



Landbruksdirektoratet  
Postboks 1450 Vika  
0116 OSLO

Saksbehandler, innvalgstelefon

Hilde Jorunn Hoven, 61 26 61 45

## Høringsvar fra Fylkesmannen i Innlandet - endringer i forskrift om reisetilskudd ved veterinærers syke- og inseminasjonsbesøk

Det vises til høringsbrev av 4. november 2019 med utkast til endringer av forskrift om reisetilskudd ved veterinærers syke- og inseminasjonsbesøk. Fylkesmannen i Innlandet ønsker å kommentere enkelte konkrete endringsforslag, disse omtales først i brevet. Deretter kommenterer Fylkesmannen generelt § 5, andre ledd som departementet foreslår videreført uendret.

### Kommentarer til konkrete bestemmelser

#### § 5 Beregning av reisetilskudd

I § 5, første ledd, foreslås "*Som utgangspunkt og endepunkt regnes veterinærens faste kontorsted*" fjernet. Dette vil medføre at bestemmelsen i andre ledd, «nærmeste veterinær»-bestemmelsen, alene vil bli bestemmende for beregning av utgangs- og endepunkt for reisen. Da § 5 andre ledd kun gjelder reiser utført utenom vakt, vil en ved å fjerne bestemmelsen i første ledd ikke lenger ha noen beskrivelse i forskriften av hva som skal regnes som utgangs- og endepunkt for reiser utført i forbindelse med vakt. Fylkesmannen mener det er nødvendig å ha et tydelig regelverk for hvordan man skal beregne reisen, og mener utgangs- og endepunkt tydelig bør komme frem for reiser både i og utenom vakt

Fast kontorsted er ikke alltid det samme som foretaksadressen. Vikarer har ingen plikt (eller rett) til endre adresse i Enhetsregisteret for kortvarige vikariater. Veterinærer kan være ansatt i et foretak, mens de i det daglige i praksis reiser ut fra bopel. Et eksempel kan være en veterinær som bor på ei øy i vaktområdet og som er ansatt på en klinikk på land. Når denne veterinæren reiser til dyrehold på øya, skal han beregne (ferje-) reise fra klinikken på land til bonden på øya og ferje tilbake igjen til land, selv om han bare har reist til en nabo 200 meter unna. Når fylkesmannen skal kontrollere denne reisa, vil ikke veterinæren kunne dokumentere denne reisen da den ikke er foretatt.

Videre kan fast utreisested for veterinærer på dagtid være forskjellig fra utreisested på vakt. Dette gjelder for eksempel veterinærer som er ansatt på klinikk og som henter bil og reiser ut fra klinikken på dagtid, men har med bil hjem til bopel når hun har vakt. Fylkesmannen ser også eksempler på at veterinærforetak har postboksadresse.



Det er altså i mange tilfeller slik at veterinæren i realiteten ikke reiser fra foretaksadressen, mens regelverket slik det er i dag, og som det foreslås videreført, gir veterinærene både rett og plikt til å beregne reiser utført utenom vakt fra eget eller i de andre foretaks kontoradresser.

Fylkesmannen foreslår derfor at man fortsatt har bestemmelse om utgangspunkt og endepunkt for reiser, hvor man presiserer at dette kan være ulikt for reiser i forbindelse med vakt eller utenom vakt.

I § 5, tredje ledd, foreslås "*hurtigste*" fjernet, slik at man står tilbake med rimeligste reisemåte. Ambulatorisk produksjonsdyrpraksis innebærer en blanding av akutte oppdrag, nokså akutte og ikke akutte oppdrag. Status kan endres fra innringingen kommer til veterinæren kommer til stedet. For eksempel kan en ikke-akutt tilstand ha blitt akutt. Veterinærer må være forberedt på å underveis i dagens planlagte besøksrute få inn nye akutte situasjoner. Derfor er det en innarbeidet og god regel at alle besøk, både akutte og ikke-akutte oppgaver, håndteres raskt og effektivt, slik at veterinæren i størst mulig grad er i beredskap for nye, akutte oppdrag.

Et moment som bør komme i betraktningen om hva som er «rimelig» kontra «hurtig» for de tilfellene vakthavende veterinær må reise ut i båt og dermed være "ute av beredskap" for en kortere eller lengre periode, alt avhengig av reisemåte, er kostnadene knytta til at vakthavende er ute av drift i lang tid, noe som enten kan medføre at dyr i situasjoner som utløser hjelpeplikt hos dyrehelsepersonell, ikke får hjelp, eller at man må «beordre» andre veterinærer til å komme til unnsetning.

Begrepene «hurtigste» og «rimeligste» reisemåte er litt ulne begreper, som kan være vanskelig å tolke, særlig når reisen foretas med egen bil. I praksis vil slike vurderinger være vanskelig å i ettertid overprøve for forvaltningen.

