



Landbruksdirektoratet
Postboks 8140 Dep
0033 OSLO
Att. Gundersen, Oda

Saksbehandler, innvalgstelefon

Stig Horsberg, 61 26 61 50

Høringsuttalelse - Forslag til ny forskrift om tilskudd til tiltak i Utvalgte kulturlandskap i jordbruket og verdensarvområdene Vegaøyen og Vestnorsk fjordlandskap

Vi viser til høringsbrev og høringsnotat fra 2. juli 2019. Fylkesmannen i Innlandet har følgende kommentarer til forslaget til ny forskrift om tilskudd til tiltak i Utvalgte kulturlandskap i jordbruket og verdensarvområdene Vegaøyen og Vestnorsk fjordlandskap. Vi har ikke vesentlige merknader til de delene av forskriften som ikke er berørt nedenfor, men har noen kommentarer til beskrivelsen av framtidig forvaltningsmodell.

Kommentarer til forskriften:

§ 3 Utlysning av og kriterier for tildeling av tilskudd

Forslaget forutsetter at alle avsatte midler skal fordeles som tilskudd etter søknad. Dette kan i prinsippet sikre en mer etterrettelig forvaltning av midlene. Samtidig betyr det at den viktige fleksibiliteten ved å kunne bruke midler ut fra behov som oppstår gjennom året blir mindre. Det gjelder f.eks. møteutgifter, annonser, informasjonstiltak og kjøp av varer og tjenester knyttet til fellestiltak som en ikke kan forutse omfanget av tidlig på året. I praksis vil det være nødvendig for de fleste områdene (f.eks. kommunen eller en grunneierorganisasjon) å tilpasse seg slik at en f.eks. søker om og får innvilget en rammebevilgning til denne typen utgifter og bruker av denne gjennom året. Dette kan bety at tidligere praksis der Fylkesmannen, grunneierne og kommunen har blitt enige om en budsjettavsetning til slike formål egentlig videreføres, men formaliseres gjennom en søknad.

En prinsipiell innvendig mot denne endringen er at kommunen gjennom søknadsbehandlingen står fritt til å prioritere en slik avsetning og hvor stor den skal være, mens en budsjettavsetning av midler til administrasjon, informasjon etc. normalt vil være forankret i et samarbeidsforum. Kommunen kan også velge å prioritere midler til egne administrasjonsutgifter om det ikke fastsettes begrensninger mot dette. Vi mener også at det er en uheldig sammenblanding av roller når kommunen både opptre som søker på tilskudd og behandler av egne søknader. Det er vanskelig å se at kommunal behandling av en egen søknad om tilskuddsmidler vil sikre en reell likebehandling og objektiv prioritering mellom egen og private søknader. Det bør vurderes om Fylkesmannen skal behandle søknader fra kommunen.

§ 4 Krav til søknad og søknadsfrist

E-postadresse:
fminpost@fylkesmannen.no
Sikker melding:
www.fylkesmannen.no/melding

Postadresse:
Postboks 987
2604 Lillehammer

Besøksadresse:
Gudbrandsdalsvegen 186,
Lillehammer
Parkgata 36, Hamar

Telefon: 61 26 60 00
www.fylkesmannen.no/in
Org.nr. 974 761 645



For områder som omfatter flere kommuner vil det være nødvendig enten 1) å samordne behandlingen av alle søknader til én kommune, etter avtale mellom kommunene, eller 2) å utføre søknadsbehandlingen i tett samarbeid mellom kommunene og komme fram til enighet om en samlet prioritering før vedtakene blir gjort. Vi tror alternativ 1) er det mest rasjonelle og at en må forutsette at det lokale samarbeidsforumet følger med på at kommunen som får ansvaret gjør en objektiv prioritering.

Det må sikres at ordlyden i forskriften ikke forhindrer en slik tilpasning til forvaltning av ordningen.

Kommentarer til forvaltningsmodellen

Vi er enige i at det bør videreføres eller etableres lokale samarbeidsfora der også regionale fagmyndigheter deltar. Det bør presiseres at slike fora ikke skal ha en rolle i søknadsbehandlingen, men kan drøfte overordnede føringer og kriterier for prioritering av tiltak. Vi går ut fra at kommunen vil stå fritt til å vedta egne mål og prioriteringer, men at de er forpliktet til å drøfte disse i samarbeidsforumet først. Dette kan med fordel presiseres nærmere.

Vi vil nedenfor også peke på noen konsekvenser av endringen i forvaltningsregimet som begrenser den rollen Fylkesmannen kan ha som kompetanse-/utviklingsaktør overfor utvalgte kulturlandskap. Disse begrensningene må direktoratene ta hensyn til i beskrivelsen av forventninger til og oppgaver for Fylkesmannen.

Fylkesmannens rolle som klage- og kontrollorgan gjør det uaktuelt å bistå kommunen i søknadsbehandlingen med annet enn generell veiledning. Det vil også gjøre det mer krevende å bidra til veiledning og rådgivning overfor de enkelte grunneiere og ute i felt. Rådgivning og anbefalinger vil i hovedsak måtte begrense seg til å formidle kunnskap om generelle forhold og objektiv informasjon om f.eks. forekomst av miljøverdier og allment aksepterte metoder og kriterier for vurdering og gjennomføring av tiltak.

Fylkesmannen sin tidligere rolle som en sentral pådriver for fellesprosjekter og utviklingstiltak etc. kan heller ikke videreføres uten å komme i konflikt med rollen som klageinstans der det er tale om tiltak som er aktuelle for tilskuddssøknader.

Med hilsen

Bente Odlo (e.f.)
avdelingsdirektør

Stig Horsberg
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Oppland fylkeskommune Postboks 988 2626 LILLEHAMMER