

Høringsinstanser i henhold til adresseliste

Vår dato: 09.10.2018
Vår referanse: 18/57907 - 1
Deres dato:
Deres referanse:

Høring av forskrift om satser for tilskudd til frakt av slaktedyr gjeldende f.o.m. 1.1.2019

1. Bakgrunn og frist for høringsinnspill

Landbruksdirektoratet sender med dette forslag til ny forskrift om satser for tilskudd til frakt av slaktedyr av storfe, sau, geit og gris, gjeldende fra 1. januar 2019, på høring.

Landbruksdirektoratet har utarbeidet forslag til ny forskrift om satser for tilskudd for frakt av slaktedyr av storfe, sau, geit og gris fra produsent til nærmeste aktuelle slakteri, samt til mobilt slakteri for frakt av slakteriet til produsent. Dette er gjort med bakgrunn i forskrift om pristilskudd i landbrukssektoren §§ 4 og 8, samt jordbruksavtale 2018-2019.

Vi viser for øvrig til møte vi hadde med KLF og Nortura 11. september 2018 der kjøttbransjen ble invitert til å spille inn behov for endringer i kostnadsparameterne som er lagt til grunn for beregning av transportkostnadene i forkant av at vi utarbeider et høringsutkast. Innspillene er søkt ivaretatt i vedlagte forslag til ny forskrift.

Forskriften sendes på høring til berørte parter med en svarfrist på seks uker. Vi ber om at eventuelle høringsuttalelser blir sendt til Landbruksdirektoratet **innen 23. november 2018**.

2. Endringer

Forskriften erstatter forskrift FOR-2018-01-30-117 «Forskrift om satser for tilskudd til frakt av slaktedyr».

Vi foreslår endringer i satsene i dagens forskrift §§ 4, 5 og 6. Dette som følge av endringer i gjennomsnittssats fastsatt i jordbruksavtalen, samt endringer i leveransemønster og kjørekostnader.

Samferdselsdepartementet har i juni år fjernet unntaket som slakteriene har hatt fra kjøre- og hviletidsforskriften. All dyretransport skal nå følge kjøre- og hviletidsreglene.

Dette vil medføre merkostnad, spesielt i områder med lang transport. Som følge av dette, foreslår vi å øke kjørekostnaden som brukes i kostnads kalkylen for beregning av transportkostnaden fra kr 25,39 per km til kr 30,22 per km.

Vi har fått tilbakemelding om at lasstørrelsen vi tidligere har brukt for storfe er for høy, og at det er mer reelt med 14 dyr enn med 15 dyr per lass. Vi har også fått tilbakemelding på at losse- og vaskekostnadene er satt for lavt, tidsforbruket er høyere enn ved tidligere beregninger. Losse- og vaskekostnadene som lå inne i beregningen av transportkostnaden for 2018 var for storfe kr 525, for småfe kr 210 og for gris kr 375. De foreslås endret i 2019 til kr 740 per tur for alle dyreslag, i tråd med de innspill vi fikk i møtet med bransjen i september.

Rindal kommune flyttes fra Møre og Romsdal fylke til Trøndelag fylke og får nytt kommunenummer lik 5061 Rindal.

3. Formål - § 1

Vi ser det, som i gjeldende forskrift, som hensiktsmessig å utdype formålet med tilskuddet i denne forskriften. I Prop. 1S (2017 – 2018) står det at hovedformålet med frakttilskuddene er å virke utjevnende på pris til produsent og forbruker. Tilskuddet utjevner prisen ved å redusere kostnadene ved frakt av slaktedyr fra foretak som er plassert langt unna nærmeste slakteri, og kostnadene ved frakt av mobilt slakteri til foretak. Vi viser til gjennomgangen av ordningen i 2010 hvor det ble fremhevet at det var viktig å sørge for effektiv og miljøvennlig transport.

4. Definisjoner - § 2

Vi foreslår videreføring av definisjonene fra gjeldende forskrift.

Referanseperioden for fastsetting av satsene for 2019 blir perioden 1. juli 2017–30. juni 2018. Dette innebærer at hentemønsteret for slakt levert i denne perioden legges til grunn når det blir beregnet en «teknisk fraktkostnad» for kommende år. Dette vil gi et mest mulig oppdatert grunnlag å beregne satsene ut fra, samtidig som beregningen ikke påvirkes av eventuelle tilfeldige variasjoner mellom månedene i høysesongen på høsten.

Rene nødslakterier sees på som en del av bedriftens ordinære slakterivirksomhet da de ikke kan motta levende dyr og heller ikke er godkjent for dette. Dersom slakteriet ikke driver ordinær slakting i tillegg til nødslakting, vil nødslakteriet få kommunesatser som et stort slakteri, bortsett fra at det ikke får nullsone.

5. Beregning av tilskuddssatser til slakterier - §§ 3, 4 og 5

Vi foreslår ingen endring i hvordan satsene blir beregnet sammenlignet med 2018. Satsene blir likevel endret som følge av endringer i parameterne som inngår i beregningen. Satsene beregnes på følgende måte:

I jordbruksavtalen for det enkelte år, fastsettes det en gjennomsnittssats per dyreslag. Disse gjennomsnittssatsene multiplisert med prognosert volum per september 2018 gir totalt bevilget beløp lik 132,1 mill. kroner. Samlet utbetaling kan bli større eller mindre dersom kvantum i 2019 ikke blir som det er prognosert.