Fordi komplekse reiser med ferje/ skyssbåt/ drosje/egen bil blir så forskjellig fra reiser med kun egen bil, bør man i regelverket være konkret og skille mellom disse for å få tydelig fram hva man egentlig mener. Om man mener at ferje skal velges framfor skyssbåt, bør dette konkretiseres i forskriften. Fylkesmannen mener imidlertid at veterinærene selv i stor grad bør stå fritt til å kunne velge skyssbåt når man har vakt, ettersom man på den måten er kortere "ute av drift" og i mindre grad risikerer å "sette seg fast", enn om man tar ferjer.

Det er uklart hva som menes med å "foreta reisen på rimeligste måte" i de tilfeller reisene utføres med egen bil. Vil det da være slik at veterinærene skal holde seg til lokalveger for å unngå bompenger? Eller er det antall km kjørt som er avgjørende, da kortere rute kan gi mindre utgift til tilskudd, men kan koste tilsvarende mer i bompenger.

Som eksempel kan det vises til at bompenger etterhvert er blitt en betydelig utgift for veterinærene i enkelte områder, blant annet i Gudbrandsdalen. Lokalvegene har lavere satser enn på E6 og på enkelte strekninger i dalen kan det finnes helt bompengefrie alternativer til E6, men disse er i de fleste tilfeller både lengre og i dårligere forfatning enn hovedvegene. I dag dekker Fylkesmannen alle bompengeutgifter som blir omsøkt. Men vi ser at tilskuddet for å dekke bompengeutgifter etterhvert er blitt betydelig. Fylkesmannen mener derfor at det bør utarbeides veileder for utfylling av søknad fra knyttet til bompenger.

Fylkesmannen foreslår at et alternativ kan være at reisene skal foretas på en mest hensiktsmessig måte, både ut fra tid og kostnad.

## § 6 Søknad



Det foreslås å endre regelverket fra at veterinærene kan søke kvartalsvis til at de kan søke innen 90 dager etter at reisen er foretatt. Fra å sende én samlesøknad i kvartalet legges det nå opp til å fortløpende skulle søke for hver enkelt reise. Fylkesmannen har fått opplyst at det inntil videre vil være mulig for veterinærene å levere papirsøknad, og vi regner med at dette da fortsatt skal skje i form av en kvartalsvis samlesøknad. I en overgangsfase mener Fylkesmannen det er viktig å beholde muligheten for å levere papirsøknad kvartalsvis som i dag.

#### § 8. Opplysningsplikt og kontroll

Kontroll skal skje etterskuddsvis, og avdekking av feil vil medføre krav om tilbakebetaling av tilskudd. Det skal etter dagens føringer gjennomføres kontroll av 5% av søknadene. Dersom det framover gjelder enkeltreisene vil dette medføre et stort antall ressurskrevende kontroller. I Innlandet søkes det om ca. 8400 reiser årlig.

#### Generell kommentar

Fylkesmannen vil knytte noen merknader til § 5 andre ledd. Bestemmelsen i andre ledd er foreslått videreført uten endring, men Fylkesmannen har gjennom sitt arbeid med ordningen sett utfordringer slik regelen om nærmeste veterinærforetak er utformet.

Fylkesmannen ser nemlig at "nærmeste veterinær"-regelen medfører at det må beregnes "tilskuddsfrie" soner/sirkler på 20 km langs alle veger ut fra alle veterinærforetak hvor det verken er lønnsom for veterinærforetaket selv eller andre å søke tilskudd fra. Dette medfører at både kolleger i praksissamarbeidet, men også andre veterinærforetak med adresser innenfor og utenfor det aktuelle vakt-distriktet, blokkerer for veterinærers rett til å søke om tilskudd for kjøring utenom vakt i eget distrikt.

Fylkesmannen oppfordrer på denne bakgrunn til at man ved endringen av forskriften også utreder alternativer til § 5 andre ledd, og vurderer sammenhengen med første ledd. Et alternativ til ny regel kan være at utgangspunkt og endepunkt er faktisk utreisested innenfor det vakt-distriktet der veterinæren deltar i vakt og der rekvirenten har sitt dyrehold. Dersom en starter utenfor vakt-distriktet kan en ha passering inn og ut av vakt-distrikt som start og endepunkt. For reiser utført som ledd i offentlig vakt-tjeneste når veterinæren har påtatt seg ekstraordinær vakt i annet vakt-distrikt, kan hovedregelen være at veterinærens faste utreisested er utgangs- og endepunkt for reisen.

Fylkesmannen i Innlandet stiller seg til rådighet for å eksemplifisere utfordringene som er beskrevet overfor.

Med hilsen

Bente Odlo (e.f.)  
avdelingsdirektør

Hilde Jorunn Hoven  
Seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent