vært underlagt regjeringens avbyråkratiserings- og effektiviseringsreform (ABE-reformen) med årlig kutt, som har variert mellom 0,5 prosent og 0,8 prosent pr. år. I forslaget for 2022 legger direktoratet til grunn rammen for 2021 på 12 727 987 kroner, som innebar en indeksjustering på 2,7 prosent fra året før, fratrukket 0,6 prosent i ABE-kutt.

Budsjett for faktiske, påløpte kostnader for rådet

For 2021 er driftsbudsjettet for rådet på 1 540 000 kroner, herunder 200 000 kroner til revisjon. Arbeidet med gjennomgangen av regelverket til Omsetningsrådet er nå avsluttet, og det ble ikke budsjettet noen ekstraordinære midler til dette formålet i 2021. Det gjenstod ved inngangen til året implementering i Omsetningsrådets regelverk av endringer Landbruks- og matdepartementet har gjort med virkning fra 25.11.2020 i forskrift om Omsetningsrådets myndighet vedrørende markedsregulering for jordbruksråvarer, samt oppfølging av noen punkter under informasjon.

Fagturen, som skulle funnet sted i 2020, ble utsatt på grunn av koronasituasjonen. Beløpet som ble belastet i 2020 er videreført som depositum for overnatting i 2021. Turen vil bli forsøkt gjennomført til høsten. Også i 2022 er det forventet at det blir gjennomført en fagtur. I budsjettet for 2022 tilsvare beløpet en todagerstur.

Revisjon av Omsetningsrådet og revisjon av kvoteordningen for melk utføres av samme revisjonsselskap og på samme tidspunkt. En mindre andel av tiden revisor bruker benyttes på kvoteordningen. Revisjonskostnaden for Omsetningsrådet er for 2022 justert noe opp for bedre å reflektere fordelingen mellom de to regnskapene.

Ekstraordinære prosjekter, utferder eller lignende som blir initiert av OR utover budsjett, vil som tidligere bli foreslått bevilget gjennom vedtak i de enkelte tilfeller.

Posten honorarer og reisekostnader utgjorde i 2020 ca. 1,1 mill. kroner. Det foreslås derfor å øke denne med 100 000 kroner sammenliknet med 2021-budsjettet. Honorarene fastsettes av LMD, og ble siste gang endret fom. 2018. De direkte administrasjonskostnadene for 2022 foreslås etter dette budsjettet med 1 665 000 kroner.

Sekretariatsgodtgjørelse til Landbruksdirektoratet og Omsetningsrådets driftsbudsjett, ekskl. kvoteordningen for melk, for 2022 sammenliknet med regnskap 2020 og budsjett for 2020 og 2021.

	Budsjett 2020	Regnskap* 2020	Budsjett 2021	Forslag budsjett 2022
Landbruksdirektoratet	12 405 445	12 405 445	12 727 987	12 727 987
Driftskostnader OR:				
Honorarer, reisekostnader	1 000 000	1 066 707	1 000 000	1 100 000
Årsmelding	70 000	82 575	85 000	85 000
Møtekostnader	25 000	20 173	25 000	25 000
Kostnader KrediNor, gebyrer bank	0	23 684	0	0
Fagseminar	90 000	33 601	90 000	90 000
Revisjon	175 000	242 906	200 000	225 000
OR-gjennomgang - ekstra ressursbruk Landbruksdirektoratet	500 000	500 000	0	0
Diverse kostnader	140 000	227 500	140 000	140 000
Sum direkte kostnader OR	2 000 000	2 197 146	1 540 000	1 665 000

*Foreløpige tall, da revisjon av 2020 ikke har funnet sted enda

Administrasjonsbudsjettet

Foreliggende oppsett med todelt administrasjonsbudsjett ble innført fra og med 2004. Det innebar at bevilgningen til direktoratet (daværende SLF) skulle dekke oppgaver utført av direktoratet. Øvrige kostnader for OR, som honorarer, reise- og møtekostnader, revisjon og produksjon av årsmelding, ble belastet omsetningsavgiftene direkte og etter påløpte kostnader. Tabellen under gir en oversikt over administrasjonsbudsjett og antall møter/saker i Omsetningsrådet over år. Årene 2021 og 2022 er budsjetterte tall.