Det blir beregnet en «teknisk fraktkostnad» basert på definerte kostnadsparametere for å beregne satsene for frakttilskudd. Den tekniske fraktkostnaden skal i størst mulig grad

representere kostnaden med å frakte et dyrelass fra kommunesenteret i den kommunen jordbruksforetaket holder til, og til nærmeste slakteri.

For å beregne teknisk fraktkostnad, må vi legge inn ulike parametere/forutsetninger i beregningen. Vi har som nevnt fått innspill fra KLF og Nortura på parameterne i et møte i forkant av høringen, og for 2019 foreslår vi noen justeringer som innebærer at vi bruker følgende parametere:

- I vedlagte forslag til satser har vi tatt utgangspunkt i hentemønsteret i referanseperioden, og justert for prognosert endring i 2019. Prognoseendring fra 2018 til 2019 som er lagt til grunn for hvert dyreslag er: Storfe; -3,5 %, småfe; -4,7 % og gris; -0,5 %. Disse tallene er hentet fra «Markedsprognose kjøtt og egg pr. september 2018» (Totalmarked kjøtt og egg).
- Lasstørrelse foreslås endret for storfe og uendret for de to andre dyreslagene og utgjør: Storfe; 14 dyr, småfe; 140 dyr og gris; 90 dyr.
- Fyllingsgrad foreslås holdt uendret per lass: 90 % for alle dyreslag i hele landet.
- Opplastingskostnad per stopp foreslås uendret og utgjør: Storfe; 520 kroner, småfe; 475 kroner og gris; 390 kroner.
- Losse- og vaskekostnad foreslås endret og utgjør per lass uansett dyreslag: 740 kroner.
- Kjørekostnad (transportkostnad der både faste, variable og lønnskostnader inngår) foreslås endret til: 30,22 kroner per km.
- Til grunn for beregning av avstand, benytter vi fortsatt korteste helårsvei fra kommunesenter til nærmeste slakteri.
- Maksimal kjøre- og opplastningskostnad for et lass foreslås holdt uendret og blir satt til 10 000 kroner hvis kostnaden overstiger dette beløpet. Dette gjelder kun for små slakterier og blir gjort for ikke å stimulere til lang transport. De små slakteriene får beregnet en gjennomsnittssats for alle leveranser, dvs. at det ikke er nullsone rundt de små slakteriene, slik det er for de store.

Vi har gjort en vurdering av om maksimalkostnaden er satt for lavt, tilsvarende det vi gjorde i 2018. Vi kan ikke se at det er grunn til å heve maksimalkostnaden. Vi foreslår derfor å beholde maksimalkostnaden på 10 000 kroner for 2019.

- Fergekostnad: Det kan være flere ferger per rute. Vi har oppdatert billettprisene og bruker priser for bil over 12 meter.
- Bomavgifter: Det kan være flere bommer per rute. Vi har oppdatert prisene for stor bil.

Landbruksdirektoratet har hentet inn oppdatert informasjon om strekningsdetaljer, veibommer og fergestrekninger fra Norsk institutt for bioøkonomi (NIBIO). Aktuelle fergestrekninger er lagt inn med oppdaterte satser.

Dersom summen av teknisk fraktkostnad for hele landet er ulik det bevilgede beløpet, justeres alle satsene prosentvis slik at totalsummen blir lik bevilget beløp. Kostnader for frakt på mindre enn 50 km (nullsonen) blir ikke tatt med i denne beregningen.

Endring i kjøre- og hviletidsforskriften vil medføre merkostnad, spesielt i områder med lang transport. Det vil blant annet føre til at det noen steder må brukes to sjåførere for å overholde reglene. Modellen vi bruker for å beregne satser hensyntar ikke at det blir større

kostnader per km på lange avstander enn på kortere avstander. Dette betyr at det beregnes en gjennomsnittlig kjørekostnad per km som brukes for hele landet. Denne har økt på grunn av endringene i kjøre- og hviletidsforskriften.

Rindal kommune blir overført til Trøndelag fylke. Dette påvirker ikke hvordan kommunesatsene blir beregnet for Rindal kommune.

Frakttilskudd til mobile slakterier beregnes som et gjennomsnitt av satsene for små slakterier som har sats større enn null.

Dersom det blir beregnet en urimelig høy sats for en kommune grunnet leveranse av få dyr i referanseperioden, fastsettes satsen etter skjønn. Antall dyr sees i sammenheng med lastørrelsen for dyreslaget og hvordan satsene er i forhold til nærliggende kommuner.

Endrede forutsetninger kan påvirke de beregnede satsene for neste år. Dette kan f.eks. være endrede prognoser for 2019 fra Totalmarked for kjøtt og egg eller endret bevilgning til frakttilskudd over statsbudsjettet. Landbruksdirektoratet ser ikke for seg å endre satsene etter høringen som følge av endringer i prognosene, med mindre det blir store endringer.

6. Ikrafttredelse - § 6

Landbruksdirektoratet tar sikte på å fastsette ny forskrift innen utgangen av desember. Forskriften skal tre i kraft fra og med 1. januar 2019. Fra samme dato oppheves FOR-2018-01-30-117, «Forskrift om satser for tilskudd til frakt av slaktedyr».

Med hilsen
for Landbruksdirektoratet

Hilde Haug Simonhjell
seksjonssjef

Bente Malonæs
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og trenger derfor ingen signatur.

Mottakere:
Høringsinstanser i henhold til
adresseliste

Kopi til:
Landbruks- og matdepartementet

Vedlegg:

Adresseliste høringsinstanser - tilskudd til frakt av slaktedy 2019

Forslag til forskrift om satser for tilskudd til frakt av slaktedy 2019