År	Godtgjørelse til SLF/Ldir		Direkte drifts- kostnader, kr*	Totale kostnader kr	Antall møter	Antall saker
	Kroner	Endring i %				
2001	7 334 900			7 334 900		
2002	8 070 300	4,3		8 070 300		
2003	8 690 000	3,9		8 690 000		
2004	7 635 000	3,5	1 055 000	8 690 000		
2005	7 895 000	3,4	1 055 000	8 950 000		
2006	8 148 000	3,2	1 137 000	9 285 000		
2007	8 458 000	3,8	1 070 000	9 528 000		
2008	8 813 000	4,3	1 125 000	9 938 000		
2009	9 191 959	4,3	1 135 000	10 326 959		
2010	9 486 102	3,2	1 140 000	10 626 102	8	89
2011	9 780 171	3,1	1 170 000	10 950 171	7	74
2012	10 083 356	3,1	1 206 000	11 289 356	6	73
2013	10 417 000	3,3	1 436 000	11 853 000	8	82
2014	10 781 595	3,5	1 486 260	12 267 855	7	90
2015	11 083 480	2,8	1 092 176	12 175 656	6	91
2016	11 338 134	2,2	1 137 300	12 475 434	7	100
2017	11 564 897	2,0	1 850 000	13 414 897	9	99
2018	11 796 195	2,2	3 440 563	15 236 758	13	127
2019	12 079 304	2,4	2 593 000	14 672 304	12	138
2020	12 405 445	2,7	2 197 146**	14 602 591	10	130
2021	12 727 987	2,6	1 540 000	14 267 987	9***	-
2022	12 727 987	0,0	1 665 000	14 392 987	-	-

*Inkl. revisjon

**Foreløpige tall, da revisjon av 2020 ikke har funnet sted enda

***Estimat for inneværende år

Fordeling mellom fondene

Ved behandling av budsjett for dekning av administrasjonskostnadene for 2010 fattet Omsetningsrådet vedtak om en ny nøkkel for fordeling av kostnadene mellom fondene. Vedtaket var basert på en gjennomgang sekretariatet hadde hatt av årsverk i direktoratet som er knyttet til Omsetningsrådets virksomhet. Daværende nøkkel hadde vært i bruk siden 2006 da markedsreguleringen for fjørfekjøtt ble endret, og med den også fordelingen av administrasjonskostnadene på de forskjellige fondene.

Etter omsetningslovens § 4 andre ledd siste punktum kan departementet fastsette hvordan administrasjonskostnadene skal fordeles mellom fondene. I ny retningslinje for budsjettering, føring av regnskap og kontroll for Omsetningsrådet sier LMD om at forslaget

til budsjett for administrasjon av Omsetningsrådet også skal «inneholde hvordan utgiftene skal fordeles på de forskjellige fondene». I lys av at pelssektoren utgår fra avgiftsinnkreving i 2022, har direktoratet gjort en ny gjennomgang av ressursbruken, og kommet frem til følgende prosentvise fordeling mellom fondene:

	Gjeldende fordeling	Ny gjennomgang	Endring
Kjøtt	23	26	+3
Fjørfekjøtt	7	4	-3
Egg	23	23	-
Korn	11	11	-
Hagebruk	7	7	-
Melk	26	29	+3
Pels	3	0	-3
Sum	100	100	-

Arbeidet knyttet til sektorene kjøtt og melk utgjør nå en forholdsvis større andel av totalen, mens fjørfekjøtt er redusert. Kjøtt og melk har også tidligere stått for store andeler, og foreliggende gjennomgang bekrefter at disse er de mest ressurskrevende sektorene, både i form av saksbehandling og avgiftsinnkreving. Selv om det har tilkommet nye oppgaver på egg og sekretariatet bruker økt tid på denne sektoren, har det samtidig skjedd en forenkling av avgiftsinnkrevingen på direktesalg. Andelen for egg forblir derfor uendret. Det samme gjelder for korn og hagebruk.

Ovenstående fordeling av administrasjonskostnadene mellom fondene spilles inn til LMD i forbindelse med budsjettering for 2022.

Retningslinjer fra Landbruks- og matdepartementet

Landbruksdirektoratets forslag til administrasjonsbudsjett var i henhold til ovennevnte føringer planlagt behandlet i Omsetningsrådet i maimøtet. I påvente av Landbruks- og matdepartementets arbeid med «Retningslinjer for budsjettering, føring av regnskap og kontroll for Omsetningsrådet», ble behandlingen utsatt til junimøtet. Forslaget er utarbeidet i samsvar med departementets retningslinjer.

Oppsummering

Direktoratet innstiller på et rammebudsjett på 12 740 392 kroner og et budsjett for løpende driftskostnader på 1 665 000 kroner for 2022, samt en ny fordelingsnøkkel mellom fondene basert på nåværende ressursbruk innenfor sektorene, korrigert for bortfall av pelsdyrsektoren.

Direktoratet legger saken frem for rådet til orientering og uttalelse før endelig oversendelse til LMD.

Saksnr.: 056/21	Sektor: Melk	Styre/råd: OR
Behandling: 21.06.2021	Tittel: Melk - Dekning av administrasjonskostnader for kvoteordningen for melk i 2022	Saksnr.: 21/21346-1

Beskrivelse

Landbruksdirektoratet legger med dette frem budsjett for administrasjon av kvoteordningen for melk i 2022.

Budsjettet er utarbeidet i samsvar med Landbruks- og matdepartementets «Retningslinjer for budsjettering, føring av regnskap og kontroll for Omsetningsrådet».

Hjemmel

Lov av 1936-07-10 nr. 06 til å fremja umsetnaden av jordbruksvaror § 4 jf. § 3 fjerde ledd.

Forutsetninger**Vedlegg**

Retningslinjer for budsjettering, føring av regnskap og kontroll for Omsetningsrådet fra Landbruks- og matdepartementet 7. juni 2021

Møtebehandling

Enstemmig vedtak i samsvar med innstilling.

Vedtak

1. Omsetningsrådet tar til orientering Landbruksdirektoratets innspill til statsbudsjettet på 11 429 651 kroner over omsetningsavgiftene til dekning av administrasjonskostnader for kvoteordningen for melk i 2022.
2. Omsetningsrådet tar til orientering at det avsettes 25 000 kroner til revisjon av årsregnskapet 2021 for kvoteordningen for melk.

Melk - Dekning av administrasjonskostnader for kvoteordningen for melk i 2022

Hjemmel for at fondet for omsetningsavgift på melk skal dekke administrasjonen av kvoteordningen for melk

Kvoteordningen for melk (FOR 20 11- 12- 23 nr. 1502) er hjemlet i lov til å fremja umsetnaden av jordbruksvaror (heretter kalt Omsetningsloven) (LOV 1936 - 07 - 10 nr. 06). Lovens § 5 a gir utøvende myndighet rett til "å leggje ei avgift på omsetnaden av mjølk" (overproduksjonsavgift) ved iverksetting av "produksjonsregulerande tiltak" (melkekvoter). Omsetningsloven § 4 viser til § 3 siste ledd og slår fast at de utgiftene staten har ved å kreve inn og administrere avgiftsmidler, skal dekkes av avgiftene som omsetningsloven gir hjemmel til å kreve inn. Kvoteordningen for melk blir i omsetningsloven direkte knyttet til overproduksjonsavgiften. Administrering av kvoteordningen innebærer derfor samtidig administrering av overproduksjonsavgiften, og følgelig skal utgifter til dette dekkes av avgiftsmidlene. Tabellen under viser utviklingen av overproduksjonsavgift som er innkrevd fra 2010 til og med 2020.

Utvikling i innkrevd overproduksjonsavgift, 2010-2020.

År	Overproduisert (mill. liter)	Overproduksjonsavgift (mill. kroner)
2010	15,5	49,7
2011	12,6	40,2
2012 ¹⁾	0	0
2013	12,9	41,4
2014	25,8	82,7
2015	18,9	60,6
2016	15,6	65,7
2017	12,9	62,0
2018 ²⁾	5,7	27,4
2019	11,8	57,0
2020 ³⁾	5,4	26,7

¹⁾For kvoteåret 2011/2012 bestemte Landbruks- og matdepartementet at overproduksjonsavgiften skulle fastsettes til kr 0 per liter kumelk. I 2012 ble det kun innkrevd overproduksjonsavgift for geitemelk. Dette utgjorde 424 355,20 kroner (259 270 liter).

²⁾Økning av forholdstallet for disponibel kvote august 2018

³⁾Økning av forholdstallet for disponibel kvote juni 2020

I Omsetningsrådets møte 25.09.2020 fattet rådet vedtak i saken «Forholdet mellom Omsetningsrådet og Landbruksdirektoratet som sekretariat». Saken påpeker at organiseringen av rådets sekretariatsfunksjon er en statlig oppgave som ligger til Landbruks- og matdepartementet. Dette gjelder også finansieringen av administrasjon av kvoteordningen for melk. Som følge av vedtaket i denne saken legges administrasjonsbudsjettet frem til orientering.

Gebyrinntekt fra salg av melkekvote fra staten

Landbruks- og matdepartementet har i fastsettelsesbrev av 1. juni 2021, vedtatt endringer i kvoteforskriften og opphevet gebyret ved kvotekjøp. Departementet mener at gebyret på kr 200 i dag i stor grad kan sies å ha utspilt sin rolle. Landbruksdirektoratet budsjetterer derfor ikke med gebyrinntekter for 2022.

Forvaltningen av kvoteordningen for melk

Landbruksdirektoratet legger til grunn for budsjettforslaget kostnader knyttet til faglige oppgaver som saksbehandling, utredninger og utvikling. Administrasjon av kvoteordningen for melk består i hovedsak av følgende oppgaver:

- Beregning av grunnkvote og disponibel kvote for hvert enkelt kvoteår
- Behandle ulike typer søknader/registreringer som angår kvoteordningen
- Gjennomføre årlig omsetningsrunde for melkekvoter
- Veiledning overfor melkeprodusenter, ytre forvaltning, meierier m.fl.
- Utredninger, analyser, statistikk og rådgivning
- Kontroll

Fra 25.03.2021 ble en ny digital løsning tatt i bruk bedre tilpasset forskriften for kvoteordningen. Løsningen vil forenkle og på sikt effektivisere forvaltningen av ordningen. Erfaringsmessig medfører innføring av nytt fagsystem ekstra arbeid i form av økt antall henvendelser og behov for videre utvikling av systemet. Det er derfor ikke realistisk å kunne ta ut effektiviseringsgevinst allerede i det første fulle året, 2022, som systemet er i drift.

I jordbruksforhandlingene 2021 kan det bli avtalt forhold som medfører behov for endringer i kvotereguleringen som i sin tur kan føre til behov for endringer den digitale løsningen som melkeprodusenter og direktoratet bruker. Dette eventuelle utviklingsarbeidet vil påføre Landbruksdirektoratet ekstraordinære kostnader direkte knyttet til kvoteordningen.

I 2021 er det 12 119 eiendommer med grunnkvote for ku- eller geitemelk og 7 367 foretak med ku- eller geitemelkproduksjon. Det er kun Landbruksdirektoratet som forvalter kvoteordningen for melk, ingen andre ytre etater deltar i forvaltningen. Dette medfører en effektiv administrering, men også at ordningen er svært sårbar når det gjelder kompetanse.

Retningslinjer for budsjettering

Budsjettet er utarbeidet i samsvar med Landbruks- og matdepartementets «Retningslinjer for budsjettering, føring av regnskap og kontroll for Omsetningsrådet».

Revisjon av regnskapet for kvoteordningen for 2021

Landbruksdirektoratet budsjetterer med 25 000 kroner til revisjon av regnskapet for 2021 for kvoteordningen for melk.

Saksnr.: 057/21	Sektor: Grønt	Styre/råd: OR
Behandling: 21.06.2021	Tittel: Leikanger fruktlager - sletting av heftelse	Saksnr.: 21/27151-4

Beskrivelse

Landbruksdirektoratet som sekretariat for Omsetningsrådet har blitt kontaktet av Sogn Frukt og Grønt SA ved Jens Terje Hammervoll. Ifølge Hammervold fusjonerte Leikanger Fruktlager i 2003 med Sognefrukt SA og, Sognefrukt fusjonerte i 2020 med Sogn Frukt og Grønt SA.

I forbindelse med finansieringen av nybygg på deres gnr. 210 bnr. 27 i Sogndal kommune ble man oppmerksom på en heftelse fra 1964. Det forekommer en tinglyst urådighetserklæring av 23.04.1964 på eiendommen til Leikanger Fruktlager, med Omsetningsrådet som begunstiget. Ifølge grunnboken kan ikke eiendommen Leikanger Fruktlager selges uten samtykke fra Omsetningsrådet.

Landbruksdirektoratet kan ikke se at der foreligger noen grunn til å opprettholde denne heftelsen til fordel for Omsetningsrådet. Direktoratet foreslår derfor at Omsetningsrådet fatter vedtak om å frigjøre eiendommen for heftelsen.

Hjemmel

Lov 1936-7-10 nr. 6 til å fremja umsetnaden av jordbruksvaror §11

Forutsetninger

Vedlegg

E-post fra Jens Terje Hammervoll av 21.05.2021
Erklæring av 23.04.1964

Møtebehandling

Enstemmig vedtak i samsvar med innstilling.

Vedtak

Omsetningsrådet frigir gnr. 210 bnr. 27 i Sogndal kommune for heftelse til fordel for rådet. Heftelsen kan slettes fra grunnboken.

Leikanger fruktlager - sletting av heftelse

Landbruksdirektoratets vurdering

Landbruksdirektoratet som sekretariat for Omsetningsrådet har blitt kontaktet av Sogn Frukt og Grønt SA ved Jens Terje Hammervoll. Ifølge Hammervold fusjonerte Leikanger Fruktlager i 2003 med Sognefrukt SA og, Sognefrukt fusjonerte i 2020 med Sogn Frukt og Grønt SA.

I forbindelse med finansieringen av nybygg på deres gnr. 210 bnr. 27 i Sogndal kommune ble man oppmerksom på en heftelse fra 1964. Det forekommer en tinglyst urådighetserklæring av 23.04.1964 på eiendommen, med Omsetningsrådet som begunstiget. Ifølge grunnboken kan ikke den eiendommen Leikanger Fruktlager selges uten samtykke fra Omsetningsrådet.

Landbruksdirektoratet kan ikke se at der foreligger noen grunn til å opprettholde denne heftelsen til fordel for Omsetningsrådet. Direktoratet foreslår derfor at Omsetningsrådet fatter vedtak om å frigjøre eiendommen for heftelsen.

Foreløpelig

Saksnr.: 058/21	Sektor: Alle	Styre/råd: OR
Behandling: 21.06.2021	Tittel: Alle - Jordbruksoppkjøret 2021 - saker som vedrører Omsetningsrådet	Saksnr.: 21/28509-1

Beskrivelse

Jordbruksoppkjøret omfatter noen saker som direkte berører Omsetningsrådets forvaltningsområder. I denne saken er det gitt en oppsummering av disse.

Hjemmel

Forutsetninger

At vedtak i Stortinget 16. juni 2021 følger Prop. 200 S (2020–2021) – Endringer i statsbudsjettet 2021 under Landbruks- og matdepartementet, med tilhørende Innst. 657 S (2020–2021) fra næringskomiteen.

Vedlegg

Forslag til vedtak

Informasjonen om saker fra jordbruksoppkjøret 2021 som berører Omsetningsrådets forvaltningsområde tas til orientering.

Møtebehandling

17. juni 2021 mottok Omsetningsrådet brev fra LMD om omlegging av svin fra målpris til volummodellen. Brevet gjaldt uttalelse om rådets syn på øvre ramme for reguleringslagring av svin med frist 28. juni 2021, samt at Omsetningsrådet vurderer nødvendige endringer i sitt regelverk sett i lys av at ordningen trer i kraft 1. juli.

På bakgrunn av dette foreslo leder Bjørg Tørresdal at henvendelsen behandles i et ekstraordinært møte 28. juni. Hun foreslo også en endring i forslag til vedtak, samt et nytt punkt 2. Punkt 1 ble deretter enstemmig vedtatt. Det ble også foreslått at Nortura skal levere sin begrunnelse for behovet for reguleringslager og størrelsen på dette innen onsdag 23. juni kl. 12:00, og at sekretariatet sender ut dagsorden til det ekstraordinære møtet torsdag 24. juni. Trine Hasvang Vaag bekreftet at Nortura kunne levere på dette. Det ble videre diskusjon i rådet om prosessen fremover for å svare ut brevet av 17. juni. Det ble også gitt føringer til sekretariatet for hvilke vurderinger som bør gjøres i saksinnstillingen.

Bjørn Gimming leverte følgende bestilling til Omsetningsrådets sekretariat: «Omsetningsrådet viser til vedtaket i Stortinget 16. juni hvor Landbruks- og matdepartementet bes om innhente Omsetningsrådets syn på øvre ramme for reguleringslagring av svinekjøtt før fastsetting. Flertallet i komiteen mener det er viktig med en fungerende markedsregulering for gris også i framtid.

På bakgrunn av dette ber Omsetningsrådet sekretariatet vurdere konsekvensene av LMD sitt forslag om et maksimalt årlig kvantum for innfrysning av gris på 3000 tonn, særlig i forhold til muligheten for å opprettholde en fungerende markedsregulering for gris slik stortinget peker på. Omsetningsrådet ber videre om at konsekvensene av dette kvantumet vurderes for framtidig norsk produksjon av svinekjøtt og om det er forenelig med målet om at norsk produksjon skal kunne dekke det innenlandske markedet for gris i Norge.»

Gimming henstilte også Nortura til å gjøre en ny vurdering av øvre ramme for

reguleringslagring.

Sekretariatet uttalte at den faglige vurderingen knyttet til konsekvenser av en ramme for reguleringslagring sett i lys av de premissene som er lagt til grunn i bestillingen fra Bjørn Gimming, er det Nortura som har best kompetanse på, og at sekretariatet vil forespørre Nortura.

Sekretariatet informerte også om at forslag til endringer i Omsetningsrådets regelverk vil bli lagt frem i møtet 28. juni.

Etter diskusjon i rådet ble et nytt punkt 3 i vedtaket foreslått.

Anne Berit Aker Hansen var tilstede ved votering av punkt 1 i vedtaket, og forlot møtet før votering i punkt 2 og 3.

Med dette ble saken enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Informasjonen om saker fra jordbruksoppgjøret 2021 som berører Omsetningsrådets forvaltningsområde tas til orientering, med unntak av punkt 7.8.1.1.
2. Det vises til brev av 17. juni 2021 om omlegging av svin fra målpris til volummodellen, som ble sendt rådet om kvelden samme dato. Det innkalles til ekstraordinært møte i Omsetningsrådet 28. juni 2021 kl. 14:00 til behandling av saken.
3. Sekretariatet tar med seg de innspill og føringer som er kommet under møtebehandlingen.

Alle - Jordbruksoppkjøret 2021 - saker som vedrører Omsetningsrådet

Jordbruksoppkjøret 2021 omfatter noen saker som direkte vedrører Omsetningsrådets forvaltningsområde. I det følgende er disse oppsummert. Gjennomgangen bygger på Prop. 200 S (2020—2021) – Endringer i statsbudsjettet 2021 under Landbruks- og matdepartementet, samt Innst. 657 S (2020—2021) fra næringskomiteen om Endringer i statsbudsjettet 2021 under Landbruks- og matdepartementet (Jordbruksoppkjøret 2021 m.m.). Behandling i Stortinget er satt til 16. juni 2021.

Fra Prop. 200 S (2020—2021) gjengis følgende:

7.8.1.1 Omlegging til volummodell svin

«Gjennom WTO-avtalen er Norge forpliktet til å overholde et maksimalnivå på AMS (gul støtte) på 11 449 mill. kroner. Målprisen for melk, korn og svinekjøtt utgjør det meste av norsk AMS. Prognosert produksjonsomfang i 2021 viser at taket på AMS-støtte kan bli overskredet i inneværende år. Stortinget har tidligere lagt til grunn at når norsk AMS-nivå tilsier det, skal også svinekjøtt legges om til volummodellen. (...)

For å overholde Norges AMS-forpliktelser overføres svinekjøtt fra målpris- til volummodellen, med virkning fra 1. juli i år. Omleggingen vil redusere norsk AMS-nivå med om lag 2,6 mrd. kroner på årsbasis. Ved omleggingen av kjøtt av storfe og lam til volummodellen ble det gitt adgang til videreføring av fellesfinansiert reguleringslagring ut fra historisk nivå på lagring ut fra sesongbehov. Fordi svineproduksjon i liten grad er sesongbasert, har det for denne næringen vært lite sesonglagring.

Etter endringer av WTO-regelverket bortfalt muligheten til subsidiert eksport fra 1. januar 2021, og tilbudsoverskudd kan etter dette ikke lenger fjernes fra det norske markedet gjennom reguleringseksport. For å fullføre overgangen til en markedsbalansering som skal notifiseres uten prisstøtte, avvikles administrert fastsatt prisnivå (målpris) fra 1. juli 2021. Markedsregulator kan videreføre fellesfinansiert reguleringslagring innenfor en ramme på inntil 3 000 tonn per år.»

I Innst. 657 S (2020—2021) fra næringskomiteen står det følgende:

«2.13 Omlegging av volummodell svin

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Høyre, Senterpartiet, Venstre og Kristelig Folkeparti, mener det er viktig med en fungerende markedsregulering for gris også i framtida.

Komiteen ber Landbruks- og matdepartementet innhente Omsetningsrådets syn på øvre ramme for reguleringslagring av svinekjøtt før fastsetting. Det er regjeringens ansvar at vi ivaretar våre internasjonale forpliktelser.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti merker seg at svinekjøtt overføres fra målpris- til volummodellen med virkning fra 1. juli i år. Regjeringen varsler at i den forbindelse at markedsregulator kan videreføre en fellesfinansiert reguleringslagring innenfor en ramme på inntil 3 000 tonn. Disse medlemmer merket seg at det fra flere aktører kom reaksjoner på dette under den åpne høringen, og disse medlemmer støtter innspillet om at det fortsatt må være Omsetningsrådet som skal bestemme størrelsen på reguleringslager.

Disse medlemmer viser til at Norges forpliktelser gjennom WTO-avtalen tilsier at svinekjøtt fra 1. juli 2021 må legges om fra målpris til volummodell.

Disse medlemmer fremmer følgende forslag:

«Stortinget ber regjeringen la Omsetningsrådet få bestemme størrelsen på reguleringslager i forbindelse med overgang fra målpris til volummodell.»»

Innføring av volummodellen for svin fra 1. juli 2021 innebærer at det må gjøres endringer i Omsetningsrådets regelverk. Dette omfatter markedsreguleringsforskriften, retningslinjer for markedsregulering av kjøtt og retningslinjer om informasjonsflyt i kjøttsektoren. Behandling i Stortinget er satt til 16. juni 2021, og på grunn av kort tid mellom vedtak i Stortinget og møte i Omsetningsrådet, vil Landbruksdirektoratet komme tilbake til rådet med forslag til regelverksendringer. En slik fremgangsmåte vil sikre at det blir tatt hensyn til de føringene som Stortinget gir i sin behandling av saken, og dessuten sikre en forsvarlig behandling av regelverksendringene. Det er, slik Landbruksdirektoratet ser det, ikke kritisk å få på plass nytt regelverk i junimøtet i Omsetningsrådet under de rådende omstendigheter.

Næringskomiteen ber LMD innhente Omsetningsrådets syn på øvre ramme for reguleringslagring av svinekjøtt før fastsetting av maksimalt årlig kvantum for innlegg på reguleringslager, og et mindretall foreslår at Omsetningsrådet skal bestemme årlig kvantum. Videre prosess avhenger av Stortingets behandling og LMDs gjennomføring av Stortingets vedtak og eventuelle bestilling til rådet. Med dagens markedssituasjon med stor etterspørsel og tomt reguleringslager, er det etter direktoratets vurdering, ikke nødvendig å fastsettes kvantumstaket umiddelbart. Mai-prognosen til Nortura tilsier videre en underdekning for året på 6 400 tonn, og med dette en fortsatt supplering med importert vare. Notifisering til WTO for 2. halvår 2021 skjer i oktober 2022. Landbruksdirektoratet mener derfor det er tilstrekkelig at maksimalt årlig kvantum fastsettes i løpet av neste halvår, og foreslår at rådet avventer videre prosess til forutsetningene er avklart av Stortinget og LMD.

7.4 Økologisk jordbruk

«Stiftelsen Norsk Mat har ansvaret for å arbeide med faktabasert informasjon om økologisk mat rettet mot forbruker, og de er gitt et koordinerende ansvar for å systematisere og tilgjengeliggjøre fakta og dokumentasjon om økologisk mat. Det foreslås å videreføre avsetningen til dette arbeidet med 2 mill. kroner i 2022. Omsetningsrådet oppfordres til fortsatt å delta i spleiselaget med staten om den forbrukerrettede informasjonsvirksomheten og bidra med støtte til dette arbeidet.»

7.7.1 Inndragning av geitemelkkvote solgt til staten

«Formålet med kvoteordningen for melk er å tilpasse melkeproduksjonen til avsetningsmulighetene i markedet innenfor de målsetninger Stortinget har fastsatt, herunder distriktsprofil og variert bruksstruktur.

Det foreslås at geitemelkkvote solgt gjennom den statlige ordningen i 2022 ikke skal videreselges. Som fastsatt i jordbruksavtalen finansieres inndragningen over omsetningsavgiften for melk.»

7.7.2 Gjeninnføring av ordinær omsetningsordning for kumelk

«I jordbruksoppgjøret 2020 var det enighet mellom staten og jordbrukets organisasjoner om at en ordinær omsetningsordning for melkekvote skulle innføres fra kvoteåret 2022, dvs. med søknadsfrist fra 1. august 2021. Partene var også enige om at delen av kvote som må selges til staten settes til minimum 40 prosent, at prisen på kvote solgt til staten settes til 4,00 kroner per liter og at eventuelt salg av statlig kvote selges ut igjen i kvoteregionene.

Det foreslås at kvote som selges til staten i omsetningsrunden 2021 ikke trekkes inn.»

7.7.3 Mulig endring av kravspesifikasjonen for melk

«Endringer i kravspesifikasjonen for melk må vedtas av Omsetningsrådet. Spesifikasjonen angir hvilket innhold av fett og protein melken som leveres under forsyningsplikten skal ha. Dette er av betydning for målprisen fordi representantvaren for melk er definert å være innenfor kravspesifikasjonen. Endringer i kravspesifikasjonen vil derfor kunne medføre

behov for tekniske endringer i målprisen for melk. Etter enighet i jordbruksoppgjøret 2015, ble mulige endringer i kravspesifikasjonen for melk utredet til jordbruksoppgjøret 2016. Partene valgte den gang å videreføre eksisterende ordning. Det kan være behov for å gjøre noen justeringer i dagens kravspesifikasjon. Det foreslås at Landbruksdirektoratet får i oppdrag å gjøre en utredning av eventuell teknisk justering i kravspesifikasjonen for melk frem mot jordbruksoppgjøret i 2022.»

Avsetningstiltak hagebruk

Kollektivt dekt omsetningsavgift er satt til 31,4 mill. kroner i 2022. Den er dermed uendret fra 2021.

Markedsregulator for korn

Prop. 200 S (2020–2021) omtaler ikke at det nå er Felleskjøpet Agri SA som er markedsregulator for korn. Landbruksdirektoratet legger imidlertid til grunn at dette blir lagt inn i teknisk jordbruksavtale.

Målprisene

Jordbruksoppgjøret i 2021 gav følgende endringer i målpriser fra 1. juli 2021:

Produkt	Målpris 2020/2021, kr/l/kg	Endring
Melk, ku og geit	5,47	0,08
Svin ¹⁾	33,89	0,87
Poteter	5,32	0,16
Grønnsaker og frukt		2,80 %
Hvete, matkorn	3,67	0,13
Rug, matkorn	3,22	0,10
Bygg	3,06	0,10
Havre	2,83	0,10
Oljevekster	5,98	0,40
¹⁾ Målpris på svin foreslås avviklet fra 1. juli 2021.		

Saksnr.: 059/21	Sektor: Alle	Styre/råd: OR
Behandling: 21.06.2021	Tittel: Endret representasjon i Omsetningsrådet for Norsk Landbrukssamvirke fra 01.07.2021	Saksnr.: 21/28978-1

Beskrivelse

Landbruks- og matdepartementet har i brev datert 14. juni 2021 oppnevnt Gaute Lenvik som medlem i Omsetningsrådet for Norsk Landbrukssamvirke. Han erstatter Ola Hedstein.

Funksjonstiden for medlemskapet er f.o.m. 01.07.2021 t.o.m. 31.12.2023.

Hjemmel

Lov av 1936-07-10 nr. 06 til å fremja umsetnaden av jordbruksvaror § 2.

Forutsetninger**Vedlegg**

Brev datert 14. juni 2021 fra Landbruks- og matdepartementet

Møtebehandling

Enstemmig vedtak i samsvar med innstilling.

Vedtak

Saken tas til orientering.

Saksnr.: 060/21	Sektor: Alle	Styre/råd: OR
Behandling: 21.06.2021	Tittel: Endret representasjon i Omsetningsrådet for Norges Bondelag fra 16.06.2021	Saksnr.: 21/28978-4

Beskrivelse

Landbruks- og matdepartementet har i brev datert 16. juni 2021 oppnevnt Bjørn Gimming som medlem i Omsetningsrådet for Norges Bondelag. Han erstatter Lars Petter Bartnes.

Funksjonstiden for medlemskapet er f.o.m. 16.06.2021 t.o.m. 31.12.2021.

Hjemmel

Lov av 1936-07-10 nr. 06 til å fremja umsetnaden av jordbruksvaror § 2.

Forutsetninger**Vedlegg**

Brev fra Landbruks- og matdepartementet datert 16. juni 2021

Møtebehandling

Enstemmig vedtak i samsvar med innstilling.

Vedtak

Saken tas til orientering.